



# 古巴体育的宪法保障研究

## ——以古巴宪法体育条款为例

陈华荣<sup>1</sup>, 陈钢<sup>2</sup>

**摘要:** 古巴是5个社会主义国家之一, 古巴体育在世界体坛上占有重要地位, 尤其是拳击、棒球、排球等项目居全球领先。古巴是社会主义国家中第一个在宪法上明确规定公民体育权利的国家, 古巴体育的发展既得益于国家制度、地理优势等因素, 也与该国宪法对体育的特殊保障不可分割。现行古巴宪法有8个条文明确规定了体育内容。在全球各国宪法中古巴宪法是对体育规定最为详细、保障最为有力的。

**关键词:** 古巴; 宪法; 体育; 权利

中图分类号: G80-05 文献标志码: A 文章编号: 1006-1207(2013)06-0029-03

### On the Constitutional Protection of Sports in Cuba: Taking the Sport Provisions in the Cuban Constitution as an Example

CHEN Huarong<sup>1</sup>, CHEN Gang<sup>2</sup>

(Kenneth Wang School of Law of Soochow University, Jiangsu Suzhou, 215006, China)

**Abstract:** Cuba is one of the five socialist countries. Sports in Cuba occupy an important position in the world, especially boxing, baseball and volleyball. Cuba is the first socialist country that defines clearly its citizens' sport rights in the constitution. The development of sports in Cuba benefits not only from the national institutions and geographical advantages, but also the special protection of its constitution toward sports. There are eight provisions focusing on sports in the present Cuban Constitution. Of all the constitutions around the world, the Cuban Constitution is the one which has the most detailed rules on sports and offers powerful protection to sports.

**Key words:** Cuba; constitution; sport; right

古巴共和国(The Republic of Cuba, La República de Cuba), 位于加勒比海西北部墨西哥湾入口, 由古巴岛、青年岛等1 600多个岛屿组成, 是西印度群岛中最大的岛国。人口1 124.3万(2009年)。白人占66%, 黑人占11%, 混血种人占22%, 华人占1%。城市人口占75.8%。官方语言为西班牙语。主要信奉天主教、非洲教、新教和古巴教、犹太教等。1492年10月27日, 哥伦布航海发现古巴岛。1510年西班牙远征军开始征服古巴并进行殖民统治。直到1898年, 美国对西班牙战争胜利后占领古巴。1902年5月20日美国扶植成立“古巴共和国”。此后, 古巴基本上由独裁政府统治, 政局动荡。1959年1月1日, 卡斯特罗率起义军推翻了巴蒂斯塔独裁统治, 建立革命政府。1961年5月, 卡斯特罗宣布开始社会主义革命。1962年, 美宣布对古实行经济、贸易和金融封锁。

古巴虽然曾受到西班牙近400年的殖民统治, 但是1898年美西战争中, 西班牙失去了在美洲和亚太的最后几块殖民地——古巴、波多黎各、关岛和菲律宾。继而, 在20世纪上半叶, 美国实现了对古巴的有效控制。因为与美国的特殊历史联系, 古巴人喜爱的体育项目和北美更相似, 而其他西班牙语国家不同。比如, 棒球在古巴最受欢迎,

其他的例如篮球、排球、板球、田径和业余拳击更是处于国际领先地位。而在社会制度上, 古巴仍是彻底的社会主义国家。因此, 古巴政府如何看待体育, 如何管理体育也引起了笔者的兴趣。考虑到宪法是国家根本法、最高法, 凡是重要的社会事务一般会写入宪法。宪法对某领域的明文规定, 也成为该项社会事务进入国家政治法律视野的重要标志。那么, 古巴宪法有没有规定体育? 如何规定体育? 这种规定的效果如何? 对这些问题的研究将有助于我们借鉴他人经验, 促进我国体育的发展。

