



上海市体育发展“十一五”规划

“十一五”时期是上海全面落实科学发展观,努力实现经济社会又好又快发展,加快构建和谐社会,力争实现“四个率先”,继续走在全国发展前列,建设现代化国际大都市的关键时期;也是上海体育全面履行时代赋予新的历史使命,为上海城市与社会发展、北京奥运会和上海世博会作贡献,增强国际竞争力的关键时期。根据《上海市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》、国家体育总局《体育事业“十一五”规划》和《中共上海市委上海市人民政府关于加快上海体育事业发展的决定》,为统筹发展机遇期的上海体育工作,特制定本规划。

一、发展基础

(一)“十五”时期取得重大进展

“十五”期间,上海体育工作在市委、市政府的正确领导下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,按照科学发展观的要求,积极推进体育事业发展和加快建设亚洲体育中心城市的步伐,基本完成了本市体育“十五”计划的发展任务,为上海体育事业的进一步发展奠定了坚实的基础。

1、群众体育蓬勃开展

本市群众体育工作以增强市民体质为基本任务,重点贯彻实施国家《全民健身计划纲要》,大力推进群众体育向纵深发展。建成健身苑201个,健身点4345个,社区公共运动场76个,社区健身设施总面积达283万 m^2 。根据第五次全国体育场地普查数据显示,截止到2003年底,全市共有体育场地14425个,共3816万 m^2 ,人均体育场地面积从“九五”末的1 m^2 增加到1.75 m^2 。建成80个社区市民健康体质监测站。社会体育指导员发展到12364人,科学健身指导能力不断提高。全市形成全民健身活动周、社区健身大会和全民健身节三大品牌活动,创办了世界著名在华企业健身大赛等一批新颖赛事。在第二届全国体育大会上取得了优异成绩。全国第一部全民健身地方性法规《上海市市民健身条例》正式颁布实施。全市经常参加体育健身的人口占全市总人口的比例从“九五”末的40%增加到45%。体育社团组织增加,活力增强。

2、竞技体育成绩突出

上海体育健儿在国际大赛中共获得41个世界冠军,14次打破(超过)世界纪录。在第二十八届奥运会上,上海的参赛人数、参赛项目和奖牌总数超过了历届奥运会,特别是田径运动员刘翔在110米栏的比赛中以12秒91的成绩打破奥运会纪录,平世界纪录,夺得了亚洲男子选手在径赛短距离直道项目上的首枚奥运会金牌。刘翔和姚明成为我国体育的两面旗帜,成为我市的形象大使。同时,涌现出王励勤、吴敏霞、钱震华等一批世界级优秀选手。在第九届和第十届全运会上取得好成绩。奥运后备人才工程建设进展有序,建立了15个国家高水平体育后备人才基地,体教结合工作迈上新台阶。

阶。业余训练运动员注册数从1万人发展到1.3万人。积极实施科教兴体战略,完成国内首个游泳水槽实验室以及其他高科技项目,“训科医”一体化初步形成。

3、体育产业成效显著

体育服务业发展势头良好,体育市场规模扩大。竞赛表演业日趋活跃,承办国内外单项大型赛事数量位居全国前列,共举办143次国际比赛、254次全国比赛和第十二届市运会,成功举办网球大师杯赛、F1汽车大奖赛和国际田径黄金大奖赛等世界顶级赛事,高质量地完成第四十八届世界乒乓球锦标赛承办任务。体育健身娱乐、会展博览、用品制造、培训咨询业等初具规模,体育消费日益升温。体育彩票共销售33.4亿元。社会经营性体育场所发展到5236多家。连续3届成功举办中国国际体育用品博览会。体育设施逐步完善,建成上海国际赛车场、旗忠森林国际网球中心,完成了上海体育馆等场馆改造工程。

体育科研、体育法制、宣传教育、对外交流等方面都迈出了新的步伐。

“十五”期间取得的成绩,为上海国民经济和社会发展做出了积极的贡献,为体育事业上台阶、再发展奠定了良好的基础。

(二)“十一五”时期面临机遇和挑战

“十一五”时期我市体育事业面临重要机遇和新的挑战。国家全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会、举办2008年北京奥运会和2010年上海世博会,给上海体育事业发展带来极其难得的历史机遇;上海经济社会发展为体育事业发展提供了良好的环境。上海体育必须为本市整体目标的实现和国家体育事业做出应有的贡献,走在全国前列。但与上海建设现代化国际大都市发展的目标相比,与发达的体育强省相比还存在不少问题和差距,有的已成为发展瓶颈。

——群众体育还不能满足市民日益增长的科学健身需求。全民健身的组织体系不够健全;“人人运动”的推广方式有待开拓创新;科学健身的指导水平还需提高;社会公共体育场地向社会开放的程度还较低;群众体育发展不平衡,农村特别是远郊开展群众体育活动的物质条件和组织水平有待加强。

——竞技体育训练和管理的科学化水平有待进一步提高。重点项目没有形成集群优势;训练管理体制、机制需进一步优化和调整,由粗放型向集约型转变。科学训练水平需进一步提高,科技支撑的力度需进一步加强。后备人才培养质量不高,必须积极探索市场经济条件下坚持举国体制和社会培养相结合的新路径。

——体育设施仍然不足。人均体育场地面积与中等发达国家人均2.5 m^2 仍有很大差距。现代化大型体育场馆整体上与体育强省有明显差距,需统筹建设、改造多功能、综合性的符合国际赛事要求的体育设施和国家训练基地。现有场馆的开放、利用不够,功能单一、配套不足、自我发展能力弱,必须加大改造、功能开发和综合利用的力度。



——体育产业各门类发展不平衡。体育产业整体规划、资源整合不够，中介市场、无形资产市场、体育用品市场开发不足，规模大、效益好、产业化强、知名度高的体育龙头企业仍不成规模。场馆经营水平较低。扶持体育产业发展的政策尚不完善。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以构建社会主义和谐社会和满足人民群众日益增长的体育文化需求为出发点，以增强上海城市国际竞争力为发展主线，以完善全民健身服务保障体系、服务2008年奥运会及备战第十一届全运会提高竞技运动水平、加快体育产业发展为主要任务，深入贯彻中共中央、国务院《关于进一步加强和改进新时期体育工作意见》（中发〔2002〕8号）和市委、市政府《关于加快上海体育事业发展的决定》（沪委〔2002〕14号），努力推进上海体育事业全面、协调、可持续发展，为国家体育事业和上海建设现代化国际大都市做出贡献。

（二）发展原则

1、坚持以人为本，服务全局

坚持体育为人民服务的方向，促进人的全面发展，把增强市民体质、提高市民健康素质作为根本任务；充分发挥体育在本市物质文明与精神文明建设和增强城市国际竞争力中的重要作用，促进经济发展和社会文明进步。

