



让竞技体育推进全民健身运动

缪 佳

摘要:以中国体育发展为主线,分析社会历史对中国体育发展的影响,以及国际大众体育兴起原因,并对中国全民健身运动的未来发展提出建议。

关键词: 竞技体育;群众体育;全民健身

中图分类号: G80-05 文献标识码: A 文章编号: 1006-1207(2010)04-0022-04

Let Competitive Sports Promote Mass Fitness

MIAO Jia

(Shanghai Institute of P.E., Shanghai 200438 China)

Abstract: Based on the sports development in China, the paper analyzes the effect of social history on China's sports development and the reasons for the thrivingness of mass sports around the world. Suggestions are put forward on the future development of fitness for all in China.

Key words: competitive sports; mass sports; fitness for all

体育是一个国家社会、文化、价值观的综合体现,社会环境规范和制约了体育的发展形式。从新中国成立的“提倡国民体育”到2009年国家颁布的《全民健身条例》,大众体育应该是中国体育发展的主目标,但由于历史、社会的原因,中国的大众体育一直被竞技体育所覆盖。

竞技体育的主要任务应该是带领和推进大众体育运动的发展,但随着奥运会的商业化、政治化和职业化,以奥运会为代表的高水平竞技体育和大众体育逐渐分离。20世纪60年代,发达国家把体育的发展重点转向“大众体育”,并逐步形成一种潮流。北京奥运会后中国颁布《全民健身条例》,预示着中国体育也顺应社会发展规律,发展重点向着“大众体育”转变。

本文将以中国体育发展为主线,分析社会历史对中国体育发展的影响,以及国际大众体育兴起原因,并对中国全民健身运动的未来发展提出建议。

1 新中国体育从“提倡国民体育”起步

1949年中华人民共和国成立后,中国的首要任务是建设祖国、保卫祖国。而新中国体育的主要任务是“提倡国民体育”,增强国民的体质,为建设新祖国而努力奋斗。

1949年10月团中央书记冯文彬在《新民主主义的国民体育》报告中指出:“我们必须开展推动一个广泛的体育运动,以便使人民的身体健康、国防建设和新民主主义的经济和文化建设得到更有力的支持和进展。”1950年7月20日在全国体育工作者暑期学习会上冯文彬正式提出了新体育的目标:“为了增进国民的健康,为了发展新中国的建设和巩固新中国的国防。”

1951年,中央人民政府政务院发出了“关于改善各级学校学生健康状况的决定”,决定指出“学生每日体育、娱乐活动或生产劳动时间,除体育课及晨操或课间活动外,以一小时至一小时半为原则。”要求“活动方法应多种多

样,以适应学生不同的年龄、性别和身体状况,并防止锦标主义及运动过度损害健康的倾向”,同年11月,中华全国体育总会公布推行第一套广播体操。

新中国成立后,党和国家领导人毛泽东和朱德先后也对体育作了指示。1949年10月朱德同志在向“全国体育工作者代表大会”致词中也指出:“体育是文化教育工作的一部分,也是卫生保健的一部分,我们中央人民政府对它是重视的。”“我们的体育事业一定要为人民服务,要为国防和国民健康的利益服务。”1952年6月10日,毛泽东为中华全国体育总会第二届全体会议题写了“发展体育运动,增强人民体质”,朱德也为这次会议题写:“普及人民体育运动,为生产和国防服务”。1953年,毛泽东在中央讨论体育工作时指出,体育是关系6亿人民健康的大事,要积极开展群众体育运动,使体育活动普及和经常化。

新中国刚成立时体育的管理模式是:“以团中央为主管领导,以中华全国体育总会为具体操作,以教育部、中华全国总工会等部门系统为各方协作”。1952年,中华人民共和国教育部开始设置体育处。

从新中国成立到赫尔辛基奥运会,中国体育发展主旋律是发展体育运动,增强人民体质。

2 从“提倡国民体育”到竞技体育优先发展的原因

新中国成立后,由于国际社会对中国封锁,中国在发展中遇到很多难题,中国体育发展则是在摸索中前进,在摸索中迂回,在诸多原因的作用下,中国改变建国初“提倡国民体育”发展方向。

