



# 优化竞技体育高质量发展的动力机制

## ——基于《上海市体育发展条例》解析

向会英<sup>1,2</sup>

**摘要:** 竞技体育高质量发展是体育强国建设的必然要求。在《上海市体育发展条例》框架下, 竞技体育高质量发展的动力机制是: 以完善体育管理机制和扶持社会力量办训, 提升动力配置; 以激励和保障竞技体育人才队伍, 筑牢动力内核; 以繁荣群众体育、发展体育产业和举办体育赛事, 夯实动力基础; 以保障经费投入和加强科技创新, 强化动力能源; 以发展体育文化和弘扬体育精神, 加强动力引擎。实现竞技体育高质量发展应全面推进动力机制落实: 一方面, 细化制定完善相关配套规则机制; 另一方面, 加强协调协同交流合作, 提升动力机制效能。

**关键词:** 竞技体育; 高质量发展; 动力机制; 《上海市体育发展条例》

中图分类号: G80-05 文献标志码: A 文章编号: 1006-1207(2024)02-0022-10

DOI: 10.12064/ssr.2023122401

### Optimizing the Driving Mechanism for the High-quality Development of Competitive Sports—Analysis on the Shanghai Sports Development Regulations

XIANG Huiying<sup>1,2</sup>

(1. Social Construction Committee of Shanghai Municipal People's Congress, Shanghai 200003, China; 2. Sports Law Research Institute of Shanghai University of Political Science and Law, Shanghai 201701, China)

**Abstract:** The high-quality development of competitive sports is an inevitable requirement for construction of a sports powerhouse. Under the framework of the *Shanghai Sports Development Regulations*, the driving mechanism of high-quality development of competitive sports is to improve the sports management mechanism and support social forces to conduct training and enhance the power configuration; to motivate and ensure the construction of a solid driving core for the competitive sports talent team; to strengthen the foundation of the driving force by promoting mass sports, developing the sports industry, and hosting sports events, and to inject power energy by ensuring funding investment and facilitating scientific and technological innovation; and to strengthen the driving force engine by developing sports culture and promoting sports spirit. To achieve high-quality development of competitive sports, we should comprehensively promote the implementation of driving mechanisms: On the one hand, we should modify relevant supporting rules and regulations in detail, and on the other hand, we should strengthen coordination, collaboration, exchange and cooperation to enhance the effectiveness of driving mechanisms.

**Keywords:** competitive sports; high-quality development; driving mechanism; *Shanghai Sports Development Regulations*

党的二十大报告将“2035年建成体育强国”作为我国基本实现社会主义现代化的战略目标, 为竞技体育发展提出了新的要求。竞技体育水平是城市综合实力、社会文明程度的重要体现, 是城市软实力和吸引力的重要支撑, 是上海建设“五个中心”和具

有世界影响力的社会主义现代化大都市的重要内容。2019年上海市人民政府办公厅发布的《关于构建本市竞技体育发展新体系的实施意见》明确提出: 率先走出竞技体育高质量发展的上海道路。2023年11月22日, 上海市第十六届人民代表大会常务委员会

收稿日期: 2023-12-24

基金项目: 国家社会科学基金一般项目(21BTY058)。

作者简介: 向会英, 女, 博士, 教授, 硕士生导师。主要研究方向: 体育法学。E-mail: xianghuiying@shupl.edu.cn。

作者单位: 1. 上海市人大社会建设委员会, 上海 200003; 2. 上海政法学院 体育法治研究院, 上海 201701。



员会第八次会议通过了《上海市体育发展条例》(以下简称《条例》),首次以法律规定的形式明确“促进竞技体育高质量发展”的目标。这一目标是在《中华人民共和国体育法》(以下简称《体育法》)规定“国家促进竞技体育发展”的基础上增加了“高质量”的要求,体现了上海继续当好全国改革开放排头兵和勇担创新发展先行者重任的决心和信心。

推动高质量发展是当前和今后确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求<sup>[1]</sup>。在当前我国经济正由高速增长转向高质量发展、新发展理念强调优化发展路径和动力机制的背景下,只有高质量发展,才能促进竞技体育全面、协调和可持续发展,才能实现竞技体育长远利益和整体利益。根据高质量发展的要求,《条例》除了在“总则”第 2 条规定“促进竞技体育高质量发展”的目标之外,在第四章为“竞技体育”设立了专章,通过创新竞技体育发展模式,支持竞技体育项目、人才、俱乐部职业化发展,明确运动员选拔组队、权利保障要求,做好优秀退役运动员安置以及退役运动员就业、创业指导和服务等规定,为提升竞技体育综合竞争力提供了保障。并且,《条例》在“青少年和学校体育”“全民健身”“体育赛事”“体育产业”以及“保障措施”等章节都包含竞技体育高质量发展动力的相关规定,或与竞技体育发展高度相关,从而共同形成了较为完整的动力机制。

## 1 提升动力配置:坚持政府和市场相结合,扶持社会力量办训

《条例》第 24 条规定“本市坚持政府与市场相结合,创新竞技体育发展模式,优化竞技体育项目布局,扶持社会力量办训,提升竞技体育的综合竞争力”,明确了竞技体育高质量发展的配置模式。

### 1.1 坚持政府和市场相结合

长期以来,依托政府部门形成的“举国体制”依然是我国竞技体育发展的主要模式。在政府主导的治理格局下,我国竞技体育治理仍然主要以行政手段管理事务,以计划手段配置资源,内生动力不足<sup>[2]</sup>。《体育强国建设纲要》明确提出,完善举国体制与市场机制相结合的竞技体育发展模式,坚持开放办体育,形成国家办与社会办相结合的竞技体育管理体制和运行机制。竞技体育发展需要进一步推进政府职能转变,完善多元化治理体系,推进法治化治理,对此学界已达成共识<sup>[3-5]</sup>。但是,我国竞技体育市场化改革的制度变迁并非直接上升,而是弹性发展,根据现实基础有上升、有滞缓、有回弹<sup>[6]</sup>。《条例》明确

坚持政府与市场相结合的发展模式,是对上海市《关于构建本市竞技体育发展新体系的实施意见》相关规定的法定化。

坚持政府与市场相结合的模式,意味着对于一些难以按照市场化发展的传统竞技体育优势项目依然由政府主导,按照“新型举国体制”予以保障<sup>[4]</sup>;对于一些可以进行市场化发展的体育项目和新兴体育项目,则走市场化发展道路。为贯彻这一模式,上海不断深化体育改革,创新竞技体育发展机制,成立了上海市竞技体育训练管理中心、上海市体育训练基地管理中心,形成了以运动项目中心片区管理和条线管理相结合的“三片四点”管理体制;上海市体育局直属事业单位分类改革逐步推进,已基本完成,局直属事业单位由 2017 年的 31 家到 2019 年调整为 20 家;体育协会脱钩改革不断推进,基本实现足球管办分离,体育协会治理形成竞技体育类协会由政府主导的“参治型”、职业体育类协会利益主体协作治理的“共治型”及群众体育类协会的“自治型”三种发展路径<sup>[7]</sup>;办训模式坚持从办体育向管体育转变、从小体育向大体育转变、从体育向体育+转变,形成了体制内与体制外相结合的竞技体育管理体制。