2、坚持统筹兼顾，协调发展

坚持体育事业与经济、社会协调发展，相互促进。处

理好群众体育、竞技体育、体育产业等各项体育工作之间的关系，积极实施群众体育优先发展，竞技体育加快发展，区县体育共同发展的战略；紧紧抓住上海体育事业发展的机遇期，按照“四个率先”的要求，白加压力，负重奋进，上海体育工作继续走在全国前列。

3、坚持科教兴体，人才强体

确立科学技术是第一生产力、人才资源是第一资源的观念，充分发挥科技、人才、教育在体育发展中的关键作用，集聚本市科技、教育和人才优势，采取有效措施，提高体育科技水平、教育水平和人才队伍素质。

4、坚持与时俱进，开拓创新

坚持以改革促发展，大力开展自主创新，加强体育理论创新、制度创新和方法创新，努力推进体育体制改革和运行机制转变，走集约化、科学化、社会化和上海特色的发展道路。

（三）发展目标

1、总体目标

经过五年的艰苦奋斗，全面提升上海体育整体实力和在国内、国际体坛的竞争力；形成与上海国际大都市相匹配的体育发展水平和发展环境，继续建设亚洲体育中心城市，并为建设国际体育知名城市而努力。

2、具体目标

——群众体育普及程度不断提高。构建并完善全民健身服务保障体系，经常性参加体育健身的人口占全市人口的50%，体育健身活动成为市民现代生活方式的重要组成部分，重点推进农民健身工程。市民健康素质得到明显增强（见图1）。关注特殊人群的体育活动，全力办好2007年特殊奥林匹克运动会。



图1 群众体育普及程度不断提高

——竞技体育竞争实力明显增强。实现3个突破，即2008年奥运会突破历届最好成绩；2009年全运会金牌数突破前两届金牌平均数；获世界冠军、破（创）世界纪录的成绩有新的突破（见图2）。可持续发展能力明显增强。

——体育产业发展步伐明显加快。体育产业融入城市现代服务业，营造发展环境，注重培育、规范和发展竞赛表演、健身休闲、体育彩票、体育会展、技术培训和体育中介市场，办好并形成具有上海特色、国际知名度的品牌

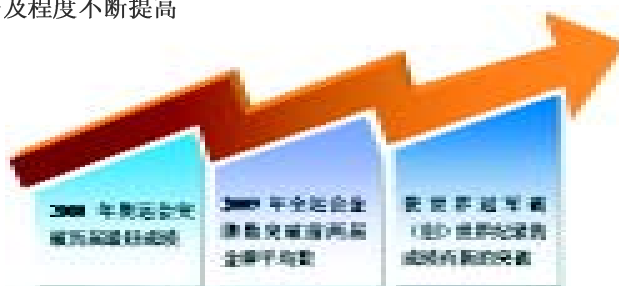


图2 十一五期间竞技体育实现3个突破

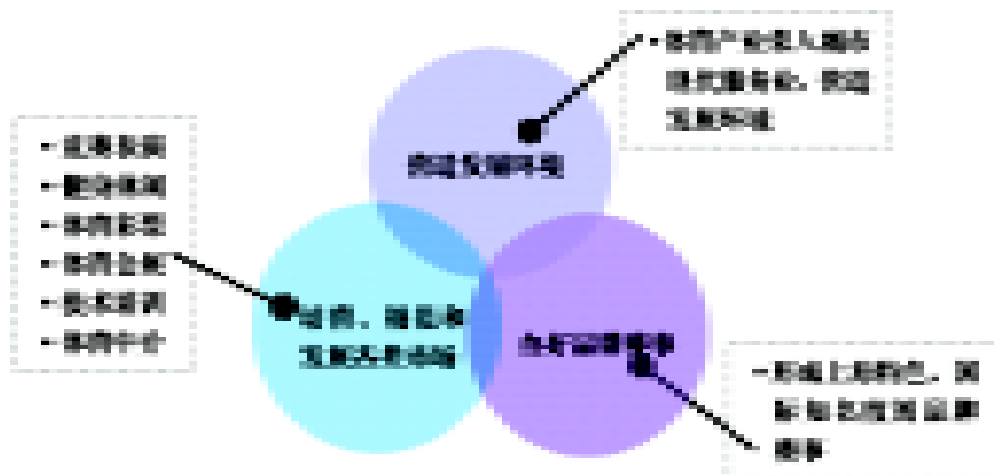


图3 体育产业发展步伐明显加快

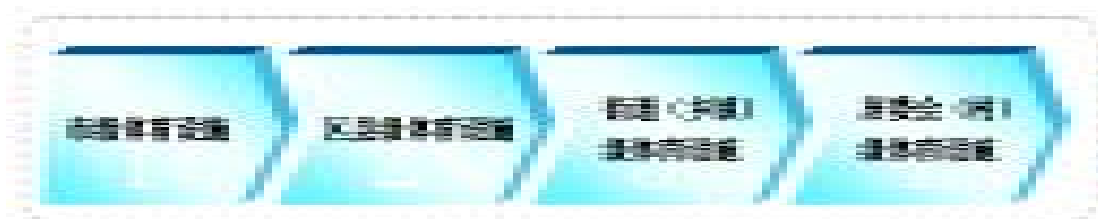


图4 四级体育设施网络



图5 体育法制建设进一步加强

赛事，成为国际体育赛事的主要举办城市之一。体育产业成为上海新的经济增长亮点，增长速度力争高于全市国民经

济增长速度（见图3）。

——体育场馆设施建设进一步完善。完善场馆建设规划，建设若干能举办国际比赛、国内领先的比赛场馆和训练基地；优先发展社区体育设施和郊区农村体育设施，形成市、区县、街道（乡镇）和居委会（村）四级体育设施网络（见图4）；各区县基本建成综合性的体育中心，并形成若干现代化、多功能的大型比赛场馆；人均体育场地面积达到2.5 m²；推进体育经营性场所多元投资、市场运作的管理和建设。

——体育法制建设进一步加强。建立健全与社会主义市场经济体制相适应的体育行政管理体制，加快体育立法步伐，健全体育法规体系建设，提高依法行政水平（见图5）。

——体育科技水平明显提升。体育科技攻关能力和服务质量进一步增强，体育人才队伍数量和质量基本满足体育事业发展的需要，体育科教发展水平居全国前列。

三、发展任务和主要措施

（一）完善全民健身服务体系，切实增强市民健康素质

“十一五”时期群众体育工作任务是：构建并完善具有上海特色的多元化全民健身服务体系，提高市民体育健身意识，大力推进“人人运动”计划（见图6），加快建设“136”工程（见图7），努力实现群众体育组织网络化、场地设施多样化、健身指导科学化、体育活动生活化，满足广大市民的健身需求。

