



# 改革开放30年上海体育的发展回顾与前瞻

课题组

**摘要:** 改革开放的30年是上海体育改革创新、快速发展的30年。上海体育以满足人民群众日益增长的体育需求为出发点,以完善全民健身服务保障体系和提升竞技运动水平为主要路径,立足改革,锐意创新,逐步建立起彰显时代特征和上海特点的、与国际大都市相适应的一流上海体育。

**关键词:** 改革开放; 上海; 体育

中图分类号: G80-05

文献标识码: A

文章编号: 1006-1207(2009)01-0004-08

## Retrospect & Prospect of the Sports Development in Shanghai in the Past 30 Years of Reform and Opening-Up

Research Group

(Shanghai Administration of Sports, Shanghai 200003, China)

**Abstract:** The past 30 years of reform and opening to the outside world was the reformatory, innovative and fast-developing 30 years for Shanghai sports, which aim at meeting the growing sports demand of the people and try every means to perfect the mass fitness service system and enhance the level of competitive sports. Based on reform and innovation, we have established first-rate sports in Shanghai, which features our age and the city of Shanghai, a world metropolis.

**Key words:** reform and opening to the outside world; Shanghai; sports

体育,是建设现代化、国际化大都市不可或缺的重要组成部分,是上海展示国际大都市形象的名片,也是体现上海城市精神的一个重要窗口。上海从20世纪初已经学习、借鉴、效仿西方体育的经验,并运用到实践中去。

改革开放的30年是上海体育改革创新、快速发展的30年,上海体育融入了上海经济社会发展,融入了市民生活,为上海精神文明建设做出了贡献。30年来,改革开放对上海体育的发展产生了广泛而积极的影响,上海体育作为亲民、便民、惠民的活动载体,给上海城市发展和建设创造了良好的环境,为上海城市增添了动力和活力。

### 1 上海体育改革发展30年历程

改革开放30年来,上海体育大致经历了3个发展阶段。

#### 1.1 进入改革发展的新时期(1978-1992年)

##### 1.1.1 起步的时代背景

以1978年12月十一届三中全会召开为标志,我国开始了探索有中国特色社会主义的改革开放伟大进程。建设有中国特色社会主义是我们总结长期历史经验得出的基本结论,这是新时期我国体育发展的背景和依据。在完成体育系统的拨乱反正后,体育领域迅速将工作重点转移到发展建设之中,并开始以战略的眼光审视体育发展。1978年全国体育工作会议拟定了体育事业发展的目标:在本世纪内达到世界一流运动技术水平,成为世界上体育最发达的国家之一。

1979年11月26日,国际奥委会恢复中华人民共和国合法席位,由此,参加奥运会成为了摆在当时中国体育面前

的首要问题,而长期与国际竞技赛场的隔绝及文革对竞技体育的冲击等原因,使得我国竞技体育水平不高,与奥运竞技之间形成了十分突出的矛盾。为此,1979年全国体育工作会议相应提出了“国家体委和省一级体委坚持普及和提高相结合,侧重抓提高”的发展方针,国家体委在给中共中央的请示报告中指出,将加速提高我国运动技术的整体水平作为今后一个时期内体育工作的主要任务,以发展高水平竞技为先导,带动体育事业全面发展。中国改革开放以来第一个体育发展战略思想由此形成,对这一战略的落实也迅速展开,与奥运会对口并突出重点成为了全国体育竞赛项目设置的首要原则。

##### 1.1.2 全面恢复

###### 1.1.2.1 恢复青少年业余训练体系

“文革”结束后,上海市委、市政府迅速开始了全面恢复上海体育的努力,并将迅速恢复学校体育秩序作为切入点。在1978年上海市体育工作会议上,提出了“把学校体育作为全面恢复体育的战略重点”的思路,迅速使学校体育常规化、规范化和秩序化,从而使体育工作进入新的发展阶段,在此基础上,对中小学传统项目学校和青少年业余训练进行了建设。上海是“文革”后全国最早恢复学校体育传统项目和开展业余训练的省市之一。1992年,市体委和市教育局联合发出《上海市体育传统项目学校评估办法》,加强了对体育传统项目学校的管理,并引入了校与校、区与区的竞争机制,推动了上海传统项目学校的建设,为上海体育的持续快速发展奠定了坚实的基础。

收稿日期: 2008-11-10

基金项目: 上海市体育局2008年重点决策咨询课题

作者单位: 上海市体育局, 上海 200003



### 1.1.2.2 完善运动竞赛制度

1979年以后,国家体委接连颁布了《全国学生体育竞赛制度》、《严格执行各项竞赛规程的通知》以及各个项目竞赛纪律规定等规范性文件,上海体育竞赛的分类分级管理制度和基本运行体系也随之得到了恢复和建立。

1981年11月国家体委重新颁布了《运动员技术等级制度》,明确了运动员技术等级称号、各项目技术等级标准等。上海随之恢复、建立和健全体育规章制度,为上海体育进一步发展奠定了基础。1983年,国际奥委会主席萨马兰奇以及诸如足联、网联,箭联,田联,剑联,赛联、泳联等国际单项体育组织的领导人先后访问上海,国际排联主席阿科斯塔为世界女子排球大奖赛则多次来沪,对上海体育竞赛的环境条件给予了充分肯定。

### 1.1.2.3 复兴群众体育活动

改革开放初期群众体育在注重健身性、趣味性基础上,逐步开展。富裕起来的农民具备了更多参加体育活动的条件,至1990年10个郊县已全部被评为全国体育先进县。1991年上海市被评为全国的群众体育先进单位。