### 1.2 扶持社会力量办训

扶持社会力量办训是通过融合创新探索、打造的竞技体育办训模式,已经在上海竞技体育发展中发挥了重要作用。目前上海 11 家夏季项目一线队训练单位有 3 家是上海市体育局直属训练单位,8 家是社会联办训练单位;以冰雪协会、冰壶协会为主体的冬季冰雪项目主要通过联办、共建和其他省市合作的方式办训。在竞技体育后备人才方面,自 2015 年开始,上海市体育局通过政府引导,布局“上海市青少年足球精英培训基地”,逐步将一批社会力量办训机构正式纳入体育后备人才管理体系<sup>[8]</sup>。2020 年,上海市体育局开始在全市范围内开展奥运会、全运会项目“上海市竞技体育后备人才社会培养基地”创建工作和“上海市青少年治理运动精英基地”创建工作。目前,足球、乒乓球、攀岩、马术等项目已通过社会力量办训呈现出良好的发展前景。《条例》将“扶持社会力量办训”以法律条款予以明确,体现了社会力量是竞技体育发展的重要生力军,是将上海竞技体育办训中探索创新的成果固化,并予以保障和推广。

## 2 筑牢动力内核:激励和保障竞技体育人才队伍

人才是第一资源。足够数量的优质竞技体育人



才队伍是竞技体育可持续发展的根本。竞技体育人才队伍不仅限于优秀运动员,还包括精英教练员以及科研带头人、高水平队医、优秀裁判员、体育管理及其他竞技体育相关专业人才。《条例》在“竞技体育”章的第27条、第28条分别对运动员权利保护和优秀运动员退役保障作出规定,第29条对运动员、教练员、裁判员及运动防护师的规范管理作了规定,并在“保障措施”章第55条对各类竞技人才的培养、引进和奖励作出规定,全面筑牢竞技体育发展人才队伍保障。

## 2.1 运动员权利保护

运动员是竞技体育活动的主要参与者,是竞技体育事业发展的基本要素,实现竞技体育高质量发展应筑牢以运动员为中心的人才基础。《条例》第27条集中规定了运动员选择注册与交流的权利、受教育权、优秀运动员优待等内容,并创新性规定了运动员按照合同的方式约定相关商业开发的权益,为运动员权利保护提供了支持和保障。

### 2.1.1 运动员注册与交流权

运动员选择注册与交流制度是与运动员参赛和流动密切相关的重要体育管理制度。根据1995年《体育法》规定,只有经注册的运动员,才能根据国务院体育行政部门的规定参加有关比赛和进行运动队间交流。新修订《体育法》首次规定了运动员选择注册与交流的权利,意味着运动员选择注册与交流是一项权利而不仅是体育行政部门的手段<sup>[9]</sup>。《条例》第27条规定“本市依法保障运动员选择注册与交流权利”是在《体育法》规定的基础上进一步强调对运动员选择注册与交流权利的保护,有利于保护运动员合理交流,有利于提高人才资源配置效率,有利于提升运动员队伍管理效率,有利于保障运动员参赛机会,有利于保证竞赛管理质量。

### 2.1.2 运动员受教育权

受教育权是国际公认的公民基本权利类型,也是我国宪法确认和保障的公民基本权利之一。运动员具有双重身份:一方面要接受专业、系统的运动训练,参加各级各类比赛获取好的运动成绩;另一方面作为适龄学生,应完成相应的学习任务,提高科学文化素养<sup>[10]</sup>。但是,学训矛盾不可避免以降低文化教育质量为代价,导致优质教育资源供给不足、运动员获得的文化教育服务质量不高,其实际文化水平相对较低。为强化运动员受教育权的保障,新修订《体育法》规定国家依法保障运动员接受文化教育的权利,

明确了运动员依法享有公平的受教育权。《条例》第27条规定“体育、教育部门应当依托本市教育资源,为运动员接受文化教育提供保障,促进运动员全面发展”,以运动员全面发展为目标,不仅让运动员得到公平教育,还要得到优质教育。这是对运动员受教育权内涵的提升,契合了当前联合国教科文组织的受教育权的内涵。1966年联合国通过的《经济、社会、文化权利国际公约》《公民权利和政治权利国际公约》明确提出受教育权是第二代人权。联合国《2005年全民教育全球监测报告》中首次将优质教育作为受教育权的内涵,并把教育过程公平作为评价标准。2021年联合国教科文组织发布的《一起重新构想我们的未来:为教育打造新的社会契约》强调遵循“确保人们终身接受优质教育的权利”和“教育作为公共行动和共同利益形式”的原则,诠释了当前受教育权涵盖公平享受优质教育权。上海市历来推行培养全面发展的优秀运动员的理念,也涌现出姚明、刘翔、王励勤等优秀运动员。自2004年以来,中心城区体校不再进行学习、训练、住宿“三集中”,体校学生就读于普通中小学,与同龄人一起接受同样的文化教育<sup>[10]</sup>。市级体育运动学校通过与市教委合作,让优质的学校托管体校的文化教育,使体校学生享受到文化名校的教育资源。《条例》的规定使这一理念和实践上升为权利内涵,有利于培养全面发展的竞技体育人才,契合“人才兴市”的战略要求<sup>[11]</sup>。

### 2.1.3 运动员优待与保障

为优秀运动员设置优待措施可以激励运动员克服困难、迎接挑战以获得优秀的比赛成绩。《体育法》第46条规定“对优秀运动员在就业和升学方面给予优待”。《条例》第27条在《体育法》第46条规定上增加了“本市落户、就医等”优待,为优秀运动员提供了更多优待保障。上海竞技体育后备人才不足历来已久,引进其他省市运动员是上海解决这一问题的重要举措,但上海户籍管理限制导致运动员落户困难,本规定无疑为引进运动员提供了便利。另外,由于竞技体育的风险性和高强度训练,运动员伤残情况比较常见,增加就医保障为运动员提供更多保护。此外,根据国家体育总局《优秀运动员伤残互助保险试行办法》规定,伤残保险仅适用于国家级、省级优秀运动员,对非在编的试训运动员缺少最基本保障,《条例》第27条增加了试训运动员社会保险、就医等方面的保障,从而更广泛地为运动员提供保护。