1、完善全民健身组织体系

积极倡导和推进“社会体育社会兴办，全民健身全民参与”，充分调动全社会力量



图6 “人人运动”行动计划

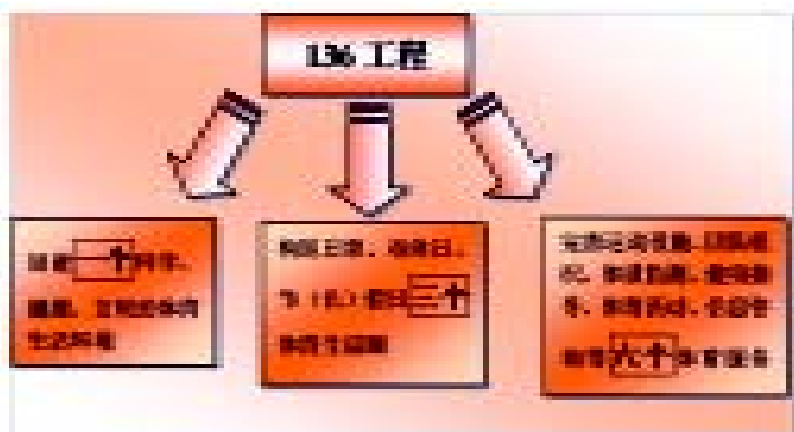


图7 136工程

推进全民健身。充分发挥各级政府的主导作用，发挥各行业部门的组织协调作用，各类体育社会团体的纽带作用，社区、乡镇、学校、企业的阵地作用。到2010年建成100个街道（乡镇）群众性体育俱乐部（协会），发展10 000个健身团队。建立政府主导、社会参与、条块结合的全民健身组织服务网络（见图8）。

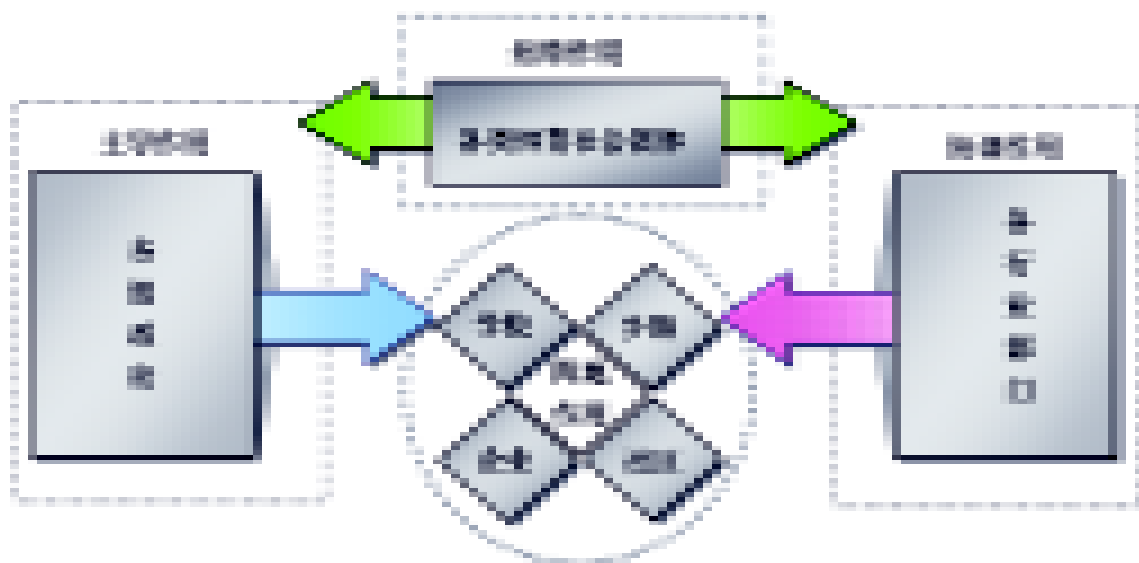


图8 全民健身组织服务网络

平台。开展体育行业特有工种职业技能鉴定工作，经营性体育健身场所实行执业（职业）资格管理。

4、开展丰富多彩的体育健身活动

举办群众喜闻乐见的具有上海特色的全民健身活动，以全民健身节、全民健身活动周、社区健身大会及各区县举办的传统特色活动为主线，点面结合，全市联动，形成全民健身热潮。积极筹划创办上海国际大众体育节，形成品牌活动。组织好长三角体育圈全民健身大联动、全国体育大会以及农运会、中运会、大运会、职运会、残运会和特奥会等参赛工作，提高组织程度，扩大社会影响。大力倡导“体育生活化、生活体育化”，培育“假日体育”、“休闲体育”、“体育旅游”活动，促进体育与文化、教育、旅游、休闲的紧密结合，推进“人人运动”向纵深发展。认真做好民间传统体育的挖掘和创新工作，做好健身气功和新兴体育项目的推广和管理。将2007年特殊奥林匹克运动会办得精彩、圆满、成功。

2、完善市民体质监测体系

完善市、区（县）、街道三级体质监测网络，逐步提高监测服务质量和指导水平。制定并实施《上海市民体质评价指南》、《上海市民体育锻炼指南》，建立市民体质健康档案和市民体质数据库，定期颁布市民体质状况，推动不同人群广泛参加体育健身活动。关注和促进在职职工、中老年人群的科学健身，关心和扶持老年人、残疾人和妇女、儿童人群体育发展，深入推进学校体育，帮助学生重点掌握1~2项体育技能，增强学生体质，《学生体质健康标准》及格率保持在95%以上。

3、加强社会体育指导员队伍建设

在全市各健身苑（点）、晨晚健身点、社区健身俱乐部均配有社会体育指导员。社会体育指导员数量每万人达到10~12名。完善上海市社会指导员培训、考核工作，不断提高社会体育指导员队伍的质量，提高科学健身指导水平。开展专家咨询、健身科普讲座、网上查询、高素质专家讲师团科学健身巡回宣传等活动，建立体育健身服务

加快郊区体育发展，形成特色品牌，到2010年在浦东、崇明（三岛）、金山、奉贤、松江、青浦、嘉定、宝山、南汇等地形成一批江、河、湖、海、山地等资源紧密结合的特色体育旅游活动和与旅游、休闲、文化相结合的体育基地及特色赛事（见图9）。

（二）积极实施奥运争光计划，努力提高竞技运动水平

“十一五”时期竞技体育工作任务是：进一步提高上海市竞技体育水平和国际竞争力，大力发展代表上海国际大都市形象的运动强项，巩固优势项目、加强潜优项目、扶持弱势项目（见图10）。

1、调整和完善训练管理体制和运行机制

推进训练体制改革，成立若干项目训练中心，缩小管理跨度，提高工作效率。继续实施“奥运带全运，全运促奥运”的金牌战略，缩短战线，突出重点，调整结构，提高效益。进一步优化项目结构，调整项目布局，突出强项、调