## 1.1.3 以竞技体育为先导,带动体育全面发展

### 1.1.3.1 调整竞技项目布局,突出重点

为了贯彻国家“省一级以上体委,继续在普及与提高相结合的前提下,侧重抓提高,力争在1984年奥运会上获总分前六名,为国争光”的总体战略目标,1979年起,上海体育发展按照我国参加奥运会的要求,调整了上海运动项目的布局,突出了田径、游泳等基础性项目。上海运动项目调整中的重点项目分两类,一类是国家体委布局上海的奥运项目,包括田径、游泳、击剑、射箭、赛艇、皮划艇等13项;另一类是影响较大的篮球、排球、足球和上海水平较高的乒乓球、羽毛球项目。同时,上海还结合自身的基础和优势,新开设了艺术体操、花样游泳、帆板、柔道等奥运项目。为了集中力量保证项目重点,市体委扩大了重点项目的编制数,至1983年,市队训练项目大项达到了35个。至此,上海体育已经形成了立足本地区,面向全世界的发展视野,强调上海要为国家培养世界级的体育优秀人才,攀登竞技体育高峰、为国争光。

### 1.1.3.2 竞技体育与群众体育协调发展

群众体育系列竞赛是本市体育竞赛改革创新的一个重要方面,也是促进奥运、全运后备人才培养的一项重要举措。群众体育以学校体育工作为重点,学生踊跃参加《国家体育锻炼标准》的达标活动,学生从事体育健身和业余训练的规模不断扩大,取得了显著的成效。

### 1.1.3.3 积极开展对外交流,承办大型体育赛事

1983年9月18日至10月1日第五届全国运动会在上海举行。这是新中国成立后首次在京外举办、也是上海首次承办的全国综合性运动会。经过两年多的筹备,新建和改建了30余座体育场馆。1984年10月13日至24日,在上海体育馆举办的第十届亚洲女子篮球锦标赛揭开了新中国成立以后在上海举办洲际单项锦标赛的序幕。1985年4月25日至28日,在上海游泳馆举办的第四届世界杯跳水赛,开创了上海有史以来举办世界单项锦标赛的先例。

体育事业的全面恢复,挖掘和整合了竞技体育资源,竞技体育的快速发展,也促进了体育的全面快速发展。

## 1.2 体育事业发展迈上新台阶(1993-2000年)

### 1.2.1 探索与市场经济相适应的体育体制改革

20世纪90年代是我国深化改革时期,改革的攻坚涉及到了体制性质等核心问题。建立社会主义市场经济体制的改革战略目标确立后,体育改革向适应市场经济体制转变势在必行。1993年国家体委下发了《关于深化体育改革的意见》,确定了90年代体育改革的总体目标是改革现有的体育体制和运行机制,逐步实现两个根本转变,即实现由计划经济体制下的体育体制向与社会主义市场经济体制相适应的体育体制转变,改变计划经济体制下单纯依赖国家和主要依靠行政手段办体育的高度集中体育体制,建立与社会主义市场经济体制相适应,符合现代体育运动规律,国家调控,依托社会,自我发展,充满生机与活力的体育体制。

20世纪90年代以来,上海改革开放不断深化,经济实力不断提升,国际影响不断扩大。

### 1.2.2 完善体育法规,为体育改革提供保障

1994年,《上海市体育场所管理办法》颁布实施。这充分体现了市委、市政府对上海体育事业和体育法制建设的重视和支持,就全国范围来讲,也是带有突破性的首创之举。1995年6月20日国务院颁布《全民健身计划纲要》后,市政府及时制定了《上海市全民健身实施计划》,成立了上海市全民健身领导小组。

为保持体育竞赛市场的繁荣和健康发展,1999年3月25日上海市人民政府颁布了《上海市体育竞赛管理办法》。同时,上海市体委专门发布了实施细则,就具体贯彻实施《上海市体育竞赛管理办法》作了具体安排和说明。之后,又相继出台了一系列的法规和管理办法。这些法规和规定,有效地保护了人民群众的合法体育权益,使上海体育改革走上了有法可依的法制轨道。

### 1.2.3 全面深化体育体制改革,实现上海发展新突破

#### 1.2.3.1 深化体育体制改革

20世纪90年代以后,体育管理体制逐步深化,出现了俱乐部制。这种与市体委脱钩,打破铁饭碗的做法,在竞技体育管理体制上是一个创举。

这一时期,市委、市政府领导在全国较早提出了体教结合的最新理念和工作举措,确立了“资源共享、责任共担、人才共育、特色共建”的指导思想。并成立以市委副书记任组长的市体教结合领导机构,建立了市教委和市体育局联席会议制度,下发了《关于上海市体教结合工作若干意见的通知》,正式启动了新一轮体教结合工作。各区、县成立了体教结合工作领导小组,设立了体教联合办公室或相应机构。通过市、区(县)、学校3个层面的机构运作,基本形成了上海推进体教结合改革的框架。初步建立起了以大、中学校试办一线、二线运动队为龙头,各级体育传统项目学校为梯队,各个青少年体育俱乐部为基础的体教结合训练网络,完善了竞技体育后备人才培养的新型模式。

#### 1.2.3.2 探索大型赛事运作新模式

承办东亚运动会——首创国内市场化体育赛事运作模式。上海以敢为人先、改革进取的胆识和魄力,积极探索市场经济环境下大型体育赛事的运作模式,这次运动会在运用市场机制、依靠社会办体育方面取得了宝贵的经验,为上海乃至其他地区大型赛事的运作开启了新思路。