### 2.1.4 运动员商业利益合同约定

随着体育市场化、商业化发展,运动员的商业开



发价值受到前所未有的重视。但因运动员商业开发产权和利益分配的矛盾不断出现,如“孙杨公开跟国家游泳管理中心矛盾”<sup>[12]</sup>、“姚明与可口可乐的肖像权案”<sup>[13]</sup>、“汪成荣与青海体工队关于奖金分配纠纷”<sup>[14]</sup>等,暴露了我国运动员商业利益分配和开发中存在的诸多问题。从法学角度来说,运动员广告、商业活动收益是对运动员人格权(肖像权、名誉权、姓名权等)的开发,而人格权本身具有排他性,不具有财产性质。目前对于国家队运动员来说,进驻国家队之前必须签订一份“国家队商业开发合同”,由国家体育总局或项目管理中心经纪人团队运作相关商业开发。根据《国家体育总局关于运动项目管理中心工作规范化有关问题的通知》的规定,我国运动员成长凝聚着国家、集体、个人的心血,因此,运动员广告收益分配要兼顾国家、集体和个人三方利益,但存在运动员商业开发管理死板和利益分配一刀切的问题<sup>[15]</sup>。《条例》第 27 条首次在法律条款中明确运动员以合同方式约定商业利益开发中的权利和义务,避免了运动员商业开发利益分配纠纷,也确认了运动员可以进行商业开发和享有收益权。

## 2.2 退役运动员保障

退役运动员保障关系到竞技体育后备人才的储备和体育事业的可持续发展,是解决运动队建设的关键问题<sup>[16]</sup>。由于从小接受专业训练,文化教育基础薄弱,就业能力不强,运动员退役后就业、安置成为一大难题。我国每年有近 4 000 名运动员退役,在奥运会、亚运会、全运会等大赛年份的退役运动员数量更多,其中未就业和待就业的运动员近 30%<sup>[17]</sup>。近年来,张尚武、邹春兰等退役运动员的遭遇<sup>[18-19]</sup>,进一步引发社会对退役运动员安置问题的广泛关注。新修订的《体育法》第 47 条对退役运动员安置作出规定,为退役运动员保障提供了法律依据。《条例》第 28 条在《体育法》第 47 条的基础上,进一步对退役运动员分类规定,即包含优秀退役运动员和退役运动员。为优秀退役运动员提供了包括安置、自主择业、自主创业等多种选择,并对每一种选择规定了具体的措施。此外,第 21 条规定“学校根据实际设立体育教练员岗位,鼓励优先聘用符合条件的优秀退役运动员担任体育教练员”,为优秀退役运动员拓展了就业渠道,更大程度为优秀退役运动员提供保障。对其他退役运动员则通过加强职业技能培训和社会保障,为他们提供就业、创业指导和服务,并明确了责任部门。这些规定彰显了上海对优秀运动员人才的高度重视,其中分类和细化措施便于落实。

## 2.3 竞技体育后备人才培养

竞技体育后备人才培养是竞技体育长盛不衰的动力之源。《条例》对竞技体育后备人才的规定分别散落在“青少年和学校体育”章、“竞技体育”章以及“保障措施”章。其中第 21 条规定“建立体育后备人才贯通机制”,明确了“小学、初中、高中”一体化培养学生体育特长和文化素养的“体教融合”模式。自从 2019 年,上海市就明确推进高中阶段学校按照一定比例与初中、小学组成“一条龙”布局,通过将文化教学和体育训练的系统衔接,实现竞技体育后备人才培养。通常来说,一所实验性、示范性高中按照运动项目与 2~3 所初中、4~6 所小学共同组成一个体育项目“一条龙”布局单位。“一条龙”布局单位在课程、师资、场地、科研及评价等方面进行有效共享和有序衔接,形成优秀竞技体育后备人才的联合培养机制<sup>[20]</sup>。《条例》第 22 条规定“加强对体育运动学校的支持和保障”,明确了加强传统体育运动学校人才培养模式。现阶段,体育运动学校仍是我国竞技体育后备人才培养的主要阵地,是体育事业长远稳定发展的重要力量。但基层体育行政部门撤销,管理力量削弱,以及社会、家长对训练影响青少年运动员文化教育的担忧,导致体育运动学校发展面临较大困难<sup>[21-22]</sup>。该条规定进一步强化了《体育法》第 38 条促进体育运动学校发展的规定。《条例》第 25 条规定了支持和鼓励职业俱乐部建立后备人才梯队,明确了依托市场培养竞技体育人才的“俱乐部”模式。职业俱乐部后备人才梯队模式是许多职业体育发达国家运动员人才培养的主要模式,也是上海后备人才培养的重要方式。《条例》支持和鼓励了这一人才培养模式的,总体上通过保障和支持普通学校办训、传统体育运动学校办训和社会力量办训三种体育后备人才培养模式协同发展,促进上海竞技体育后备人才培养。

## 2.4 竞技体育专业技术人才保障

运动成绩的获得除了需要运动员努力付出之外,还需要强大的竞技体育专业技术人才队伍支撑,这些专业人才也是竞技体育高质量发展的重要力量。《条例》第 29 条从规范管理、促进流动及职业发展等方面对教练员、裁判员、运动防护师等专业人才作了规定。第 55 条规定:发展体育专业教育,确认了依托体育院校运动训练专业培养竞技体育人才的模式;从人才培养和人才引进等方面分别对教练员、裁判员、体育教师等体育专业人才和体育经纪、赛事运营、体育科研、运动医学等体育领域专业人才进行规定;并对比赛中取得优异成绩的运动员及其培养单



位或个人予以奖励,为专业技术人才持续投入竞技体育事业发展提供了法律保障。目前上海正在推进体育人才高地建设,聚焦竞技体育等重点领域人才培养,大力实施体育教练员、体育科研人员人才培养计划,形成人才培养梯队,并着力建立健全体育人才服务保障制度体系,进一步强化对竞技体育专业技术人才的激励和保障。

综上,《条例》对竞技体育人才的规定,彰显了以人民为中心的立法理念,构成了对以运动员为核心、以竞技体育后备人才为重点的、包含其他竞技体育专业人员的人才队伍的激励和保障制度,为竞技体育高质量发展和上海全球著名体育城市建设奠定了人才基础。

### 3 夯实动力基础:繁荣群众体育、发展体育产业和举办体育赛事

《条例》分别设立了“全民健身”章、“体育赛事”章和“体育产业”章,在体例上与“竞技体育”章相对独立,但群众体育、体育产业和体育赛事与竞技体育密切相关、相互交融,构成竞技体育高质量发展的动力基础。