图9 特色体育基地分布情况

整小项、巩固大项，做强做大游泳、田径、水上、球类等重点项目，形成集团优势；提升体操、举重、自行车等潜优势项目，培育夺金点。通过多种形式，广泛吸引社会力量，建立一批具有较高知名度的俱乐部；加强与西部、解放军合作交流，拓展人才培养渠道；提高区办、校办、企业办市队的训练水平。教练员队伍实行竞聘上岗，优胜劣汰；运动项目引入投入产出效益分析、评估机制，“优势项目优投、重点项目重投”，提高训练管理效益。

2、加强运动队伍的教育管理

切实加强运动队思想政治工作和道德作风建设，牢固树立社会主义荣辱观，大力弘扬奥林匹克精神、中华体育精神和上海城市精神，强化祖国培养意识。认真研究运动队思想政治工作的规律和特点，扎实、有效、创造性地开展工作。建立健全优秀运动队管理制度，形成铁的纪律和顽强作风，为严格训练、严格要求打下坚实的思想基础。努力构建新型的运动员文化教育体系，扩大高等教育比例，

提高运动员的科学文化等综合素质，增强就业能力，促进运动员的全面发展。加大运动员伤残保险、奖学金、助学金、就业补偿和免试入学的支持力度，为优秀运动员提供全方位的保障。

3、切实提高竞技运动水平

坚持“从难、从严、从实战出发，大运动量训练”的科学训练原则，全力推广孙海平教学训练经验，深入研究竞技体育发展规律、运动项目制胜规律以及运动训练规律、运动队管理规律和各战参赛规律，切实提升竞技运动水平。组织力量对重点项目和关键技术的协作攻关，不断改进训练手段和方法，加强技术创新，提高运动成绩。

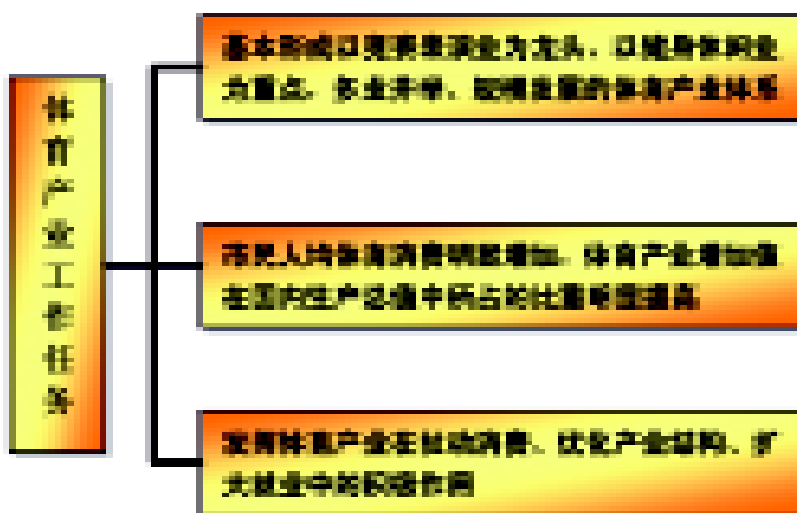


图10 “十一五”时期体育产业工作任务



（三）加快后备人才培养，实现可持续发展

“十一五”时期后备人才培养工作任务是：完善业余训练网络体系，实施后备人才培养工程。各区县建立规范的业余训练学校和高水平体育后备人才基地，拓宽体育后备人才培养渠道，探索体教结合的新模式。

1、加快后备人才基地建设

巩固发展我市已建立的15个“国家高水平体育后备人才基地”和10个“上海市奥运后备人才培训基地”，全面提升培训质量和效益；推进本市办训学校的规范化、标准化建设；市级训练中心和单项协会要有重点地扶持3~5个业余训练体校网点。到2010年形成20个国家高水平体育后备人才基地和相匹配的市级单项后备人才培训基地，做到“市有重点、区有优势、校有特色”。全市参加业余训练的人数达到16 000人，每年向市优秀运动队输送200名左右的优秀后备人才。市属两所体育运动学校要扩大规模，提高人才质量，形成后备人才“生产线”和特色品牌，成为后备人才的“龙头”。

2、改革业余训练管理制度

形成一、二、三线衔接贯通、运转高效的业余训练管理体系和工作体系。建立优秀后备人才资源库，实行重点扶持、系统培养、科学训练、跟踪管理，保证重点培养对象成为优质后备人才。建立选材测试制度，制订各项目各年龄层次的选材标准。加强对业余训练的管理，实行分类指导和签订培养输送指标。改革完善以市运会为代表的青少年竞赛制度和办法，不断完善竞赛规程和规则，以促进后备人才的培养和输送。加大对我市奥运、全运重点项目在市运会上的金牌设置数。市青少年单项比赛，加入身体素质、基本技术的测验，以保证训练的系统性。加强对业训运动员的分级、分类注册管理和资格审查及骨龄测试工作。加大选材工作的透明度，坚决制止运动员选招工作中的不正之风。对输送高水平后备人才的单位和个人给予多种形式的奖励。不断完善评估机制，对评估成绩优异者给予表彰奖励，评估不合格者实行淘汰制。鼓励和支持社会力量举办各种类型的体育运动学校或俱乐部，加强与外省市联合培养和引进力度，拓宽体育后备人才的培养渠道。

3、深入开展体教结合

加强体教结合的领导，完善各项评估体系和奖励办法，形成大、中、小学一条龙的培养体系，扩大并合理使用体教结合专项经费和加分、引进政策，培养一支高水平的学校教练队伍，充分发挥竞赛杠杆作用，提高学校办训水平。进一步探索和完善体教结合的新机制、新模式，培养高质量的体育后备人才。

（四）加快发展体育产业，积极培育体育市场

“十一五”时期体育产业工作任务是：基本形成以竞赛表演业为龙头，以健身休闲业为重点，多业并举、规模发展的体育产业体系；市民人均体育消费明显增加，体育产业增加值在国内生产总值中所占的比重明显提高；发挥体育产业在拉动消费、优化产业结构、扩大就业中的积极作用。