承办第八届全国运动会——赛事运作模式日臻完善。市委提出了“全市动员、全民参与、全力以赴”的方针，八运会取得了圆满、热烈、精彩的效果，对深化体育体制改革、推动体育产业化，产生了巨大的影响。

在赛事运作上，上海打破计划经济模式，探索场馆建设筹资新路。这一系列高水平的运动会，向世界展示了上海的巨变和市民良好的精神风貌，激发了城市活力，促进了城市发展。

#### 1.2.3.3 上海群众体育大发展

制定群众体育发展规划——《上海市全民健身实施计划》；加强群众体育设施建设；加强群众体育指导。

### 1.3 科学发展观指导下的体育事业大发展（2000—2008年）

#### 1.3.1 确立新世纪上海体育发展的战略目标

2001年，市委根据上海城市发展的需要，提出将上海建成亚洲一流体育中心城市的奋斗目标，市政府把这一目标列入《上海市国民经济和社会发展第十个五年计划》。同时，为深入贯彻中共中央、国务院《关于进一步加强和改进新时期体育工作意见》，2002年12月市委、市政府作出了《关于加快上海体育事业发展的决定》，把加快体育事业发展摆到十分重要的位置，提出将上海建成亚洲一流体育中心城市作为体育事业发展的战略目标。2004年，市政府制定了《上海市全民健身发展纲要（2004—2010年）》，2007年3月，经市政府批准《上海市体育发展十一五规划》正式发布实施。这些成了上海“建设亚洲一流体育中心城市”，落实科学发展观，实现体育又好又快发展的纲领性文件。

把建设亚洲一流体育中心城市作为上海体育2010年的奋斗目标，既符合客观实际，也是建设现代化国际大都市、增强城市综合竞争力、加快发展体育事业的战略应对。

#### 1.3.2 完善体育法规体系，保障体育和谐发展

体育事业规模的迅速扩大，要求建立适应新时期体育发展的秩序状态和稳定局面，不断提出加强体育法制的各种要求。2000年12月市人大颁布了《上海市市民体育健身条例》，这是一部在全国率先制定的关于市民健身的地方性法规，也是上海市第一部体育地方性法规，更是上海体育法制历史进程中的一个新起点。上海的体育法制为社会和市民创造了良好的外部环境和动力，同时也加快了上海体育法制建设的步伐。从创新体育法制建设和完善体育法规出发，以解决实际问题为着力点，上海又相继出台了一系列的规范性文件，保障了本市体育健康有序发展。

法规和规章，成为上海体育改革与发展的重要法制保障，推动了上海体育事业的健康发展。

#### 1.3.3 构建全民健身服务体系，不断提高市民健康水平

##### 1.3.3.1 构建全民健身服务体系

按照亲民、便民、利民的原则，努力完善涵盖健身组织、健身设施、健身指导、宣传教育、竞赛活动、体质测定等六大服务保障体系。

##### 1.3.3.2 推行《人人运动计划》

《人人运动计划》是市体育局根据市委、市政府2002年颁布的《关于加快上海体育事业发展的决定》制定的，口号是“花钱多健身，省钱少看病”，“运动让生活更美好”，“我运动，我健康”。上海率先提出体育生活化理念，积极探索生活体育新模式，把科学健身融入市民百姓

的日常生活。

##### 1.3.3.3 加强群众体育组织建设

到2007年底，市体育总会已有74个团体会员单位，包括市级单项体育协会、行业体协和社会体育团体，各区（县）也有许多群众性体育社团。这些机构对社区健身团队的发展和全民健身比赛、活动的开展起到了积极的推动作用。随着社会经济的发展，体育健身对象也从单位人向社会人转变，一批社会群众性体育组织应运而生。

##### 1.3.3.4 加快场地设施建设步伐，健身设施状况改善

健身苑点建设。从1997年，上海市第一个社区健身苑在普陀区长风公园内建成并向社会开放，健身苑（点）已基本实现了街道、乡镇和居委会的全覆盖，真正体现了民心工程。

社区公共运动场建设。社区公共运动场的建设为丰富青少年的课外体育活动创造了很好的条件，深受广大青少年的喜爱和家长的欢迎，也得到了国家体育总局的充分肯定并在全国推广。

学校体育场地向市民开放。为缓解社区体育健身设施不足的矛盾，上海着力推进学校体育场地向社会开放工作。

#### 1.3.4 实施奥运争光计划，提高上海体育竞争力

##### 1.3.4.1 制定新时期奥运争光计划

2001年市体育局召开了上海竞技体育奥运、全运战略研讨会，明确了奥运带全运，全运促奥运的上海竞技体育发展战略。充分调动市和区县、体育主管部门与社会各方面发展竞技体育的积极性，造就一批世界影响力的体育明星。

强调资源优化配置，调整好项目结构和项目布局。努力巩固上海优势项目，同时拓展新的优势项目，努力增强上海竞技体育的综合实力。

##### 1.3.4.2 加强竞技体育后备人才培养

以培养奥运人才为出发点，办好少年儿童体育学校，狠抓科学选材和训练质量，提高训练效益、提高成才率。加强对试办一、二线运动队学校的指导，加强职业体育俱乐部项目后备人才的选拔和训练，建立后备梯队，保证队伍衔接。

##### 1.3.4.3 努力提高教练员队伍素质

进一步提高教练员文化素质和科学训练水平。建立教练员学历教育、资格认定和岗位培训制度，加强对中青年教练员的培养，选拔一批优秀教练员到国外一流的体育院校深造。同时，还出台了训练管理等方面的相关规定，为早出人才、多出人才提供了有力的保证。