#### 3.1 繁荣群众体育,夯实竞技体育发展的群众基础

国民体质与健康素养是国家安全、强国建设的重要基石,身体健康是每个人成长和实现幸福生活的基本前提。从发展的角度来看,蓬勃的群众体育是竞技体育高质量发展的坚实社会基础,不仅有助于人民群众提高身体健康水平和夯实竞技体育的群众基础,还有利于促进竞技体育后备人才可持续发展以及扩展竞技体育市场消费空间。《条例》“全民健身”章从全民健身公共服务、实施计划和发展指数、运动促进健康、社区全民健身、科学健身指导和社会体育指导员等方面作出规定,相对于《体育法》“全民健身”章的规定,提出了构建“更高水平的全民健身服务体系”,并进一步明确了各级政府和相关部门在全民健身中的职责,细化了全民健身与全民健康的深度融合,明晰了科学健身的内涵和社会体育指导员的作用,全面践行了“人民城市人民建,人民城市为人民”的理念,为繁荣群众体育,实现市民参与体育的获得感、幸福感提供了法律保障,也为竞技体育的高质量发展奠定了基础。

#### 3.2 发展体育产业,加强竞技体育发展的经济基础

体育产业是国民经济新的增长点,是惠及民生

的幸福产业,是激发内需潜力、促进消费升级、畅通国民经济循环的重要载体<sup>[21]</sup>。竞技体育对体育产业具有重要的带动作用,尤其是竞赛表演是体育产业的核心部分,上海市人民政府发布的《关于加快本市体育产业创新发展的若干意见》明确指出,发挥竞赛表演业在打造城市文化品牌和推动体育产业向纵深发展的独特作用,形成上海竞赛表演业的整体优势,努力把上海打造成为世界一流的国际体育赛事之都。《上海市体育产业发展“十四五”规划》提出,通过筹办好国际重大赛事、打造职业联赛、培养自主品牌赛事等做大做强竞赛表演业。体育产业不仅可以直接推动竞技体育发展,还通过完善体育场地设施、运动装备,吸引各类优秀竞技体育人才,加强高科技和尖端医疗在竞技体育中的应用等,全面促进竞技体育发展。

《条例》除了在“总则”第2条明确提出“促进体育产业高质量发展”外,还设立了“体育产业”章,对体育产业体系、产业聚集发展、新型体育服务综合体、金融和资金支持、体育消费促进等方面作了规定,为激发体育产业发展动力,加快建设与全球著名体育城市相匹配的产业格局提供助力和保障。相对于《体育法》“体育产业”章的相关规定,《条例》新增了体育产业集聚发展和新型体育服务综合体的规定,细化了促进体育消费和补充了资金支持的规定。其中,体育产业集聚发展可以形成规模效应和区位优势,既可以降低产业生产成本,又可以提高产品的品质 and 创新能力,同时也有利于拓展市场,扩大销售渠道,以及推动经济发展和创造就业,这些也是《上海全球著名体育城市建设纲要》(以下简称《纲要》)明确提出的重点建设内容。体育服务综合体是指依托体育场馆、户外运动休闲空间、商业空间等载体,以体育服务为核心,有效组合体育、健康、文化、旅游、休闲、娱乐、商业等功能,且各功能间相互依存、相互支撑、相互裨益的多功能、多业态、高效益的体育消费聚集区<sup>[23]</sup>,是体育产业高质量发展的重要载体,也是《纲要》明确提出鼓励建设的内容。目前体育产业发展需要大量的资金投入,除了国有资本和集体资本,还需要大量的民营资本和外资投入。《体育法》规定了“拓宽融资渠道”,《条例》则从金融资金投入和专项资金支持两方面为促进体育产业发展提供支持。此外,体育消费是体育产业发展的基石,是推动我国体育产业高质量发展、深化供给侧结构性改革的关键着力点<sup>[21][35]</sup>。《条例》在《体育法》“促进体育消费”规定的基础上,进一步细化和明确促进体育消费的举措和路径。总的来说,《条例》从各个方面支



持和促进体育产业高质量发展。

### 3.3 举办体育赛事，强化竞技体育发展的平台基础

体育赛事是竞技体育价值实现的主要平台，通过建立有效、多元主体参与、竞技兼顾普惠的现代化竞赛体系，可以激发竞技体育的活力，发挥体育竞赛表演业的杠杆作用和溢出效益。体育赛事是全球著名体育城市建设的核心要素。《纲要》提出了建成国际体育赛事之都的目标。围绕这一目标，上海每年举办大量的国际国内重大体育赛事及各类体育赛事：2016—2020 年上海成功举办了 696 项重大赛事，包括第十五届世界武术锦标赛、F1 中国大奖赛、ATP1000 上海大师赛、上海马拉松、上海环球马术冠军赛等；2024 年 5 月将举办奥运会资格系列赛<sup>[24]</sup>。上海市体育局发布的《上海市体育赛事体系建设方案（2021—2025 年）》明确提出，通过引进和筹办国际重大赛事、支持举办高品质国际赛事、打造高水平专业赛事等，以国际赛事和职业联赛为引领，建立与国际体育赛事之都相匹配的体育赛事体系。

《条例》为“体育赛事”设立了专章，规定了“体育赛事统筹规划”“鼓励社会力量办赛”“体育赛事综合服务机制”“体育赛事相关权益保障”和“体育赛事品牌培育”等内容。相对于《体育法》的规定，《条例》对体育赛事的规定更加具体化和呈体系性，是上海打造国际体育赛事之都的特色体现，也是《上海市体育赛事管理办法》相关规定的提炼和升华。

## 4 强化动力能源：保障经费投入，加强体育科技创新

《条例》第 54 条规定了体育事业的经费保障，第 56 条规定了科技创新助力体育事业发展，为竞技体育高质量发展注入动力能源。

### 4.1 保障经费投入

竞技体育的发展离不开资金支持，充足、持续的经费投入是竞技体育高质量发展的保障。《条例》第 54 条规定的体育事业经费投入包含了三个层面：一是公共财政投入机制，将体育事业经费纳入政府预算并建立与国民经济和社会发展相适应的投入机制，有利于保障体育事业经费来源，有利于加强经费的使用管理，有利于提高经费使用效率和完善经费投入的长效机制；二是社会资本投入机制，主要包括捐赠、赞助以及通过开发竞技体育相关的有形和无形资产，多渠道、多形式调动社会力量投资竞技体

育；三是彩票公益金投入机制，彩票公益金是竞技体育发展资金的重要来源之一。根据《上海市体育彩票公益金使用管理办法》，上海每年按照国家和上海市批准的分配政策将体彩公益金用于支持群众体育、竞技体育和青少年后备人才培养等方面<sup>[25]</sup>。《条例》规定了多渠道的资金投入机制，保障持续、稳定的经费投入竞技体育发展。