1、大力培育体育市场

坚持以市场为导向，以满足群众的体育需求为目标，积极引导市民进行健康文明的体育消费。大力培育健身市场，推行体育健身场所等级评定标准，鼓励连锁经营，创造服务品牌。各区县要按照功能定位，发展标准化、系统化、多层次的健身服务项目；大力发展体育用品市场和体育会展业，形成知名的上海体育用品展览品牌。采取有力措施，扶持我市体育用品品牌企业，争创驰名商标并拓展国际市场；大力引导体育人才、信息、资本、技术等要素市场，发展体育中介组织，培养一支高素质的体育经纪人队伍，充分发挥经纪人在人才流动、赛事推广等方面的作用。吸引一批国际体育组织、世界品牌公司的国际总部或分支机构落户上海；大力开发体育竞赛表演业市场，逐步实现办赛形式市场化、投资主体多元化、竞赛组织专业化。争取每年承办25项次左右的国际比赛，努力办好F1、网球大师杯赛、国际田径黄金大奖赛、国际马拉松、女足世界杯、奥运会足球预选赛和2007年世界特奥会等重大国际赛事，通过精心运作，形成具有广泛影响力的传统赛事、品牌赛事。发挥区县作用，形成有较大社会影响的“一区一品”景观体育赛事。积极推动体育赛事资源的深度开发，探索政府主导、社会参与、市场运作的竞赛组织管理的新机制，提高赛事的综合效应。积

极申办“十二五”期间上海举办世界综合性运动会或单项国际重大赛事活动，重点引进有较大国际影响、商业化运作的单项国际顶级赛事。大力开拓彩票市场，丰富营销手段，提高销售水平，加强销售网络建设和规范经营，逐步提高销售量，加强对发行销售的监管，高度重视运营安全，提高公益金的使用效益。利用浦东新区综合配套改革试点的机遇，在浦东新区规划建设体育服务业综合设施。在黄浦、卢湾、静安、徐汇等中心城区，发展体育服务集聚区。在金山、松江、崇明等区县，建立体育休闲娱乐或户外运动区。在青浦、嘉定、宝山等城区，逐步形成体育用品品牌特色区（见图11）。

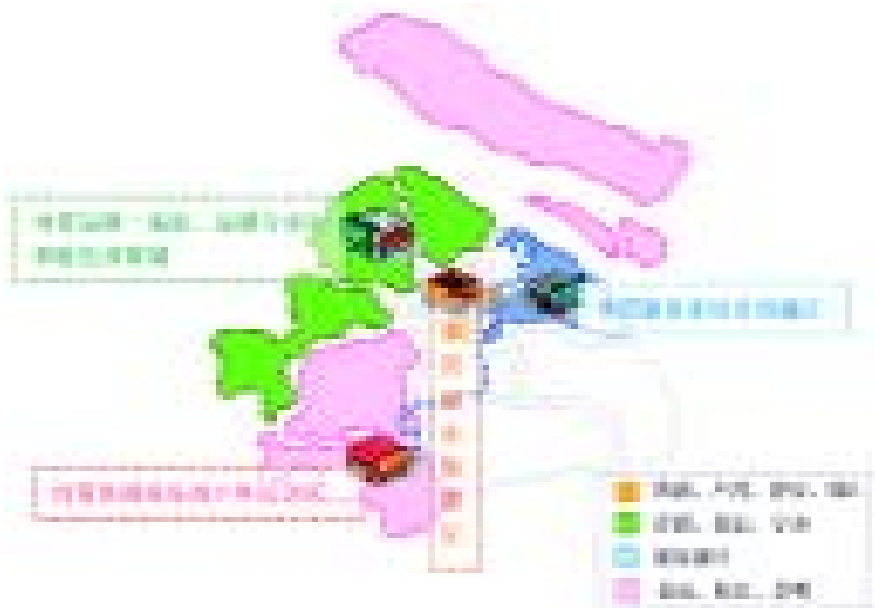


图 11 体育市场分布情况

2、加强体育产业政策研究

进一步开放体育市场,放宽准入条件,积极营造公平竞争的市场环境。对不同项目的经营活动采取区别政策,分类指导。加强体育产业的政策研究,创造有利于体育产业发展的良好政策环境。加强体育无形资产开发,以投融资体制改革为突破口,通过产权转让、入股、拍卖、使用权或经营权转让、特许经营权拍卖、合作合资等多种形式,盘活存量,扩大产业规模。鼓励体育民办非企业、民营私营企业和境外企业进入体育服务领域。加强对大型体育赛事、高水平运动队、知名运动员和教练员等潜在产业价值的开发,把无形资产推向市场,实行市场化经营。完善体育基金组织,扩大资金规模,积极发挥基金会在体育事业发展中的作用。加强体育产业统计工作,研究建立规范的体育产业统计指标体系和统计制度。

3、提高场馆运营效益

做好体育场馆类事业单位管理体制和运行机制改革,激发发展活力。在坚持场馆公益性前提下,重点推进投融资体制、用人分配制度、激励机制等方面的改革。将大型体育场馆与全民健身、体育市场开发紧密结合,使之成为集训练、竞赛、休闲、培训为一体的体育中心;加强与社

会团体的合作,形成稳定并且不断扩大的健身消费群体,探索场馆连锁经营或集团化经营,提高场馆的经营开发水平。建立并发展若干大型体育龙头企业集团,加强对体育国有企业的支持及监管。

4、加强体育市场规范化管理

规范体育市场秩序,保护经营者和消费者的合法权益。对不同的经营活动实行分类管理,对于一般性的体育项目的经营活动,加强服务质量和安全的日常监管;对于专业性强、技术要求高、危险程度大的体育项目,确定并执行规范的开放条件与技术要求;对于可能对自然资源、环境带来影响的体育项目要认真评估。加强体育经营和服务人员培训,提高业务素质和服务水平。推行体育服务质量认证和体育服务专业人员资格论证制度。支持各类体育经营实体建立行业性自律组织。

(五) 加强统筹协调,促进体育场馆建设

“十一五”时期体育设施建设工作任务是:加大公共体育设施投入力度,提高我市体育基础设施存量和现代化水平;进一步完善市、区(县)、街道(乡镇)、居委会(村)四级体育设施网络。