### 1 古巴宪法背景

古巴自从独立于西班牙后, 已经颁布了5部宪法。1901年宪法是古巴独立后的第一部宪法, 该宪法中包含著名的“普拉特修正案”(Platt Amendment), 该修正案规定, 为了保护古巴的独立允许美国干预古巴事务。古巴第二部宪法于1934年生效, 该宪法主要是作为临时宪法存在的。1940年, 巴蒂斯塔在经过7年统治后, 又颁布了新宪法。学界普遍认为, 1940年宪法是一部进步的宪法, 它包含土地改革、公共教育、最低工资和其他进步思想, 可惜, 这不过是统治者许下的空头支票, 许多规定并没有得到实施。

收稿日期: 2013-11-10

基金项目: 教育部人文社会科学研究青年基金项目(13YJC890005)

第一作者简介: 陈华荣, 男, 浙江乐清人, 法学博士后, 运城学院副教授。研究方向: 体育法学

作者单位: 1. 苏州大学 王健法学院, 江苏苏州, 215006; 2. 苏州大学 体育学院, 江苏苏州, 215006



1952年,巴蒂斯塔再度上台时,干脆暂停了某些宪法条款生效。1952年,古巴革命胜利前,菲德尔卡斯特罗领导的革命党人曾通过了一系列宪法性文件,如“历史将赦免我”等,这些宪法性文件的主要目标是恢复1940年宪法的内容。也许正是基于这样的历史原因,古巴实行社会主义后,并没有改变国家名称,这在社会主义国家中绝无仅有。1976年2月15日,在经历了十余年的宪法真空时期后,卡斯特罗革命政府组织全国公投,通过了新的宪法,该宪法于1976年2月24日生效。1976年宪法即现行宪法,后经1992年和2002年两度修正。

## 2 古巴宪法体育条款分析

古巴宪法体育条款分两次写入和3次调整。1976年,制定古巴宪法时,第8条、第15条、第38条、第42条和第51条分别含有体育的内容。1992年修正时,这五条的次序又调整为第9条、第15条、第39条、第43条、第52条。并且在3个条款中新增了体育的内容,即第103条第3款、第105条第1款第8项和第106条第1款第8项。2002年修正时,其他条款的次序和内容均未变化,但是,105条和第106条中的条款在次序上有了微调,即分别调整为这两条的第7项。由于古巴宪法中有8个条款含有体育的内容,也成为全球宪法中,写入体育条款最多的一个。

古巴宪法中的体育条款具体如下:

第9条:社会主义国家:第1款第2项:作为人民的政权并为人民服务,保障:第6目:所有的人都有可能受教育、学文化、参加体育;

第15条:不属于小农或小农组织的合作社所有的土地、地下蕴藏、矿井,属于其主权范围内海洋的、自然的有机物资源,森林,水流,通讯工具,糖厂,制造厂,基本运输工具,一切企业,银行,装备和器材,国有化和没收的帝国主义分子、庄园主和资产阶级的财产,农场、工厂、企业以及社会经济的、文化的和体育中心等建筑物,国家建设、扩建的或者得到的一切东西,以及将来建成、发展或得到的设施,都永远宣布为社会主义国有财产,亦即全民财产。

第39条第2款:国家在教育和文化方面的政策中遵守下列原则:第3项:保证对新一代进行共产主义教育并培养儿童、青年和成年人参加社会生活:为了实现此项原则,科学技术和文艺性质的普通教育和专业教育应同生产劳动、科学研究活动,体育教育、体育,参加社会政治生活及军事训练结合起来;第9项:国家鼓励、指导和促进发展各种体育教育形式和体育,并将其作为教育和培养全面发展的公民的重要手段。

第43条:国家宣布革命取得的神圣权利,一切公民按照此项权利,不分种族、肤色和民族成份可以:第9项:享用一切疗养所、海滨浴场、公园、社会中心(俱乐部)和其他文化、体育、娱乐和休息中心。

第52条:所有公民都有接受体育教育,享受体育和娱乐的权利。实现此项权利的保障是:在全国教育体系的教学计划中纳入体育的教学和开展;广泛扩大指导规模和服务大众的方式,以便为体育和娱乐的开展奠定群众基础。

第103条第3款:地方人民代表大会设立的地方行政机关,为实现满足各自行政区划内集体的经济、保健、援助、教育、文化、体育和娱乐服务的需求,领导其所属的经济、生产企业以及服务性企业单位。