### 4.2 加强体育科技创新

科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑。推动科技应用于运动员选材、运动训练和运动竞赛等领域，能够催生新发展动能，实现高质量发展。习近平总书记在考察 2022 年北京冬奥会、冬残奥会筹办备赛工作时强调：“当今世界，科技在竞技体育中的作用越来越突出。建设体育强国，必须实现高水平的体育科技自立自强。要综合多学科、跨学科的力量，统筹推进技术研发和技术转化，为我国竞技体育实现重大突破提供有力支撑。”许多世界竞技体育强国，如美国、英国、法国、日本等高度重视科技助力竞技体育发展，依靠科技手段支持，获得优异的比赛成绩<sup>[26]</sup>。例如，英国伯恩利足球俱乐部与 AiSCOUT 合作，利用智能算法来寻找具有潜力的优秀足球运动员；日本柔道队利用视频捕捉与分析技术，通过大量的参考视频及时调整应对策略和技术<sup>[27]</sup>。

《纲要》明确提出“建设全球领先的体育科技创新中心”的目标，将科技创新作为体育事业发展的重要动力。《条例》第 56 条规定：“建立产学研深度融合的体育科技创新体系，加强科技创新和成果转化，促进新技术、新材料、新装备在体育领域的开发与应用。”科技助力竞技体育发展主要体现在以下两方面：一是建立科技创新体系，通过加大科研投入力度，强化科研攻关、科技服务，进一步加强竞技体育科研中心和运动医疗康复中心建设，统筹体育科技资源，推动体育学与工学、医学和生命科学等学科交叉集成，构建符合科学要求的训练体系，助力提升竞技体育综合实力；二是加强科技创新和成果转化，充分发挥上海建设科创中心优势，通过整合人工智能、大数据等科技产业资源，挖掘高校、科研院所、医疗机构等科研潜力，围绕运动训练实践中的关键问题、难点问题，构建多学科、跨部门的体育科技协同创新平台，促进科研成果的有效转化和利用。目前，代表上海参加奥运会的运动员背后都有科技助力和科研保障。例如，两次获得奥运会冠军的自行车运动员钟天使就受益于科技转换和利用。2019 年在上海市科



委项目的支持下,上海体育科学研究所(上海市反兴奋剂中心)联合东华大学、清华大学等单位集体攻关,通过风洞实验和自行车动力学实验,对自行车运动员的参赛服面料进行改进,减少了阻力,从而助力运动员在比赛中获胜<sup>[28]</sup>。

## 5 加强动力引擎:发展体育文化,弘扬中华体育精神

《条例》“总则”的第7条规定“本市培育发展体育文化,弘扬中华体育精神,传承和推广传统体育项目,支持体育文化品牌建设,形成引导和鼓励市民经常参加体育活动的良好氛围”,第8条规定“本市鼓励开展对外交往,传播中华体育文化,弘扬奥林匹克精神,积极参与国际体育运动”,为竞技体育高质量发展提供动力指引。

### 5.1 培育发展体育文化,弘扬中华体育精神

城市的文化影响力和吸引力是全球城市体系中影响力和竞争力的关键所在。体育文化作为“上海文化”品牌建设的重要内容,在上海全球著名体育城市建设中具有重要地位。《纲要》明确将“建设更具全球影响的体育文化中心”作为任务之一予以明确,并指出坚定体育文化自信,绽放体育文化光彩,彰显上海城市的独特气质,让体育文化塑造城市品格,融入城市血脉。培育发展体育文化,通过丰富多样的群众体育活动让城市充满健康、快乐与活力,通过激烈的体育比赛彰显公平有序、拼搏团结的文化影响力,通过优秀的运动员、运动队展现刻苦训练、顽强拼搏、爱国奉献、自强不息的精神,通过体育地标场馆、博物馆聚焦体育历史、展示城市活力,通过遵约守规的行为传递健康文明、公平竞争的体育文化,通过体育交流与合作践行海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和的上海城市精神。

中华体育精神是“中国精神”在体育领域的具体体现,是中国体育的精髓和灵魂,是一个发展的、开放性的思想和价值体系,是我国体育事业发展到一定阶段的精神产物<sup>[29]</sup>。习近平总书记强调:“广大体育工作者在长期实践中总结出以‘为国争光、无私奉献、科学求实、遵纪守法、团结协作、顽强拼搏’为主要内容的中华体育精神来之不易,弥足珍贵,要继承创新、发扬光大。”弘扬中华体育精神,有利于践行社会主义核心价值观,有利于培养人的高尚道德情操和文明综合素养,有利于实现依法治体和以德治体的有机结合,有利于促进人的全面发展和社会的积极向上。

### 5.2 传播中华体育文化,弘扬奥林匹克精神

中华体育文化是我国社会主义文化的重要组成部分,是综合国力、文化软实力和社会文明程度的重要体现<sup>[29]</sup>。在当今国际政治环境日趋复杂,世界经济复苏乏力,人类社会进入一个变动不居的高风险时代。国际体育赛事具有推动国际交往服务环境、动员社会力量塑造城市和推动城市国际传播功能的国际交往功能<sup>[30]</sup>。《体育强国建设纲要》明确提出“竞技体育要大幅提升国际影响力,体育对外交往更活跃、更全面、更协调,成为中国特色大国外交”,赋予了竞技体育国际交往的重任。《纲要》提出上海以提升国际影响力、建设全球著名体育城市为目标,强调了竞技体育在对外交往和提升国际影响力方面的作用。党的二十大报告指出,加快构建中国话语和中国叙事体系,讲好中国故事、传播好中国声音,展现可信、可爱、可敬的中国形象。传播中华体育文化,是《纲要》的要求,是上海作为国际交流重要窗口的使命,是“讲好中国故事、传播好中国声音”的彰显,也是通过竞技体育展示中华体育文化和提升国际影响力的途径。

奥林匹克精神是奥林匹克运动的核心价值,“更高、更快、更强——更团结”传达了人类共同的精神追求,是一种促进和平、合作、健康和福祉的全球力量。习近平总书记在出席2022年北京冬奥会开幕式的国际贵宾招待宴时指出:“我们应该弘扬奥林匹克运动精神,团结应对国际社会共同挑战,践行真正的多边主义,共同建设和谐合作的国际大家庭。我们应该践行奥林匹克运动宗旨,持续推动人类进步事业,坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值,促进不同文明交流互鉴,共同构建人类命运共同体。”弘扬奥林匹克精神,有助于促进人类文明的进步与发展,有助于构建和谐美好的世界。

## 6 全面推进竞技体育高质量发展动力机制的落实

《纲要》明确提出,构建更加开放、更加科学、更可持续、更高水平的竞技体育新发展体系,提高竞技体育综合竞争力和国际影响力,建成世界一流的国际体育赛事之都。如前文所述,《条例》从不同方面为上海竞技体育高质量发展动力机制作出规定,但实现竞技体育高质量发展需要细化、完善规定,制定配套制度,推进竞技体育高质量发展动力机制落实。另外,竞技体育具有广泛的社会价值,不仅是一种教育手段、蓬勃向上的精神、引领体育发展的榜样、和风雨传递民族文化的形式<sup>[31]</sup>,还是产业发展的动力,