图 12 功能性、标志性设施建设分布情况

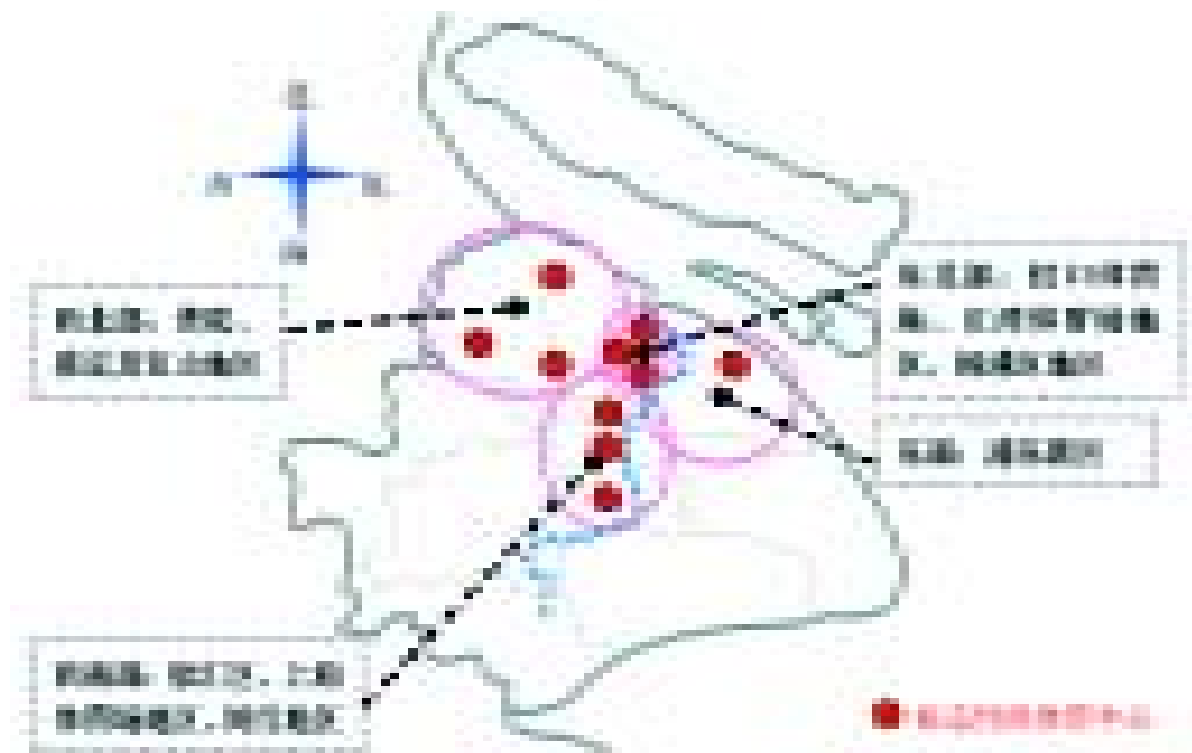


图 13 区域标志性的体育中心分布情况

1、加快功能性设施建设

以承办国内外重大体育赛事为契机，规划建设一批符合国际赛事标准，具有多功能的体育场馆。进一步发挥F1国际赛车场体育设施辐射作用，完善旗忠森林国际网球中心建设。做好浦东地区规划建设综合性大型体育设施前期工作或结合世博会场馆后续利用建设临时大型体育设施。改造上海体育场和虹口足球场，为2007年特奥会、女足世界杯和2008年奥运会足球比赛提供高质量的保障。通过资源整合，建设和改造市级训练设施，形成2~3个高水平现代化的国家级训练基地。以实现资源共享为目标，加快建成松江大学园区体育中心、上海交大闵行区体育馆等一批学校体育场馆设施。结合南京西路服务商务区规划，将武术院地块建成上海棋院及提供公共服务的综合设施，为推进体育服务业发展发挥积极作用。筹建佘山生态体育旅游基地、奉贤海滨水上运动中心和黄浦江水上健身休闲场所，以满足对外交流开放和不同人群的健身消费需求（见图12）。

2、完善基础性、普及性设施建设

根据上海城市发展特点，着力建设市、区（县）、街道（乡镇）和居委会（村）四级体育场馆设施，完善空间布局。市以规划建设大型体育场馆为主，各区（县）建设和完善多功能的体育场馆，形成区域体育活动中心（见图13）。以区域体育发展为重点，协调推进各区县体育中心、体育公园的建设。建成黄浦、闸北等若干体育中心，扩建长宁等体育中心，筹建浦东新区奥林匹克公园及宝山等8个体育公园。建设金山区体育中心、闵行国际曲棍球场。改善区县体育训练设施，95%达到与训练规模相适应，力争50%的场馆设施能承办体育赛事。加快水上旅游功能的开发，形成沿江（黄浦江）、沿河（苏州河）体育带。结合社区建设，完善社区公共体育设施，到2010年建成300个社区公共运动场地和若干市民健身中心。街道（乡镇）主要加强文化体育活动

中心、社区公共运动场地、健身苑的建设。居委会（村）的健身设施，以小型多样为主，不断增强服务功能。按照建设社会主义新农村的要求，加快建设村级农民健身工程。鼓励和引导企事业单位及学校体育设施向社区居民开放，促进公共体育设施资源的共享利用。到2010年，本市公共体育设施、学校体育场地设施、社区全民健身设施、社区市民体质监测站等向社会全面开放，为市民所共享。

3、加大政策支持力度

认真实施国务院《公共文化体育设施条例》、《城市社区体育设施建设用地指标》以及市委、市政府《关于加快上海体育事业发展的决定》，各区县结合“一区一品”景观体育和全市体育发展的功能定位，将公共体育设施纳入各级政府国民经济和社会发展规划，优化配置，突出重点，合理布局，缜密规划，分步实施。市体育行政部门要统筹协调，全市体育设施发展总体规划。建设用地列入城乡建设规划和土地利用总体规划，优先安排，行政划拨；公共体育设施建设维修、管理资金，列入各级基本建设计划和公共财政预算；新建的公共体育设施可在项目立项、土地征用、规费减免等方面给予支持与优惠。居民住宅区、城市公共绿地和公园等地应当配套建设相应的健身设施，任何单位和个人不得擅自改变公共体育设施的建设项目、功能和用途。

（六）推进体育体制改革，加强体育法制建设

“十一五”时期体制改革和法制工作的任务是：推进体育管理体制变革，加快政府职能转变，建立具有活力的体育体制和运行机制；大力推进依法行政、依法治体，健全符合体育改革和发展要求的体育法规体系。

1、深化体育管理体制变革

按照“精简、统一、效能”的原则，加快政府职能

转变,实行政事分开、政企分开、管办分离,强化体育行政部门在政策调节、市场监管、社会管理、公共服务方面的职能,逐步建立分级管理、条块结合、办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制,形成政府统一领导、部门依法管理、行业加强自律、企事业单位依法运营的运行机制。根据不同体育项目的特点、基础、目标,在管理模式、投入机制等方面实施区别政策,建立和完善效益投资机制。加强对体育职业俱乐部的规范管理。

2、加强体育社团建设

进一步明确各级体育行政部门、各级体育总会及其单项协会的性质和职能,加强市和区县体育总会的组织、制度和队伍建设,发挥各级体育社会团体的组织、沟通、协调方面的作用,积极推进运动项目协会实体化进程。进一步完善各单项协会的组织机构、工作机制和规章制度,健全协会的自律机制,促进体育社会团体的发展壮大。建立健全体育社团的工作评价体系和监督体系,促进社团合法、规范、高效运转。

3、加强体育法制建设

加强依法行政工作。建立健全符合市情和体育改革发展要求的体育法规体系,加快全民健身、市场管理、竞赛秩序、人才培养、体育产业、体育设施管理等领域法规和规章的起草、修订工作。完善体育行政许可、行政审批、行政检查制度,建立健全体育市场管理体系和权责明确、监督有效、保障有力的行政执法体系。研究制定体育设施管理办法,对各级各类体育设施,尤其是公益性体育设施在规划建设上给予保护。建立上海市体育服务从业标准管理体