#### 1.3.5 加快发展体育产业，繁荣体育市场

随着上海经济社会发展，上海的体育产业也得到了快速发展，体育市场呈现出一派繁荣景象。上海大力培育和发展体育经纪和体育服务业，培育了一批与国际接轨的体育经纪人才，激活和繁荣了体育市场。

#### 1.3.6 积极承办高水平国际体育赛事

随着社会的发展，高水平的体育赛事已成为一种独特的文化现象，渗透到社会的各个领域。举办国际体育大赛不仅可以极大地推动承办城市经济的发展，而且对城市文化、环境、基础设施等方面起积极的影响。

#### 1.3.7 加快发展体育科技

上海体育的快速发展使得对体育科技人才的需求更加迫切。从2006年起，上海专门投入科研资金，资助35岁以下科研人员开展课题研究。制定了《上海市体育科技人才



腾飞计划管理办法》。同时,积极引进急需人才,为上海体育事业的发展提供了有力的人才保证。

体育科技水平明显提升为体育的可持续发展奠定了坚实的基础。体育科技攻关能力和服务质量进一步增强,体育人才队伍数量和质量基本满足体育事业发展的需要,体育科技发展水平居全国前列。

### 1.3.8 深入推进体教结合

体教结合推动了体育与教育优质资源的整合,拓宽了体育后备人才培养渠道。体教联手,人才双赢。在市委、市政府的领导下,通过体教结合,努力转变了传统的人才培养理念,带动了学校体育的蓬勃发展。

进入新世纪,各级教育、体育部门把青少年体育工作作为群众体育的重中之重予以扎实推进,特别是中共中央、国务院2006年《关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》发表以后,青少年体育工作得到了全社会前所未有的重视。

## 2 上海体育改革发展30年的巨大成就

改革开放创新突破带来了新时期上海体育的大提升,有力地推动着上海体育事业和体育产业的全面发展,取得了令人振奋的成就。

### 2.1 群众体育蓬勃发展

随着我市改革开放带来的经济社会的发展进步,人民生活水平显著提高,市民的体育意识和健身需求日益增强。为适应健身热潮的新形势、新特点、新需求,上海群众体育工作立足全局,开阔思路,创新模式,加大投入,成绩突出。

本市群众体育以增强市民体质为基本任务,重点贯彻实施1995年国务院颁布《全民健身计划纲要》和2000年12月上海市人大通过的《上海市市民体育健身条例》,以构建亲民、便民、利民的体育服务体系为目标,着眼于建设群众身边的健身场地、健全群众身边的体育组织、开展群众身边的活动这3个关键环节,紧紧围绕市民的体育需求,持续不断地努力。1998年开始,上海连续4年将社区健身苑点的建设列为与市民生活密切相关的实事工程,自1997年普陀区长风公园内建造上海第一个社区健身苑,至2007年底,共建成社区健身苑201个,健身点4 586个,社区公共运动场174处。2003年全国第五次体育场地普查本市共有体育场地14 425个,人均体育场地面积从80年代初期的0.13 m<sup>2</sup>增加到1.75 m<sup>2</sup>。全市兴建了81个社区市民健康体质监测站,社会体育指导员发展每万人达到10.6人,市民不仅出门500 m就能到达一处健身场所,还能得到科学的健身测试和科学指导。全市形成全民健身活动周、社区健身大会和全民健身节三大品牌活动,创办了世界著名在华企业健身大赛等一批新颖赛事,极大地丰富了市民精神生活和体育活动,促进了市民健康文明生活方式的建立。全市经常参加体育健身人口的比例从1978年的30%增加到45%,市民平均期望寿命从解放前的35岁,增加到目前的80.3岁,达到发达国家水平。随着体育社会化程度的不断提高,各类基层群众体育组织广泛建立,目前全市单项体育协会74个、区县体育总会19个、行业体协14个。各级体育部门实施了国民体质监测制度、体育锻炼标准制度、社会体育指导员制度、体育行业执业资格制度,定期对全市群众体育现状进行调查,对市民体质状况进行监测,并向

社会公布结果。

### 2.2 竞技体育硕果累累

改革开放后的1979年,我国在国际奥委会的合法席位得到恢复,在国际体育舞台上获得应有的地位和尊重。随着上海综合实力的增强,上海竞技体育的水平不断提高,在全国和国际体坛不断创造新的辉煌成绩,对国家的贡献发挥着显著的作用。

改革开放以来,上海体育健儿在国际国内大赛中取得了骄人的战绩。30年间,上海共有232人次参加七届奥运会,有12人在11个项目中获得10.5枚金牌;共有410人次参加八届亚运会,有150人次在28个项目中获得130.5枚金牌;共有3 744名运动员参加七次全国运动会,共获得228.5枚金牌,661枚奖牌,上海体育代表团5次跻身全国三甲;共有155人次在25个大项99个小项中获得286个世界冠军,61人在9个大项83个小项中135次破(创、超)世界记录。田径运动员刘翔在雅典奥运会的110 m栏比赛中以12"91的成绩打破奥运会记录,平世界记录,接着在2006年又以12"88破世界记录,为中国和亚洲所骄傲。刘翔和姚明成为我国体育的两面旗帜,成为上海国际化大都市的形象代言人。刘子歌、庞佳颖、朱倩蔚在2008年奥运会上三破世界游泳记录,成为北京奥运会中国代表团最为闪亮的人物。同时,涌现出三破世界跳高记录的朱建华、世界足球小姐孙雯、亚洲足球先生范志毅、象棋国际特级大师胡荣华、勇夺“应氏杯”的围棋棋王常昊等等一大批世界级优秀选手,为国争光,为市争誉。上海体育健儿在国际国内赛场上的优异表现,向世人展示了上海改革开放的巨大成就和城市形象,丰富了上海城市精神,激发了全市人民积极投身改革开放和现代化建设的熱情。