第105条:省人民代表大会在其行政区划内,享有下列权力:第7项:按照部长会议设立的原则,决定从属于省政府的从事经济、生产、服务、教育、健康、文化、体育、环境保护和娱乐活动企业的组织、功能和任务;

第106条:市人民代表大会在其行政区划内,享有下列权力:第7项:按照部长会议设立的原则,决定从属于市政府机关的从事经济、生产、服务、教育、健康、文化、体育、环境保护和娱乐活动企业的组织、功能和任务。

现行古巴宪法体育条款的这8条,分布在第1章国家的政治、社会和经济原则,第5章教育和文化,第6章平等,第7章基本权利、义务和保障,第12章地方人民权力机构。这说明古巴宪法在总纲章节、公民权利章节、国家机构章节均写有体育条款。可见,古巴宪法对体育的规定,无论是条款数量、分布章节还是规范内容,都是最为详细的。以下对古巴宪法体育条款的规定做进一步分析。

首先,我们可以从体育条款写入古巴宪法的两次时间对这8个条款进行分析。第一次写入的5条,分布在总纲章节和公民权利章节,分别从政府保障体育参与的责任、体育设施的所有权、国家发展体育的责任和目的、体育设施的平等享用和公民体育权利的宣示与保障这几个角度作出规定。从权利的角度看,包括体育设施的国家所有权、公民体育权利的普遍性和平等性这两方面;从国家权力和责任的角度看,包括国家保障体育参与的责任、国家提供体育设施的责任和国家保障体育权利实现的责任。第二次写入的3个条款,主要涉及地方机构管理体育组织和体育事业的责任。从两次写入的条款内容来看,和全球其他国家关注点演进有相似之处。最先关注的是国家层面对体育的重视和公民体育权利保障的问题,随着发展体育实践的深入,中央与地方在发展体育事务上的矛盾逐渐显现,继而出现了在宪法上明确划分中央与地方政府在发展体育事务的不同职责,这样的立法例可以在欧洲多国宪法体育条款的变化、修正中得到检验。

其次,我们可以从这8条体育条款的属性进行分析,从内容来看,这8个条款都带有鲜明的社会主义特色:国家所有权、全民福利和计划经济。国家所有权突出反映在第15条关于体育设施的永久全民所有权上。全民福利的特色突出反映在第9条关于国家保障所有人都有参与体育的机会,第42条关于体育设施的全民享有。计划经济主要体现在1992年修正时新增条款上,新增的这3条,规定了地方机构对体育组织和体育事业的直接领导和管理原则。这是古巴吸取1989年东欧剧变的教训,进一步加强了本国的社会主义制度。至于,这种加强有无必要,仍需实践检验。

再次,从对公民体育权利的保障上,古巴宪法的体育条款也具有鲜明的特色。该法第9条,首先宣示国家保障所有人都有参与体育的机会,接着在第52条明确规定所有公民都有接受体育教育、享受体育和娱乐的权利。这是社会主义国家中唯一明确规定公民享有体育权利的宪法。



为何作出这种规定,是受到社会主义阵营的影响,还是受到美国人权观念的影响,有待进一步深入研究。关于公民体育权利的规定,还有更为重要的一点是,第52条在第1款确认了所有公民的体育权利后,第2款紧接着规定:“实现此项权利的保障是:在全国教育体系的教学计划中纳入体育的教学和开展;广泛扩大指导规模和服务大众的方式,以便为体育和娱乐的开展奠定群众基础。”也就是说,在古巴立宪者看来,保障公民体育权利可以从加强体育教育和普及群众体育这两方面着手。如此洞见,可谓高瞻远瞩、意味深长。

最后,从这8个条款所处的章节来看,我们可以看出古巴对体育的重视程度。在总纲章节,既从国家的政治、社会和经济原则角度出发,也从教育和文化的具体制度着手;既规定体育设施的全面所有,又规定体育设施的平等享用。从制度上,将体育提到了重要的社会事业领域。公民权利章节关于体育的规定,不仅明确宣示体育的权利,还提供了具体的保障措施,具有可实施性。在国家机构章节,新增了地方机构对体育事业的管理和领导职权,使得国家和地方均对体育事业负有发展责任。