系,包括制定体育服务标准和从业规范。加强对全市体育依法行政情况进行监督检查。深入开展法制宣传教育活动,进一步提高体育法律意识和法律素质。

(七) 聚焦“科教兴体”战略,推进“人才强体”工程

“十一五”时期科教和人才工作的任务是:努力提高全民健身、体育产业特别是运动训练的科技含量,培养各类体育人才,为体育事业发展提供坚实的人才保证、智力支持和科技支撑。

1、创新科教兴体管理体制和机制

落实科教兴市主战略,制定科教兴体发展纲要和行动方案,整合本市体育科教资源,出台相关政策,创新科教兴体的科学管理体制、机制,全面推进体育科技进步。充分发挥“上海市体育科技领导协调小组”和“上海市体育专家咨询委员会”的作用,加速建立本市体育科技专家库。鼓励高校、科研机构的科技力量服务于体育运动实践,协调推进复旦大学运动医学研究中心、浦东新区运动医学研究中心建设,探索建立多元投资建设、社会参与运作、市场开放服务的科技研究服务机构。加快形成体育系统与高校、科研院所、企业等资源共享、信息互通的协作网络,在人才培养、科学研究、实验室开放、成果交流转让等方面建立可操作的协作机制(见图14)。引导科研医务人员、高校教师深入体育实践,为科学健身、运动训练、体育产业提供咨询服务和重点攻关,全面提高体育事业发展的科技含量。坚持体育社会科学与自然科学并重,加强对体育发展战略、改革与发展中重大理论与实践问题的研究,繁荣体育社会科学。

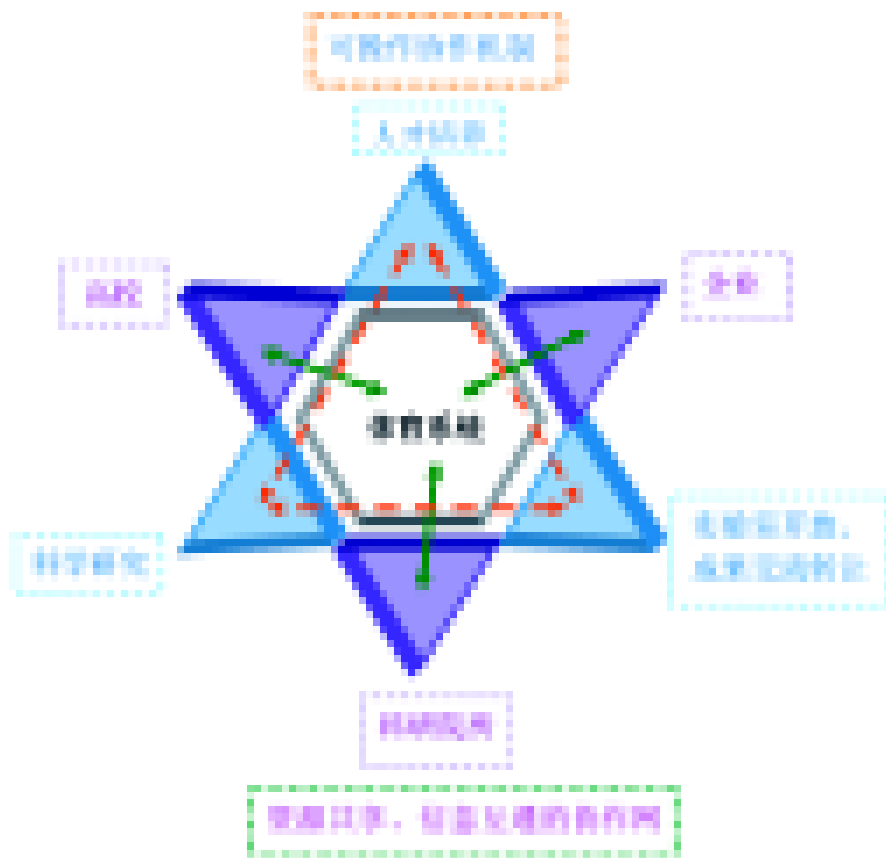


图14 科教兴体管理体制和机制网络



2、提高体育科研水平

组织力量对重大体育科研项目进行攻关,推动高新技术成果在体育运动实践中的应用。发挥游泳水槽、低氧训练舱、自行车专项体能实验室的作用,在总结经验的基础上,创建运动营养、运动能力综合诊断、体能训练与康复、生理生化、力量评价实验室,并有1~2个成为国家重点实验室;建好市民体质评价与科学健身指导中心,力争出一批国内外有影响的科研成果。科研工作以运动训练中的实际需求为着力点,加强科技攻关,提高我市运动员的技术水平和参赛能力。在现有游泳、水上、田径等科研团队和运动营养、医疗保障和信息等专门工作小组的基础上,扩大体育科研团队,提高工作水平,争取有更多的科研人员加入国家体育总局备战2008年奥运会的科研攻关团队。深化“训科医一体化”工作,提高组织程度和科医服务水平,对于备战2008年奥运会和2009年全运会的重点项目和重点运动员,做到提前介入、全程跟踪、合力攻坚、全方位服务。加强体育医疗机构服务体系。做好信息研究与服务工作,加强体育信息化建设。坚持“严令禁止、严格检查、严肃处理”的工作方针,做好反兴奋剂工作。

3、加速体育教育发展

充分发挥体育院校(系)在体育发展中的作用,进一步完善我市体育人才教育与培训体系,支持以上海体育学院为龙头的体育教育工作,充分发挥高等院校优势,培养一批具有世界一流水平的专家和学术带头人,充分利用学科优势,培养更多体育事业发展需要的各类人才。将体育运动技术学院、第一和第二体育运动学校办成培养高水平人才基地和世界冠军的摇篮。各区县体校改革办学模式,提高体育后备人才的质量和科学化水平。支持上海体育学院申办上海体育大学。

4、加快人才队伍建设

全面实施“人才强体”战略。结合上海体育实际,强化人才资源是第一生产力的观念,围绕形成合力、提高能力、激发活力、增强凝聚力的人才工作任务,以高层体育人才和紧缺人才为重点,抓住培养、使用和引进3个环节,使体育人才的总量不断增加,结构不断优化,素质不断提高。制定人才培养、使用和管理的科学评价标准,逐步建立比较完善的体育人才评价、激励、选拔和竞争机制。敢于突破资历、地域和薪酬等限制,破格提拔和人胆吸纳各方面有真才实学、能开拓创新的优秀拔尖人才。注重将具有运动经历或体育实践经验的优秀专业人才,选拔充实到各级领导管理岗位。根据上海体育事业发展的目标需求,在立足培养、提高素质的同时,加速引进优秀教练、科研、赛事组织、体育经营、体育管理等紧缺人才,突出领军人才建设,研究制定吸引人才和人才发展的激励政策。培养一批国际级裁判员,积极推荐优秀裁判员和管理人员在国际、亚洲体育组织中任职或在国际大赛中担任主要技术官员。探索建立杰出人才津贴制度。改革和完善竞技体育的各类比赛的奖励政策和办法。积极稳妥地推进体育事业单位的人事制度和收入分配制度的改革。