2.1 苏联体育经验改变中国体育的方向

第二次世界大战结束后,世界进入了冷战期间,社会主义和资本主义两大阵营的斗争直接反映到奥运会赛场,1952年苏联在第15届奥运会上的胜利,给社会主义国家注

收稿日期: 2010-07-10

基金项目: 2010年度上海市体育局体育社会科学、决策咨询项目

作者简介: 缪 佳,女,副教授,硕士生导师。主要研究方向: 体育社会科学。

作者单位: 上海体育学院 体育人文学院,上海 200438

入新的动力，也给中国体育发展带来新的模式，它改变了中国对奥运会的认识。

1952年中国组团参加赫尔辛基奥运会时，还本着参与就是胜利的想法，而不是金牌奥运，所以明知奥运会已经开始后，中国仍然派队前往。

奥运会结束后，中国体育代表团访问了苏联，在参观和考察苏联办体育的经验后，体育代表团就向中央建议成立统一管理全国体育事务的部门，11月15日中央人民政府委员会第19次会议通过成立中央人民政府体育运动委员会，并任命贺龙为中央人民政府体育运动委员会主任。从此体育运动就成了政府直接管理的一项重要事业。

2.2 国际奥委会力挺台湾对中国体育的影响

由于台湾问题，1958年中国奥委会发表声明，不再承认国际奥委会，并同它断绝一切关系，同时还退出游泳、田径、篮球、举重、射击、摔跤、自行车等国际体育组织。台湾参加1956年到1972年的奥运会。

中国同国际奥委会中断关系给中国体育发展造成了损失。从1956—1980年中国错过了7届奥运会（1980年因苏军入侵阿富汗，中国和美国等六十多个国家抵制和拒绝参加莫斯科夏季奥运会，中国参加了1980年冬季奥运会。），也错过了国际单项协会的冠军赛和锦标赛。“这么多年没有参加，使我们失去了对国际竞技体育技术发展的了解”。重要的是中国被国际社会压抑太久，使中国太想以奥运会的金牌来证明自己，而淡忘了体育的原意。如果不是这段历史，中国现在就可能是大众体育强国。

2.3 大跃进带给中国体育的影响

新中国成立后帝国主义对中国的封锁，使中国迫切希望加快发展，“大跃进”运动，就是追求高速度发展生产、急于求成的结果。大跃进直接影响了中国体育的规划。

1958年2月25日—3月11日，国家体委在北京召开全国体育工作会议。会议讨论了国家体委提出的“体育运动十年发展纲要”，要求大力普及体育运动，迅速提高运动技术水平。1958年9月中央同意国家体委党组《关于体育运动十年规划的报告》。《十年规划》报告一方面反映出中国渴望走向世界强烈愿望，另一方面也反映了中国缺乏理性、追求表面繁荣的速度和数字。不久由于自然灾害，中国进入3年困难时期，中国体育在“调整、巩固、充实、提高”八字方针指导下，在体育范围内缩短战线，保证重点，把有限的资源放到竞技体育，而没有更多的精力和物力放到大众体育。

2.4 全运会对我国体育的影响

中国中断和国际奥委会关系，也失去了参加世界重大比赛的机会。为了推动中国体育运动进一步发展，中国在庆祝建国10周年之际决定举办第一届全国运动会。从第一届全运会到中国重返奥运会前的第五届全运会，中国运动员通过全运会促进了运动水平的飞速提高。中国运动员在前五届全运会上共有一个队、42名运动员28次打破了23项世界纪录，其中打破世界纪录最多的是1965年第二届全运会。

全运会的成功举办也为我国体育发展找到一种评判标准。全运会本是对各省市体育工作的整体检验，但全运会的分数榜被视为评定体育的重要指标，从而为中国竞技体育打下基础。中国体育的管理模式从国家层面到省市及区县都