### 3 古巴宪法体育条款的影响分析

从国家性质的角度来说,很难明确地回答古巴宪法对体育的规定是否影响了其他社会主义国家对体育入宪的立场。主要的原因是,古巴成为社会主义国家的时间,要迟于大部分其他社会主义国家。时间性的因素,决定了古巴宪法,不可能太多和太大影响其他社会主义国家的宪法。至于古巴宪法有没有受到其他社会主义国家宪法对体育规定内容的影响。本研究认为,虽然古巴宪法对体育内容的规定,具有鲜明的社会主义特色,但是,在古巴宪法之前,并没有其他社会主义国家做出类似的规定,所以,同样很难确证(甚至可以排除),古巴宪法的体育条款受到其他社会主义国家宪法体育条款的重要影响。

从地域和语种角度来说,古巴宪法体育条款可能产生了非常重要的影响。在地域上,美洲共有16个国家宪法写有体育条款,而其中有12个国家在公民权利章节写入了体育条款。在公民权利章节中写入体育条款的现行宪法中,最早颁布的是古巴宪法。其余11个国家宪法,在20世纪80年代有4个,在90年代有6个,在2000年后有1个。在语种上,美洲有9个西班牙语国家宪法在公民权利章节写有体育条款,当然时间上也均晚于古巴宪法。

这种影响突出反映在内容上,如尼加拉瓜1987年宪法第65条规定:尼加拉瓜人享有体育、体育教育、娱乐和休息的权利。国家将通过有组织和大规模的推广人们参与体育和体育教育促进尼加拉瓜的整体发展,为此将制定特别项目和方案。这基本上与古巴宪法第52条的内容一致。首

先确认体育权利,其次,从体育教育和群众体育两个方面保障体育权利的实现。委内瑞拉1999年宪法为了实现所有人的体育休闲权利,在第111条中规定:国家有责任将体育和娱乐纳入教育和公共健康政策,并为其发展保障资源。体育教育和体育在青少年的整个教育中发挥基本作用。各级公立和私立教育均有义务指导体育活动,也可采取多元化的方式,免责条款得在法律中规定。国家保证全面关注运动员不受任何歧视,支持高水平竞技体育,依法评估和规制公共与私人领域的体育组织。国家对国内促进体育发展,资助体育活动、计划和项目的人员、机构和团体,给予奖励和激励。

可以说,美洲国家大部分宪法体育条款,是在古巴宪法体育条款的基础上,结合本国特色和时代背景所作出的规定。

### 4 古巴宪法体育条款的启示

古巴既不是第一个社会主义国家,也不是最迟的社会主义国家,为什么古巴宪法首开社会主义宪法先河,确立了所有公民享有体育权利。笔者以为,这一方面与当时社会主义理论的发展有关,另一方面与古巴特殊的地理位置和历史传统有关。社会主义理论的发展,为公民体育权利写入古巴宪法奠定了制度基础,而古巴与美国的历史联系和地理关系,使得体育权利写入古巴宪法具有心理基础。同时需要注意的是,20世纪70年代,逐渐兴起的社会、经济、文化权利入宪的思潮,也为体育权利写入古巴宪法提供了时代注解。

古巴宪法体育条款,体现了“国家所有权、全民福利和计划经济”等经典的社会主义特色。在社会主义国家纷纷转轨、转制的时候,古巴何以坚守阵地,尤其是在体育领域“逆水行舟”,重新加强了国家对体育事业的领导?古巴经济状况并不优越,人权状况更是屡受西方诟病,为何古巴仍能够在体育、教育、文化等领域为全体民众提供平等的福利待遇?这些都是值得我们深思的!

### 参考文献:

- [1] 维基百科.古巴概况[EB/OL]. <http://en.wikipedia.org/wiki/Cuba>. 2013-8-9.
- [2] 李步云,主编.宪法比较研究[M].北京:法律出版社,1998:25.
- [3] 陈华荣.体育的宪法保障研究[D].苏州大学2011年博士论文:97.
- [4] 陈宝音.国外社会主义宪法论[M].北京:中国人民公安大学出版社,1998:35.

(责任编辑:陈建萍)