应形成竞技体育与相关领域的协调、协同发展以及进行国内国际交流与合作,进一步提高动力机制的运作效能,充分发挥竞技体育的社会价值。

### 6.1 细化相关规定,推进竞技体育后备人才培养

竞技体育后备人才培养是竞技体育高质量发展的重中之重。2020 年中央全面深化改革委员会通过的《关于深化体教融合 促进青少年健康发展的意见》已将体教融合上升到体育强国建设的重要任务之中,《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》为学生开展体育训练提供了空间。上海市委、市政府出台的《关于深化本市体教结合工作的意见》《上海市体教结合促进计划(2016—2020 年)》进一步推进体教融合模式的发展。但《教育部 2022 年工作要点》明确规定“凡是义务教育学校,无论公办民办,‘免试就近入学全覆盖’”,导致竞技体育后备人才跨区域入学存在困难。虽然目前上海“一条龙”布局学校在后备人才培养中取得了较好成效,但如何适用《条例》规定的“灵活学籍”制度,在更大范围突破就近入学对跨区域后备人才培养的限制,还有待进一步细化和推进。

### 6.2 完善配套制度,培育和激励职业体育发展

职业体育高度发达、拥有一流的职业体育俱乐部,是全球著名体育城市的主要特征之一<sup>[30]</sup>。例如,纽约有纽约洋基队、纽约尼克斯队等历史悠久和成绩辉煌的球队,曼彻斯特有著名的曼彻斯特城队和曼彻斯特联队足球队。《条例》第 25 条规定“支持足球、篮球、排球及其他具备条件的竞技体育项目市场化、职业化发展,支持运动员、教练员职业化发展,培育和激励职业体育俱乐部发展”,为上海职业体育发展提供了支撑。目前上海市有 8 支职业俱乐部,包括上海海港足球俱乐部、上海申花足球俱乐部、上海农商银行女子足球队、上海久事大鲨鱼篮球俱乐部等。虽然上海海港足球俱乐部曾在 2018 年获得中超联赛冠军,但与全球著名体育城市拥有具有世界闻名的俱乐部特征而言,上海职业俱乐部在数量和国际知名度上明显不足。并且,因目前竞技水平不高,如足球、篮球等项目在国际比赛中连连失利,打击了民众对比赛的热情,加之整体上经济增速变缓、收入水平不高、消费观念和体育素养落后等因素影响,职业体育发展面临巨大挑战。在国家层面,自从 1992 年“红山口会议”确立了中国足球走职业化道路,中国体育职业化仍然存在职业体育联赛制度、俱乐部法人治理、职业运动员权益保护等各种尚待解决的问

题<sup>[6]</sup>。因此,上海应进一步研究制定职业化发展的配套支持制度,包括优化职业体育发展配套政策,建立运动员、教练员、俱乐部权益保护制度,完善政府资助方式等,有效激励职业体育高质量发展。

### 6.3 加强竞技体育与群众体育的协调发展

竞技体育与群众体育协调发展是体育事业发展水平的重要体现,是实现体育强国建设目标的重要基础<sup>[32]</sup>。党的二十大报告指出“促进群众体育和竞技体育全面发展、加快建设体育强国”,为推动群众体育与竞技体育协调和可持续发展指明了方向。如前文所述,繁荣的群众体育为竞技体育发展奠定了基础。优秀运动员在竞技体育比赛中展现出的超凡技能和体育精神,不仅为观众提供精彩的观赛体验,还有助于激发人们对运动的热情,为群众树立榜样。《条例》为竞技体育和全民健身分别设立了专章,虽然并无两者相互协调促进的规定,但体现了一种“分而治之”的思路。因此,建议进一步加强竞技体育与群众体育发展的协调机制:一是加强竞技体育项目在群众中的推广和普及。由于受到专业技术、场地设施等限制,一些竞技体育项目如举重、跳水等项目往往缺乏群众基础,使得竞技体育项目后备人才缺乏,甚至被奥运会等国际赛事取缔。因此,加强竞技体育项目在群众中的普及和推广,一方面扩大竞技体育项目的影响力,另一方面营造竞技体育发展的良好生态环境。二是加强竞技体育训练方法和技术在群众体育领域应用与转化。在原有的举国体制下,竞技体育聚集的科学训练方法、高端医疗手段、专业化团队等难以向社会开放,运动训练科技成果大多局限在竞技体育系统内部,较少被应用于群众体育服务<sup>[33]</sup>。加强竞技体育训练方法和技术向群众体育应用和转化,有利于繁荣群众体育,有利于促进体育产业发展,也有利于提高社会资源的整体效能。三是建立优秀运动员“反哺”制度。优秀运动员在国内、国际比赛中获胜,为地区或国家赢得荣誉的同时也获得相应的奖励和社会影响力,这些源于民众的奖励和影响力也应适当回馈社会,更好地服务民众。通过优秀运动员进校园、进社区等形式,让运动员与群众之间形成良性互动,践行“人人为我,我为人人”的价值观,从而促进竞技体育高质量发展。

### 6.4 增进竞技体育与体育产业的协同发展

竞技体育本身的竞争性、观赏性使其具有很高的经济价值,是促进体育与经济社会融合的核心纽带。体育产业涵盖了体育用品制造、体育培训、体育





娱乐、体育赛事等多个领域,是实现经济转型升级的重要引擎,为竞技体育发展提供基础保障。竞技体育与体育产业的协同发展在重大体育赛事上得到了很好的印证,如2019年上海举办了12项重大体育赛事,产生直接消费30.9亿元,拉动相关产业消费102亿元<sup>[34]</sup>。但目前上海竞技体育并未形成有效的要素流动或流通机制。建议推动竞技体育各种要素流动,充分发挥职业体育和体育赛事的辐射作用,增进竞技体育与体育产业高质量的协同发展。一是积极推动体育资源交易平台进行竞技体育要素的流动。上海已建立了上海联合产权交易所体育资源交易平台,可为体育赛事举办权、场馆经营权、体育无形资产开发等竞技体育要素交流提供服务,积极推动资源交易平台建设<sup>[35]</sup>,助力竞技体育要素流动,发展体育产业。二是推动竞技体育中的科学训练方法与技术转化和应用于服务民众。在竞技体育服务民众的同时使竞技体育产生经济价值,助力竞技体育与体育产业协同发展,从而更好地发挥竞技体育的社会价值。