是相同的模式，这就形成了整个系统重视竞技体育的局面，大众体育被竞技体育的光芒所盖住。中国特殊的历史造就了中国现有的体育发展道路。

3 体育战略向全民健身转变

1979年中国恢复在国际奥委会合法席位后，中国体育战略几经转变。从奥运战略到1995年《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划》颁布，从两个战略到2009年的《全民健身条例》，中国体育战略的转变，预示着中国体育正在逐步走向成熟。

发展大众体育，让全民参与健身，这是中国一贯的愿望和目标。早在1984年，中国在奥运会上实现了零的突破时，中央就强调必须坚持普及与提高相结合的方针。1986年在第六届全国人民代表大会上通过的关于《第七个五年计划的报告》中提到：“大力开展群众性体育活动，促进整个民族健康水平的提高。适当加强体育设施的建设。”

1995年在第八届全国人民代表大会第三次会议上，国务院总理李鹏在《政府工作报告》中指出：“体育工作要坚持群众体育和竞技体育协调发展的方针，把发展群众体育，推行全民健身计划，普遍增强国民体质作为重点。”这是全民健身计划首次在政府工作报告中被提及。

在2009年《全民健身条例》颁布前，中国在发展竞技体育的时候始终没有忘记大众体育。1995年在《全民健身计划纲要》发布后，政府也花了大力气抓全民健身，“从1997年开始，中央和各级地方政府利用体育彩票公益金和政府财政，为城乡居民修建经济实用的‘全民健身工程’。到2004年底，国家及各地共投入7亿多元。在全国共兴办青少年体育俱乐部2133所，到2003年末，我国共有各类体育场地850080个，比1995年末增加了38.1个百分点”。

但现实中公共体育资源仍不能满足人民群众的基本体育需求。中国社会发展和体育人口仍然有巨大的差距，大众的健康就成为社会发展的重要问题。中国死亡人口中80%是死于慢性病，中国一线城市的亚健康白领比例达76%，中国青少年的体质连续10年下滑，中国儿童青少年精神问题的患病率已经超过了国际15%~20%的平均值。中国人的健康问题，应该引起高度重视了。

2009年《全民健身条例》的颁布进一步明确和强化了全民健身计划的法律地位，也明确了全民健身立法与全民健身计划的关系。

4 世界各国重视大众体育对我们的启示

奥运会原本是体育的一种形式。古代奥运会是宗教祭祀庆典盛会，它通过道德、艺术与精神发展，来实现人类身体与灵魂和谐统一，赋予了体育无限的价值。

现代奥运会是体育的盛会、教育的舞台，它将体育与教育融为一体，通过体育比赛激发年轻一代努力进取、强健体魄。

顾拜旦创办现代奥运会的初衷是鼓励所有的人特别是青年人参与体育运动，1919年1月，顾拜旦提出“一切体育为大众”（All Sports for All）的理念。他在致力于推动奥林匹克运动发展的过程中，一直强调大众体育活动是奥林匹克运动的基础。



可见奥运会不是金牌之争，它的目的是推动大众体育发展，从而吸引尽可能多的民众参加体育运动。

4.1 世界大众体育的兴起与发展

如同奥运会发源在欧洲，世界大众体育也首先在欧洲兴起。社会经济的快速发展，也给现代化的生活带来了各种文明病，工业化革命解放劳动力使人们的闲暇时间增多，医学革命延长人类生命使人口老龄化，人们越来越认识到体育健身是防治现代社会文明病的最好办法之一。1956年，法国、瑞士、波兰等11国在联合国教科文组织的赞助下对“闲暇时间”进行了大规模的调查，引起了各国对公众闲暇生活问题的广泛注意。20世纪60年代大众体育在德国、挪威等北欧国家兴起，1966年欧洲理事会提出了不分性别、年龄、人种、阶层、居住环境、身心状况，所有人都投入体育运动中去的大众体育观念。1969年12月，国际健身与大众体育协会在挪威奥斯陆成立。1975年，欧洲体育部长会议发表了《欧洲大众体育宪章》，明确阐明“人人都有参加体育活动的权利”。1978年11月21日，联合国教科文组织在巴黎发表了《国际体育宪章》，指出：“根据关于人权的世界宣言——人们不论种族、肤色、语言、宗教、政治信仰、社会出身、财产、门地如何，都享有人权宣言赋予的所有权利与自由。”