### 2.3 体育产业成效显著

改革开放以来的30年,上海体育产业从无到有,从小到大,逐步兴盛,初步形成了以体育健身服务业、体育竞赛表演业和体育用品业为主要内容的体育市场框架体系。

上海体育产业从80年代开始,历经探索、起步、培育阶段,至2007年底,全市经营性场所达6 000家,各种形式的经营性健身俱乐部不断涌现,影响较大的体育产业公司有6家,其中作为上海体育产业龙头企业的东亚集团有限公司2006年的营业收入达164 819万元,实现年利润11 713万元。与此同时上海的体育用品如“红双喜”、“乔山”、“申康”蜚声海内外。上海承办的国内外大型赛事数量居全国前列,从1993年的东亚运动会到1997年的全国八运会直至2007年的特奥会、女足世界杯、NBA以及F1汽车大奖赛、网球大师杯赛、田径黄金大奖赛、斯诺克大奖赛、国际马拉松和国际高尔夫公开赛这六大品牌赛事,成为上海城市的名片,各区县正在形成“一区一品”的特色赛事,凸现出上海体育的特色品牌。自2002年起,中国国际体育用品博览会连续3年在沪举行,使之培育成世界第三、亚洲第一的规模,2007年首届中国国际体育旅游博览会在沪举办。上海从1993年第一届东亚运动会开始发售体育彩票,销售额达1.7亿元,八运会时通过彩票销售集得资金近亿元,1998年10月,上海实行电脑型体育彩票销售,至2008年10月,已累计销售体育彩票突破70亿元,筹集公益金逾22亿元。体育设施逐步完善,各区县已形成相当规模的体育中心,市级层面建成江湾体育中



心、上海体育场、上海国际赛车场、旗忠森林国际体育城网球中心、东方绿舟训练中心等标志性的现代化、专业化、高水准的体育设施。

### 3 上海体育改革发展30年的基本经验

上海体育改革发展30年的丰富实践,积累了十分宝贵的历史经验,对今后体育又好又快发展具有重要的指导价值。

#### 3.1 坚持党的领导,坚持社会主义发展方向

改革开放以来,上海市委对体育的发展给予了高度的重视,在体育发展的关键阶段给予及时正确的指导,在体育发展的关键问题上做出正确的决策,在体育发展的重大事件上果断作出正确的决定。

上海体育30年发展,始终坚持“以人为本”,坚持体育为人民服务的方向。以邓小平理论、三个代表和科学发展观为统领,以满足人民群众日益增长的体育需求为出发点,将满足人民群众日益增长的体育需求作为工作的最高标准。

上海体育事业紧密结合上海发展实际,自觉服从、服务于上海城市经济建设和社会发展的中心任务,努力展示上海的时代精神,把握上海新时期体育发展的新情况和发展规律,不断创新理念,开拓思路,服务上海社会发展全局,以“一流的城市,一流的体育”实现体育与经济社会协调发展,积极为建设上海“四个中心”建设做贡献。在上海的城市发展和社会事业进步中,始终充分体现出体育与城市发展相协调,体育为城市发展服务,为构建社会主义和谐社会服务的社会功能。上海体育工作始终走在全国前列,为国家体育事业和上海建设现代化国际大都市做出了积极贡献。

#### 3.2 坚持改革创新,强化政府职能

改革创新是上海体育发展的动力和成功经验之一。上海体育以开放的心态和更加宽广的视野,与时俱进,改革创新,以不断深化的改革为上海体育发展拓展更为广阔的空间。以发展促改革,以改革促发展,通过深化改革来解决体育发展中的难题,完善更加开放更具活力的运行机制,建立办事高效、运转协调、行为规范的体育行政管理体制。坚持国家办与社会办相结合,政府调控与市场调节相结合,强化政府的政策规划和公共服务职能,充分发挥市场作用,改善资源配置方式,充分调动社会各界兴办体育事业的积极性,不断积累和增加全社会的体育资源。努力进行理论创新、科技创新、制度创新,进一步转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量。

#### 3.3 坚持统筹兼顾,推进全民健身向纵深发展

体育在政治、经济、文化、社会生活中扮演着重要角色,发挥着独特作用。既要坚持体育发展与经济社会发展的适应协调,又要坚持体育工作自身的统筹协调,即群众体育与竞技体育、体育事业和体育产业协调发展,还要重视区域协调发展,即既要支持中心城区体育率先发展,也要重视和扶持郊区体育加快发展。

按照亲民、便民、利民的原则,完善涵盖健身组织、健身设施、健身指导、宣传教育、竞赛活动、体质测定等六大服务体系的健身服务体系,做到管理有序、服务有方、保障有力。健全全民健身组织网络,发挥各部门的组织协调作用、各类体育社团的纽带作用和社区、乡镇、学

校的阵地作用,加快社区健身苑(点)建设,方便市民就近参加体育活动,逐步建设培训基地,加强对各级社会体育指导员的培训,提高指导、服务和管理能力。体育、卫生、社会保障、科技等部门共同参与,密切合作,并定期公布市民体质状况,为提高市民体质健康尤其是提高青少年体质健康水平提供科学依据。努力实现群众体育组织网络化、场地设施多样化、健身指导科学化、体育活动生活化,满足广大市民的健身需求。