## 6.5 深化竞技体育国际国内交流与合作

### 6.5.1 深化国际交流与合作

建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,是习近平总书记对上海的明确定位。进行国际交流与合作是上海竞技体育发展的重要特征和必然要求。《条例》在“总则”第8条规定“鼓励开展对外体育交往”“积极参与国际体育运动”,在第30条规定“积极申(举)办国际体育赛事”,在第55条规定“鼓励引进国内外高水平运动员、教练员、裁判员等体育专业人才以及体育经纪、赛事运营、体育科研、运动医学等领域专业人才”,从不同方面对竞技体育的国际交流与合作进行了规定。目前,围绕建设国际一流的体育赛事之都,上海每年举办近100场国际体育赛事,其中F1中国大奖赛、ATP1000上海大师赛、上海马拉松等赛事已成为重要的城市名片。为了打造国际合作框架下的竞技体育人才集散地,上海通过完善优秀运动员、教练员激励政策,吸引全球顶级人才参与上海竞技体育发展,还支持知名体育人士在国际体育组织中任职,但在国际交流与合作方面仍存在诸多不足:一是缺少在上海落户的国际体育组织和体育跨国公司。世界公认的全球著名体育城市往往汇聚了众多国际体育组织总部或分支机构以及体育跨国公司,目前未有任何国际体育组织总部落户上海,且总部在上海的体育跨国公司屈指可数<sup>[30]</sup>。二是在国际体育组织中任职的人才不足。体育

明星在国际体育组织中任职本身可产生国际影响力,其他体育相关专业人才在国际体育组织任职亦能发挥重要作用,但目前在国际体育组织中任职的各类人才明显不足。三是缺少对国际体育组织规则制定与修改的参与。体育规则,尤其是国际单项体育联合会的“法律规则”是竞技体育发展的顶层设计,在以西方为主导的国际体育话语体系下,中国对国际体育规则的制定与修改几乎没有话语权。因此,建议进一步深化国际体育交流与合作:第一,深入研究落户政策,吸引国际体育组织落户上海。可以利用浦东新区自贸试验区先试先行的优势和新《中华人民共和国立法法》赋予浦东新区的法规立法权,探索国际体育组织落户上海的政策;第二,加强涉外体育专业人才、技术人才、法律人才和管理人才培养,向国际体育组织培养和输送优秀人才。第三,加强体育对外交往。体育外交可以促进各国政府、体育俱乐部、非政府组织之间建立可持续的伙伴关系,带来双赢效果。在当前国际单边主义横行、国际政治零和博弈势头强劲的背景下,应当加强竞技体育在缓和国际关系、消弭政治摩擦、加深国际沟通、促进民心相通的独特作用<sup>[3]</sup>。因此,除了举办、承办各类国际体育赛事外,还应支持举办各类国际会议、论坛及建立国际交流平台,通过这些活动和平台汇聚各类优秀体育人才、交流先进的理念以及传播体育文化。

### 6.5.2 加强国内交流与合作

竞技体育的国内跨区域交流与合作,无疑有利于发挥各自优势,优化竞技体育资源配置,提升竞技体育发展效能。长三角一体化发展已上升为国家战略,长三角的体育领域交流与合作成为必然要求。《条例》第8条规定“推动长三角区域体育一体化发展,健全区域协作机制,加强区域体育发展的规划衔接、政策协同、资源共享和业务合作”,为体育长三角一体化发展提供了法律支撑。目前,长三角体育产业协作已取得丰硕成果,先后签署、通过了《长三角地区体育产业协作协议》《长三角地区体育产业一体化发展三年行动(2018—2020年)》《长三角地区体育产业一体化发展规划(2021—2025年)》《长三角地区体育产业协作协议(2021—2025年)》等文件,在体育用品、体育休闲旅游、体育赛事等方面取得了较好的成效,并成立了长三角一体化研究中心<sup>[36]</sup>。但相比较之下,竞技体育的交流与合作明显不足,因此,建议加强竞技体育的交流与合作,通过共同申办或举办重大竞技体育赛事,加强体育场馆建设、运动训练、人才培养等方面的交流与合作,形成区域性竞技体育协调发展的新格局。此外,除了长三角之外,



上海还应加强与其他省区市的交流与合作,进一步优化配置,提升竞技体育高质量发展的效能。

## 7 结束语

《条例》于 2024 年 1 月 1 日正式实施。作为一部综合性、基础性的地方性法规,《条例》的颁布实施具有里程碑意义。《条例》系统地、全面地为上海竞技体育高质量发展提供了法律支撑和保障,既客观、有效地回应了上海竞技体育发展的现实需求和难点问题,又为上海竞技体育的发展提供了指引、规范和保障。《条例》贯彻了以人民为中心的立法理念,体现了地方立法的科学性、实效性和创新性,期待《条例》的实施着实推进竞技体育高质量发展,助力上海全球著名体育城市建设,为建设体育强国作出贡献。

## 参考文献:

- [1] 人民日报评论员:坚定不移推动高质量发展:论学习贯彻习近平主席十四届全国人大一次会议重要讲话[EB/OL].(2023-03-16)[2024-01-06].[https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/16/content\\_5746990.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2023-03/16/content_5746990.htm).
- [2] 任海.中国体育治理逻辑的转型与创新[J].体育科学,2020,40(7):3-13.
- [3] 彭国强.“两个大局”背景下中国竞技体育发展:形势分析、现实困境与创新方略[J].体育科学,2023,43(4):3-13.
- [4] 王凯,周国鑫.“新型举国体制”推进体育强国建设的时代价值、落地模式与路径探索[J].体育学研究,2023(3):22-32.
- [5] 辜德宏.我国竞技体育发展中社会和市场力量的作用及优化策略研究[J].体育科学,2022,42(2):12-20,38.
- [6] 田丽敏,李赞,熊文.我国竞技体育市场化改革:制度变迁的阶段划分、变迁特征及其启示[J].武汉体育学院学报,2019,53(5):23-27,75.
- [7] 余诗平,张瑞林.体育社会组织发展的中国式现代化路径[J].上海体育学院学报,2023,47(11):28-34.
- [8] 王仲昀.社会力量办训让上海体育持续迸发新活力[EB/OL].(2023-01-06)[2023-12-20].<https://www.xinminweekly.com.cn/lunbo/2023/01/06/18357.html>.
- [9] 姜熙.新修订《体育法》“竞技体育”章的条文解读、立法评析和配套立法完善[J].武汉体育学院学报,2022,56(9):45-55.
- [10] 倪京帅.新时代我国运动员公平优质受教育权:法理内涵、价值取向及实现进路[J].沈阳体育学院学报,2023,42(2):87-94.
- [11] 王才兴,张蓓,李建国,等.上海竞技体育发展定位研究[J].体育科研,2010,31(1):1-4.