在国际体育发展趋势的影响下，1985年国际奥委会成立了大众体育运动委员会。1986年，由国际奥委会大众体育委员会组织的第一届世界大众体育大会在德国的法兰克福召开，每两年一届的世界大众体育大会至今已召开13届。第14届世界大众体育代表大会将于2011年在北京举行。

世界大众体育的兴起是社会发展的需要，体育是随着社会的发展而发展，并以促进社会的发展为基础，世界发达国家极力普及大众体育，是以科学知识为前提，以遵循人类社会发展规律为依据。

4.2 大众体育在欧洲的兴起

欧洲是现代文明的发源地，文艺复兴、启蒙运动都起源于欧洲，欧洲经济发达，教育的普及，许多科学技术都曾处于世界领先地位。在世界公认的18个发达国家中欧洲占了13个，在中央电视台播放的《大国崛起》的8个国家中有6个是欧洲国家。

从德国体操、瑞典体操、丹麦体操到英国家户运动，体育首先在欧洲生根发芽并向世界传播，在参加第一届奥运会的14个国家，欧洲占了11个。在世界竞技体育发展中，世界第一大运动足球是欧洲人的专利，2006年世界杯，前四名全是欧洲队，2010年世界杯冠、亚军和季军都是欧洲队，在获得过夏季奥运会金牌榜第一的7个国家中5个是欧洲国家，获得过冬季奥运会金牌榜第一的5个国家中4个是欧洲国家。

同样大众体育也首先在欧洲兴起，人类的起源需要体育，社会的发展需要体育，体育是社会发展与人类文明进步的一个标志，在现代化建设的进程中，体育伴随着经济、社会的发展而发展。体育给人类社会所创造出的“以公平竞争为道德核心”，以追求和平、进步和团结的价值标准和价值体系，它是社会持续发展的有力保障。正是因为看到了它强大的生命力和永恒的价值，欧洲人才会不遗余

力的推广普及体育。

4.3 挪威发展大众体育的启示

挪威是拥有现代化工业的发达国家。2009年挪威人均GDP达到79 085美元，居世界第二，仅次于卢森堡。挪威是冬季奥运会项目的强国，他曾6次获得冬季奥运会金牌榜第一，4次第二，2次第三。2008年北京奥运会挪威以3金5银1铜排金牌榜第22位。挪威在夏季奥运会上最好成绩是1920年第七届奥运会，获得13金7银8铜，列金牌榜第7，挪威虽然没有参加第一届夏季奥运会，但从1900年起参加了所有（除1980年莫斯科奥运会）夏季和冬季奥运会。

挪威跻身世界最富行列也是近几十年的事，挪威政府始终奉行真正的社会民主主义政策，平抑贫富差距，消除贫困，构建社会福利体系，加大国民经济的公有化，使挪威成为世界最好的公共福利国家。体育在挪威是一项公共福利事业，挪威从1924年第一届冬季奥运会到1952年，挪威连续5次获得金牌第一，1次第二，成为冬季奥运会的金牌大国。

(1) 挪威竞技体育的发展是建立在本国地理环境特点的基础上，挪威有2/3以上是高原冰川，许多山地终年积雪，非常适合冰雪项目。因此，挪威人酷爱滑雪、滑冰，拥有一批冰雪优秀运动员，造就冬季奥运会的成就。

(2) 挪威发展体育目的是尽可能让更多的人有机会从事体育运动，让每个人都拥有根据自己的能力、需要和兴趣参加体育活动的权利。1965年，挪威体联发表了《挪威大众体育战略目标》的报告，报告明确提出，挪威体联将在政府的支持下“努力使所有的挪威公民都能够利用闲暇时间，就近利用体育设施参加体育活动，享受体育带给人们的乐趣”。