开展丰富多彩的群众体育健身活动。举办群众喜闻乐见的具有上海特色的全民健身活动,以全民健身节、全民健身活动周、社区健身大会及各区县举办的传统特色活动为主线,点面结合,全市联动,形成全民健身热潮。大力倡导体育生活化,培育假日体育、休闲体育、体育旅游活动,促进体育与文化、教育、旅游、休闲的紧密结合,推进人人运动向纵深发展。加大社区体育发展力度。社区体育管理要作为街道办事处和乡镇政府的一项重要职能,街道和乡镇要进一步健全体育指导服务机构,提高工作人员素质,加强对健身指导、组织活动、体质监测、健身苑(点)和社区体育团队的服务和管理。要将社区体育融入社会服务中,作为文明社区、文明小区评选的重要条件,完善考核和奖励办法。引导市民参加经常性的群众体育活动,不断掀起全民健身活动的高潮。

#### 3.4 坚持科教兴体,增强上海竞技体育核心竞争力

体育事业的兴旺发达离不开人才支持、科技支撑、法律保障,这是改革开放30年体育发展的实践经验。必须把体育工作纳入法制轨道,促进体育健康有序发展。牢固树立科学技术是第一生产力,人才资源是第一资源的观念,依靠体育科技进步和教育发展,依靠人才队伍素质的不断提高,促进上海体育发展壮大。

不断完善业余训练网络体系,实施后备人才培养工程。以统筹规划、选好苗子、突出重点、科学训练、精心培育、系统保障为原则,拓宽竞技体育办队渠道,促进市队区办、市队校办、市队企办,鼓励社会以及个人资助、兴办业余训练和体育俱乐部,形成多方协作的新格局。建立规范的业余训练学校和高水平体育后备人才基地,拓宽体育后备人才培养渠道,探索体教结合的新模式。优化体教结合机制,积极探索培养高素质运动人才的途径。合理配置和充分利用体育教育资源,发挥院校自身优势,优化专业结构,提高办学规格,构建体育人才高地。不断提高体育运动水平,深入开展体教结合,形成大、中、小学一条龙,一、二、三线一体化的培养体系,培养一支高水平的教练员队伍,提高办训水平。进一步探索和完善上海竞技体育新机制、新模式,培养高质量的体育后备人才,着眼于持续发展和整体素质的提高,全面提升上海体育在国内、国际体坛上的可持续竞争实力。

#### 3.5 坚持率先发展,积极发挥在地区和国家体育发展中的作用

推动上海体育又好又快发展,是时代赋予上海体育工作者的重要使命。上海体育在全市“四个率先”及服务世博会的指导思想下,努力建设以服务城市功能、展示城市形象、活跃城市经济为新型体育发展理念的具有鲜明特色的体育大都市,在建成亚洲体育中心城市的基础上建设国际著名体育城市。大力开展健康向上的全民健身活动并成为市民生活的



重要理念和内容,完善体育公共服务体系,举办具有上海特色的群众性体育活动,形成展示国际化大众体育品牌。竞技体育整体水平及对国家贡献度位居全国前列,形成较完备的人才选拔、培养、输送训练体系,为国家培养输送一批具有国际领先水平的运动员和教练员。举办具有较高国际知名度和影响力的体育赛事并形成传统品牌,体育产业的增长速度高于全市国民经济增长速度。

充分发挥上海体育在地区发展乃至国家体育发展中的引领作用,从国家战略的宏观层面落实上海服务全国的目标定位,立足上海,依托长三角,用全局的眼光谋划上海体育建设的体系,发挥其在长三角建设中的核心与带头作用。通过整合资源等路径,构建与区域体育整体发展需要相匹配的体育文化服务体系,在体育赛事、全民健身、体育旅游、体育产业结构与布局、体育产品经营开发等方面统筹考虑、协调互动、着力构建一体化协作体系,进而求得长三角体育发展整体实力的提升,使上海在长三角乃至全国体育发展中的辐射效应更加突出。

#### 4 承前启后,开创未来

回溯过去是为了展望未来,深入而全面总结上海体育改革30年的宝贵经验,是为了在新的历史起点上承前启后、继往开来。

##### 4.1 充分发挥体育在国际大都市建设中的独特作用

上海体育是中国现代体育发源地之一,经过多年发展,形成了具有上海特色、海派风格的“上海模式”。在后奥运时期以及新一轮体育发展中必须理清思路、认准目标,改革创新,实现新的跨越,创造新的辉煌。

###### 4.1.1 上海体育发展的历史定位和战略目标

根据中央对上海的要求,上海要加快建设“四个中心”,加快推进“四个率先”,这是上海经济社会发展的目标和定位。上海体育的发展目标和定位,必须与全市的目标和定位相一致、相适应。没有全市各行各业的率先,就没有上海的率先,因而上海体育整体发展水平理应走在全国前列,要当全国的排头兵、领头羊,这是上海体育发展的基本定位。

推动上海体育又好又快发展,是时代赋予上海体育工作者的重要使命。后奥运时期上海体育在全市“四个率先”及服务世博的指导思想上,努力建设以服务城市功能、展示城市形象、活跃城市经济为新型体育发展理念的具有鲜明特色的体育大都市,在建成亚洲体育中心城市的基础上建设国际著名体育城市。大力开展健康向上的全民健身活动并成为市民生活的重要理念和内容,完善体育公共服务体系,举办具有上海特色的群众性体育活动,形成国际化大众体育品牌。竞技体育整体水平及对国家贡献度位居全国前列,形成较完备的人才选拔、培养、输送训练体系,为国家培养输送一批具有国际领先水平的运动员和教练员。举办具有较高国际知名度和影响力的体育赛事并形成传统品牌,体育产业的增长速度高于全市国民经济增长速度。完成这个神圣使命,离不开改革创新的时代精神。