四、组织保障和规划实施

(一)切实加强领导,营造和谐发展环境

1、切实加强组织领导

各级党委、政府要从实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度,充分认识

体育工作的重要性,切实加强对体育工作的领导,把体育事业纳入经济社会发展总体规划,纳入城乡发展规划,纳入政府任期考核目标。加强政府公共服务职能,建立体育事业财政投入的持续稳定增长机制,将体育事业经费、基本建设资金列入本级财政预算和基本建设规划,并随着国民经济的发展逐步增加投入,确保体育事业经费随着财政收入的增长而逐步增加。进一步强化体育行政管理职能,组织协调好涉及各方面的体育工作和各项大型体育活动,及时研究解决发展中的问题,努力推进体育事业的繁荣和发展。

2、加强区域分类指导

按照全市区域的不同经济社会发展水平,确定差别性的目标任务、考核体系和鼓励政策。浦东新区和中心城区大胆实践,探索新路,在体制改革、设施建设、赛事组织、业余训练、产业开发等方面先行一步。近郊要利用地域优势,着力推进各项体育事业快速发展。加大对远郊及崇明县的支持和指导力度,促进其跨越式发展。认真做好对口支援工作,开展各种形式的合作交流,实现双赢,共同发展。

3、营造体育发展环境

各级体育行政部门要切实承担责任,做好本行政区域内的体育工作。有关部门与体育部门相互配合,利用各种资源为体育事业发展创造更好的发展环境。体育行政主管部门要根据职责分工,创造性地做好工作。加强体育宣传工作,完善体育新闻工作机制和新闻发言人制度,整合新闻资源,构建新闻宣传平台,为体育事业发展营造良好的舆论氛围和社会环境,扩大上海体育在国内外体坛的影响。积极开展对外体育交流与合作,加强与国际体育组织的沟通和联系,学习借鉴先进国家的经验,为体育发展服务。加强体育文化建设,开展体育文化、奥林匹克精神的宣传教育活动,规划建设上海体育博物馆。

(二)加强规划实施管理,健全规划实施机制

市体育行政部门和直属单位要按照本规划的目标和任务,积极推进本规划的实施;各区(县)体育部门进一步细化本地区发展规划。加强工作的计划性,加强对规划的实施和监督。本规划在实施过程中,坚持整合社会资源,推进体育事业均衡布局和协调发展;打破条块分割,切实提高体育整体实力。建立体育发展综合评价和规划调控机制,促进体育事业健康有序发展。结合年度体育工作,逐年逐项分解目标,明确进度、责任和要求,对规划的落实情况和重点工作的进展情况进行督促检查,2008年奥运会后,要组织力量对规划实施情况进行中期评估,分析规划实施效果,必要时对规划目标进行适当调整,保障和推进本规划的顺利实施。

附件:有关名词解释

四个率先:

胡锦涛总书记在3月初的全国“两会”上,对上海提出的率先转变经济增长方式,率先提高自主创新能力,率先推进改革开放,率先构建社会主义和谐社会的总要求。

经常参加体育健身的人口:

我国目前采用的统计标准为:每周有目的、有规律地锻炼3次以上,每次锻炼时间为30 min以上,每次锻炼达到中等运动强度。

**健康素质：**

健康素质既包括个体健康素质，又包括整体健康素质，个体健康素质是从微观上讲的，指个体身体和心理的社会适应能力；整体健康素质，是针对宏观而言，指一个国家或地区人群健康状况的综合反映。它既是一种人的自然属性，更是一种社会属性，是一个囊括躯体健康、心理健康、社会适应良好和道德健康的统一指标体系。

“人人运动”行动计划：

是上海市体育局根据中共上海市委市人民政府《关于加快上海体育事业发展的决定》制定的以让每个市民喜爱一项运动、学会一项运动、参与一项运动为主题，使体育锻炼成为终身习惯，让健身成为一种文明生活方式，市民人人拥有健康，建设健康城市为行动总目标的全民健身措施。其口号是“花钱多健身，省钱少看病。运动让生活更美好。我运动，我健康。”

136工程：

即创建一个科学、健康、文明的体育生活环境；构筑日常、双休日、节（长）假日3个体育生活圈；完善运动设施、团队组织、体质监测、健身指导、体育活动、信息咨询等6个体育服务网络。

体育锻炼标准制度：

是促进群众进行身体锻炼的体育制度，也是进行身体锻炼的内容体系和锻炼效果的评价指标体系。体育锻炼标准由以人群分类的锻炼标准和以项目分类的单项锻炼标准共同组成。

青少年体育俱乐部：

青少年体育俱乐部是由政府倡导中国体育彩票资助，依托各级各类学校、体校、体育场馆、社区和基层体育项目协会等社会体育资源，以培养青少年体育兴趣、爱好和终身体育锻炼

习惯，传授体育运动技能，发现、培养体育人才和普遍增强青少年体质为主要目的社会化、公益性群众体育组织。

体育行业执业（职业）资格证书制度：

按照《上海市全民健身条例》和国家职业标准，通过政府认定的考核鉴定机构，从事有偿体育健身指导服务人员的技能水平和从业资格进行评价和认证。体育行业执业（职业）资格证书是反映劳动者具备从事体育行业某种职业所需要的专门知识和技能的证明。

农民健身工程：

指通过在农村兴建公共体育场地设施，推动包括体育组织、体育活动在内的农村体育事业全面发展的工程。每年将在上海有条件的行政村扶持建设公共体育场地设施，到2010年1000个行政村建有符合规划标准的公共体育场和活动室，把体育服务保障体系覆盖到农村。

训科医一体化：

“训科医”一体化是训练体制的创新，它的内涵是以训练基地为主体，以教练员为主导，以优秀项目为重点，以科研课题为核心，以实验室为基础，以制度建设为抓手，努力做好训练中的训练管理、科技服务、医务保障3个重要环节。“训科医”一体化工作的要求是训科医三家“训练计划一起订，训练管理一起抓，训练难点一起攻，训练保障一起搞”。

体教结合：

是体育教育领域在深化改革的基础上，围绕培养竞技体育后备人才、促进学校全面实施素质教育，结合实际，整合体育教育资源，由体育部门与教育部门联合探索培养人才的创新机制。

（责任编辑：陈建萍）