(3) 挪威政府制定的体育发展方针规定，一切工作均以“全民健身”为核心；挪威有79%的9~15岁的青少年每周用1个小时以上的时间参加体育活动，70%的9岁以下的少年儿童经常参加体育活动；挪威有一半以上的人口以不同形式定期参加体育运动。

(4) 挪威曾主办过1952年和1994年的冬季奥运会，但今年却退出了申办2018年冬奥会，在人均GDP世界第二的国家里，因为办赛费用太高，有66%的人反对申办冬奥会，而赞成的只有19%。挪威人追求一种朴实无华的生活方式，所以这个富裕的国家没有什么摩天大楼，没有俗艳、炫耀和奢华，但它却有世界上设施最完备的医院、学校和公共体育场。

4.4 德国发展大众体育的启示

德国是世界唯一获得世界上最重要三大赛事——冬、夏两季奥运会金牌榜第一和足球世界杯冠军的国家。在现代奥运会的历史上，除了1924年和1948年两次被禁赛外，德国参加了所有的奥运会。特别是德国足球不仅3次获得世界杯冠军，而且从1954到2010年德国足球全部进入世界杯的前八名。

德国也是大众体育的大国，近50%的民众参加体育运动。德国体育起始于18世纪体操，以教育为起先的德国体操主张以身体健康促使心灵健康，通过体操来实现培养身心健康年轻一代，1959年德国开始了大规模的全民健身活动。

(1) 1960年德国开始实施以兴建大量体育场馆为主要

任务的黄金计划，通过兴建体育场馆，为大众积极参加体育锻炼创造了条件。根据德国2002年对全德体育场馆的统计，德国在2002年拥有126 962个体育场、馆等，其中47.4%是室外场地，27.9%是室内的，其余是专项性质的场地。

(2) 德国非商业化的体育场馆是属于国家的，只要是非营利性的俱乐部都可以免费使用场地，这就大大促进了体育俱乐部的发展。德国现在有2 750万体育会员，91 000个体育俱乐部，德国足球成绩是建筑在拥有6 756 562(到2010年4月为止)名足球会员基础上，足球协会是德国最大的单项协会，但在德国足球协会委员中，有3 748 572名老年会员，有1 050 301名女性会员，也就是说德国体育俱乐部不是为竞技体育而存在，德国体育的目的是“增强民众健康，呼唤孩子参加运动，融合社会各种人群，让德国在体育中受益”。

(3) 尽管在外看来德国是全民体育的大国，但德国体育发展始终居安思危，不断创办新的系列活动，让更多的人参加体育。2002年德国体育联合会创办“运动有益于德国”(Sport tut Deutschland gut)的活动，这个活动的目的是推广运动有益于健康、有益于社会融合的理念。

2007年5月德国又推出了寻找“德国体育最活跃的城市”，以鼓励普通民众运动起来。到2011年将根据综合指数评出德国最活跃的体育城市。

面对德国有39%的肥胖人群，德国政府在2007年推出“健身取代肥胖”运动，目的是敦促孩子们多做运动，改善孩子的饮食结构，政府下决心要在2020年停止儿童发胖的趋势。

5 结论与建议

健康是生命的权利，是人的尊严与财富，体育是健康的基本保障，世界各国重视大众体育，把大众体育作为公益事业来办，是尊重生命、尊重人的基本生存权利和顺应社会发展的需要。

中国大众体育在十几年的发展中虽然进步很大，但比起中国的竞技体育，比起世界体育强国，比起快速增长的人口增长，还有漫长的路要走，全民体育任重而道远。我们要时刻提防中国用了几十年的时间和沉重的代价摘掉‘东亚病夫’的帽子再回来。所以一定不要让孩子输在健康上，一定不要让中国输在健康上。

5.1 利用时机加紧普及全民健身

随着经济的快速发展，人类的生存环境日益恶化，未来的能源之争终将引发更残酷的战争。目前我们还处在一个相对安全的国际环境，我们要充分利用这段时间发展中国的大众体育，事实上中国在发展中已错过了一些时机，“如果再耽误3到5年，很可能会变成‘新一代的东亚病夫’。”“生存还是毁灭”是拷问我们的警钟。一定要行动起来，人人都来健身，为中国的今天和明天。