###### 4.1.2 上海体育在国际化大都市建设中的重要作用

体育是融经济、文化、社会事业发展特性为一体的综合性事业,是上海建设现代化国际大都市不可或缺的组成部

分,是上海展示国际化形象的亮丽名片,是体现上海城市精神的重要窗口。一个没有体育的城市是一个没有活力的城市。国际大都市必然也是体育大都市。体育在推动上海经济社会又好又快发展中发挥独特作用。

##### 4.2 努力建设长三角体育中心城市

体育是城市综合竞争力的组成部分,“一流的城市要有一流的体育”。多年来,上海通过举办国际重大体育赛事、积极建设长江三角洲体育圈等努力,在体育健身指导、体育人才培养、体育科技信息、国际体育活动等方面发挥中心城市集聚、辐射、服务、带动作用。当前,国务院下发了《关于进一步推进长江三角洲地区改革开放和经济社会发展的指导意见》,将体育列入交流合作的重要内容。上海体育应以建设长三角体育中心城市为目标,抓住举办世博会这一历史性机遇,强化服务意识,改进服务内容和方式,为长江三角洲体育服务,为全国体育服务,做强区域体育实力,以长三角体育发展增强上海实力、辐射力和影响力。

###### 4.2.1 积极推进长江三角洲体育的联动发展

体育中心城市,关键要具有集聚、辐射、服务、带动功能。在进一步建设长三角体育中心城市过程中,上海体育应坚持合作多赢、共同发展,积极探索长江三角洲体育联动发展的新路,服务社会主义现代化国际大都市发展。

###### 4.2.1.1 在更大范围做好赛事集群规划,促进长江三角洲体育圈赛事联动发展

十五期间,上海市承办国内外单项大型赛事数量位居全国前列,共举办143次国际比赛、254次全国比赛。体育中心城市建设需要上海体育在更大范围运作传统赛事、新增赛事,促进长江三角洲体育圈联动发展。

第一,共同探索长三角赛事的联动发展。充分发挥上海国际顶尖赛事的效应,搭建更大平台,在更广范围内、更高层次上放大国际顶级赛事效应,通过分站赛、巡回赛等形式,组建长三角体育赛事组织和协调机构,与兄弟省市共享国际顶级赛事带来的发展机遇和成果。第二,充分利用长三角城市的体育资源,形成长三角大型传统赛事,共同承办国际商业性比赛,建立义务权利平等、责任利益均分、共育共荣的体育赛事市场。第三,培育长三角全民健身表演市场。联办长三角全民健身挑战赛、家庭体育电视大奖赛、城市著名企业家体育大赛等等。第四,培育体教结合的系列赛事。利用长三角大学群,尝试建立大学固定体育赛事,通过校际间赛事、多校间赛事、大学群校际赛事等不同层次,形成“长江三角洲高校运动联赛”,逐渐形成品牌。

###### 4.2.1.2 在更广领域做好体育产业规划,形成长江三角洲体育圈体育产业链

目前上海市体育服务业发展势头良好,体育市场规模扩大,竞赛表演业日趋活跃。体育中心城市建设需要上海体育产业事业引导、产业支撑的同时,进一步发挥中心城市作用,共建体育产业发展平台,加强资源整合、推进产业创新、培育体育人才、完善产业管理,重点培育体育产业基础体系,探索产业市场运作机制,创造性地发挥体育产业在促进经济增长方式转变、提升现代服务业内涵等方面的独特作用,积极推进长江三角洲体育产业又好又快发展。

第一,通过各种有效的合作形式,发挥规模效应;第



二, 组建长三角体育产业联盟; 第三, 整合长三角资源优势; 第四, 利用江苏、浙江体育企业众多, 上海体育用品业科技含量高、流通量大之优势, 合作建设体育工业园区; 第五, 更新观念, 遵循市场规律, 淡化行政和区域色彩, 以体育市场价值为取向, 积极探索长三角体育投融资机制, 启动三地邻近地区体育场馆设施“一卡通”工程, 建成体育彩票区域销售网络。

4.2.1.3 在更高层次做好全民健身规划, 推进全民健身大联动  
有丰富的全民健身资源, 上海体育应站在国家战略和全局的高度, 进一步拓展两省一市合作交流的深度和广度, 促进长三角地区实现率先发展、科学发展, 联动发展。

第一, 发挥区域中心城市的优势, 推进新兴体育项目联动; 第二, 发挥区域科研优势, 推进体质监测和健身指导的科技联动; 第三, 发挥区域地理优势, 推进全民健身空间联动。

#### 4.2.2 广泛参与国际体育发展

建设体育中心城市, 要融入国际体育“大家庭”, 并以参与国际体育的发展, 促进长三角体育的繁荣。开阔国际视野, 需要上海体育全面参与国际竞争, 利用国际体育舞台培养国际化体育人才, 服务社会主义现代化国际大都市发展。