- [12] 王镜宇.新华社:孙杨商业开发权谁说了算?[EB/OL].(2012-09-28)[2024-01-10].<https://sports.qq.com/a/20120928/000487.htm>.
- [13] 郭发产.“集体肖像权”的法律问题:析姚明与可口可乐公司肖像权纠纷案[J].法学,2003(6):126-128.
- [14] 徐红.一个残奥会金牌教练的百万奖金保卫战[J].发展,2012(4):25-26.
- [15] 张志伟.现阶段运动员形象商业开发和利益分配制度的完善[J].西安体育学院学报,2019,36(1):18-25.
- [16] 袁燕萍,王亚坤.运动员注册交流制度预期目标的偏离与防范[J].四川体育科学,2018,37(2):8-11.
- [17] 徐新鹏,杨林.制定《退役运动员安置条例》的必要性、可行性及框架构建[J].西安体育学院学报,2017,34(4):420-425.
- [18] 曾经的体操世界冠军张尚武,因盗窃罪入狱,18年体操生涯难谋生[EB/OL].(2024-01-03)[2024-01-12].[https://sports.sohu.com/a/751334340\\_121769699](https://sports.sohu.com/a/751334340_121769699).
- [19] 举重冠军邹春兰:退役后嫁给还俗和尚,因学历太低去澡堂当搓澡工[EB/OL].(2023-12-27)[2024-01-12].[https://sports.sohu.com/a/747322632\\_121165726](https://sports.sohu.com/a/747322632_121165726).
- [20] 打造中小学体育“一条龙”,上海体教融合有哪些经验可借鉴[EB/OL].(2022-02-27)[2023-12-26].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1725907123361821516&wfr=spider&for=pc>.
- [21] 张勇,王瑞连.中华人民共和国体育法释义[M].北京:中国法制出版社,2023.
- [22] 黄海燕,胡佳澍,任波,等.新时代体育强国建设的内涵、任务与路径[J].上海体育学院学报,2023,47(11):1-16,34.
- [23] 体育总局办公厅关于报送体育服务综合体典型案例的通知[EB/OL].(2020-07-14)[2024-01-08].<https://www.sport.gov.cn/jjs/n5032/c955218/content.html>.
- [24] 国际奥委会:承办巴黎奥运会系列资格赛,上海胜在优厚的体育文化和赛场条件[EB/OL].(2023-11-15)[2024-01-12].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1782526946778133961&wfr=spider&for=pc>.
- [25] 2022年体彩公益金用在哪儿了:上海体育局给出详细清单[EB/OL].(2023-06-30)[2024-01-09].<https://www.sport.gov.cn/n20001280/n20067608/n20067637/c25751366/content.html>.
- [26] 郭月德,彭国强.世界竞技体育强国科技助力奥运备战举措及启示[J].体育文化导刊,2023(9):7-14.
- [27] 黄谦,熊优,江礼磊,等.数字科技赋能体育强国建设的逻辑理路与推进路径[J].体育科研,2023,44(4):1-7,16.
- [28] “钟”流砥柱一骑绝尘 上海女将钟天使奥运卫冕成功[EB/OL].(2021-08-02)[2023-12-10].<http://tyj.sh.gov.cn/ayshje/20210802/9375c789f2af47ebab1f724ce299f334.html>.

(下转第 40 页)



- 关键问题[J].北京体育大学学报,2023,46(2):1-10.
- [19] 李克强:重点建设好群众身边的健身场地[EB/OL].(2020-09-25)[2024-01-25].[https://www.gov.cn/guowuyuan/2020-09/25/content\\_5546989.htm](https://www.gov.cn/guowuyuan/2020-09/25/content_5546989.htm).
- [20] 韩坤,刘景芝.全民健身保障与促进机制的挑战及路径研究[J].中国国情国力,2023(10):34-37.
- [21] 于迎冬.全民健身公共服务体系建设的研究[J].中国市场,2021(7):111-112.
- [22] 《2022年上海市全民健身发展报告》发布 市民身边体育健身设施进一步完善 [EB/OL].(2023-06-30)[2024-01-25].<https://www.shanghai.gov.cn/nw4411/20230630/ab1f9f512dd24a0d89ed75d915fc8ec3.html>.
- [23] 因地制宜破解全民健身场地设施供需矛盾更好 满足人民群众日益增长的健身需求:全国政协“加强全民健身场地设施建设”网络议政远程协商会发言摘编[EB/OL].(2020-05-11)[2024-01-25]. <http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2020/05/11/ARTI1589155735763111.shtml>.
- [24] 再创新高! 2019 上海市全民健身 300 指数总分 256.3 分! [EB/OL].(2020-10-05)[2024-01-25].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1679692429612446826&wfr=spider&for=pc>.
- [25] 45.7%上海市民经常参与运动,2020 上海市全民健身 300 指数发布[EB/OL].(2021-06-29)[2024-01-25].<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1703912528469067274&wfr=spider&for=pc>.
- [26] 黄海燕.上海体育产业发展报告(2019—2021)[M].北京:社会科学文献出版社,2021.
- [27] 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》[EB/OL].(2022-03-23)[2024-01-25].[https://www.gov.cn/zhengce/2022-03/23/content\\_5680908.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2022-03/23/content_5680908.htm).
- [28] 周杰伦演唱会 4 天总票房超 2 亿元 委员: 曲终人不散让“流量”变“留量”[EB/OL].(2024-01-24)[2024-01-25].<https://www.jfdaily.com/staticsg/res/html/web/newsDetail.html?id=708389>.

(责任编辑:黄笑炎)

(上接第 31 页)

- [29] 田思源.弘扬中华体育精神 培育中华体育文化[EB/OL].(2022-06-27) [2023-12-20].[http://www.chinasportsdaily.cn/tyb/html/2022-06/27/content\\_116878\\_14977524.htm](http://www.chinasportsdaily.cn/tyb/html/2022-06/27/content_116878_14977524.htm).
- [30] 刘东锋.全球著名体育城市的演进、特征与路径:兼论上海的目标定位与发展策略[J].体育科研,2021,42(1):52-61.
- [31] 缪佳.上海竞技体育在建设全球著名体育城市中的发展探索与思考[J].体育科研,2022,43(3):1-7.
- [32] 彭国强,高庆勇.中国式现代化进程中竞技体育与群众体育协调发展:时代价值、现实困境与创新路径[J].西安体育学院学报,2023,40(4):396-404.
- [33] 李彦龙.体育强国背景下我国竞技体育、群众体育与体育产业共生的现实困境与应然策略[J].吉林体育学院学报,37(4):1-5,55.
- [34] 上海市体育局.《2019年上海市体育赛事影响力评估报告》[EB/OL].(2020-06-01)[2023-12-20].<https://www.sport.gov.cn/n14471/n14480/n14517/c951564/content.html>.
- [35] 黄海燕.上海建设全球著名体育城市的若干思考[J].体育科研,2016,37(4):11-13,21.
- [36] 紧扣“一体化”“高质量”两大关键,长三角体育一体化“五年作战图”定了[EB/OL].(2021-04-02)[2023-12-12].<https://www.sport.gov.cn/n14471/n14482/n14519/c20947044/content.html>.

(责任编辑:晏慧)