5.2 利用优势项目带动全民健身

中国是近三十年来发展最快的国家，特别是中国的竞技体育从零的突破到北京奥运会的金牌榜第一。中国健儿在国际大赛上所取得的成绩振奋着每个国人同时也吸引着越来越多的人参与体育，要利用中国的优势项目如乒乓球、羽毛球这些便于推广的运动项目，发展和带动该项目的爱好

者，以此来激发全民参与体育的积极性，巩固竞技体育优势项目在世界的地位。

5.3 利用竞技体育的优势促进全民健身

中国竞技体育的胜利依靠举国体制，我们要最大限度地挖掘中国竞技体育发展中的优势，将举国体制的方式运用到全民健身中。要充分发挥省市及各级组织群体部门的管理、协调和监督作用，有组织、有计划的制定全民健身的规划，并在政策上给予大力支持。同时，相关部门还应当为本省、市、区提供全民健身所需的场地、经费等方面的保障，让全面健身的发展不受限制和阻碍。

5.4 利用竞技体育的资源发展全民健身

专业运动员是中国体育的丰富资源，要充分利用专业运动员去带领和促进全民健身运动的开展，如动员优秀运动员义务去学校带动孩子们的健身，以榜样的力量推动全民健身运动。同样，退役运动员可以在待业期间去社区和大众健身点，带领社区的大众进行健身运动。此外，应当更广泛地挖掘丰富的竞技体育场馆和器材资源的潜力，提高场馆和器材的使用率，弥补中国体育场馆的不足。

参考文献：

- [1] 任海. 奥林匹克运动[M]. 北京: 人民体育出版社, 2002: 245-248.
- [2] 郝勤. 体育史[M]. 北京: 人民体育出版社, 2006: 376-381, 391-399.
- [3] 任海, 王庆伟等. 国外大众体育[M]. 北京: 北京体育大学出版社, 2003: 1-33.
- [4] 张晓义, 张辉. 新中国参加赫尔辛基奥运会始末——熊斗寅先生访谈录[J]. 体育学刊, 2008, 11: 1-3.
- [5] 中华全国体育总会. 新中国体育[EB/OL]. http://www.chinasfa.net/zjsj_lm.aspx?type=24, 2010-7-10
- [6] 课题组.“十一五”群众体育发展研究[EB/OL]. <http://www.sport.gov.cn/n16/n1077/n1452/n31748/155174.html>, 2010-7-10
- [7] 海慧芝. 中国儿童青少年精神问题患病率超国际均值[EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/society/2010-06/10/c_13342774.htm, 2010-7-10
- [8] 辛明. 我国青少年体质已到危险边缘[EB/OL]. http://www.cyol.net/zqb/content/_2010-03/07/content_3118456.htm, 2010-7-10
- [9] 赵澄宇. 挪威与瑞典体育管理模式浅析[J]. 北京体育大学学报, 2000, 3: 303-305.
- [10] 覃民贵, 孙淑华. 奥运铁闻礼俗——历届奥运会与东道主[M]. 北京: 华文出版社, 2008: 186-190.
- [11] 刘波. 德国体育俱乐部体制与群众体育关系的研究[J]. 体育与科学, 2009, (1): 64-68.
- [12] DIGEL H, BURK V, FAHRNER M.(2006). Die Organisation des Hochleistungssport - ein internationaler Vergleich[M]. Hofmann: 322-324
- [13] 德国足球协会. 足球俱乐部统计[EB/OL]. <http://www.dfb.de/index.php?id=11015>, 2010-7-10
- [14] 李栋等. 政协委员称孩子体质下降 警惕变成新东亚病夫[EB/OL]. <http://news.qq.com/a/20100307/000328htm>, 2010-7-10
- [15] 梁晓龙, 鲍明晓等. 举国体制[M]. 北京: 人民体育出版社, 2006: 70-159.

(责任编辑：陈建萍)