##### 4.2.2.1 加强国际体育组织人才培养

整合长三角体育人才资源, 选择我国优势项目退役的优秀运动员和教练员、从事业务工作及体育外事工作的优秀年轻干部、具有一定影响的社会知名人士, 选择有条件的体育院校开设相关专业, 建设国际体育组织后备人才队伍。与国际体育组织广泛建立联系, 有计划地选派国际体育组织后备人才到国际奥委会、国际单项体育组织中进行实习和中、长期工作, 着力培养国际体育组织人才。利用承办和参加国际比赛、国际会议等国际体育交往活动的机会, 与国际体育组织及会员保持良好关系, 积极履行会员职责, 为落户国际体育组织创造良好条件, 打好基础。争取有更多人进入国际体育组织, 积极参与国际体育社会活动, 为提高我国在国际体育组织中任职人员的比例, 扩大我国在国际体育组织的发言权和影响力, 作出长三角地区应有的贡献。

##### 4.2.2.2 加强“中国制造”的品牌建设

长三角的江苏、浙江与上海是文教体育用品制造业的大户。长三角体育用品的品牌建设, 应促进长三角体育用品市场一体化, 不断调整长三角体育用品的种类结构, 促进长三角体育用品合理布局和分工协作, 产生结构效益, 避免产品的供过于求或者供不应求。根据长三角体育优势项目和承办的国际顶级体育赛事, 以强势体育打造强势品牌, 将长三角顶尖运动员和顶尖赛事转化为体育用品的品牌, 提高体育用品的国际知名度。成立长三角地区体育用品业联合会, 借助上海世博会、杭州世界休闲博览会, 筹办长三角地区体育用品博览会, 大力发展体育用品业和体育会展业。

### 4.3 全面提升上海体育整体实力

#### 4.3.1 完善惠及市民的公共体育服务体系

体育已成为城市发展水平与人类文明进步的标志之一, 关系到市民生存、发展、享受的三大需要, 因而成为社会主义和谐社会建设和公共服务的重要内容。保障市民的体育权利, 努力促进市民健身健康, 切实把体育公共服务体系建设好、完善好、发展好, 保证市民获得基本的体育公共

服务, 共享体育发展的成果, 这已成为新一轮体育改革发展的重大任务。

第一, 利用社区平台, 实现老年体育社区化; 第二, 利用企事业单位平台, 实现中青年体育单位化; 第三, 利用学校平台, 实现青少年体育校园化; 第四, 利用乡镇平台, 实现乡镇体育本土化; 第五, 利用社会组织平台, 推进特殊人群体育社会化。

总之, 调动社会各方力量, 因地制宜地开展具有年龄特点、人群特征、地方特色的体育活动, 提高群众体育的多样性、普及性和参与性, 以分类指导的工作方法和不同的发展模式, 进一步将群众体育深入基层, 办到百姓身边, 在群众生活中扎根, 充分发挥群众体育活动“强身、健心、睦邻、乐群”的基本功能, 进一步引导市民建立积极健康的生活方式, 努力构建“亲民、便民、利民”的全民健身服务体系。

#### 4.3.2 促进竞技体育精品战略的新发展

上海体育人才资源总体上虽具有一定数量的规模, 但是体育后备人才在数量上尚不能满足上海对体育事业进一步发展的需求。多年来, 上海竞技体育以姚明的“高度”、刘翔的“速度”、常昊的“精度”、王励勤的“力度”、钱震华的“风度”, 走出了精品之路, 积累了体育明星战略的成功经验。上海体育须按照统筹规划、突出重点、选好苗子、精心培育、联动培养、科学训练的原则, 加强与社会力量的联动, 进一步做好项目布局、联动培养, 促进竞技体育的新发展。

第一, 坚持明星战略, 培养世界级运动员; 第二, 坚持联动培养, 多渠道、多层次、多模式地培养优秀竞技体育人才。

#### 4.3.3 努力提高重大国际赛事影响力

体育赛事在全球的广泛传播和政治经济领域的特殊作用, 被称为20世纪两次世界大战之外的第三大事, 对人类社会影响深远。现代重大体育赛事已经远远超出体育自身的范畴, 对展示城市形象、体现城市精神、拉动经济发展、推动文明建设、增进国际交流都具有重要的作用。

第一, 探索政府主导、社会参与、市场运作的竞赛组织管理的新机制, 提高赛事的综合效应; 第二, 聚焦重大国际赛事, 打造上海的城市名片。

#### 4.3.4 依法治体、科教兴体、人才强体

体育事业的兴旺发达离不开人才支持、科技支撑、法律保障, 这已被改革开放以来我国体育的实践和上海体育的发展所证明。上海体育发展必须把体育工作纳入法制轨道, 促进体育的健康有序发展; 牢固树立科学技术是第一生产力、人才资源是第一资源的观念, 依靠体育科技进步和教育发展, 依靠人才队伍素质的不断提高, 促进体育事业不断发展壮大。

4.3.4.1 坚持依法治体, 为上海体育事业进一步发展提供法律保障

为推进上海体育事业全面、协调、可持续发展提供法制保障, 上海体育法制建设需强化四方面工作。第一, 加快体育配套立法步伐。将体育改革发展成果用法律形式巩固下来, 不断丰富体育法规的形式层次, 减少体育法制的盲点和空白, 建立健全符合上海特点的体育法规体系, 积极发挥体育法制对体育改革发展的引领和推动作用。第二, 各级体育行政管理部门要不断提高依法行政、依法治体的能力



和水平。围绕体育改革和发展的中心任务,切实以法律来保障体育改革与发展,以法律来调整体育与经济、社会发展的关系,以法律来规范体育行政行为和体育活动行为,以法律来处理解决体育违规违法问题,加大对《体育法》和其他体育法规的实施力度,加强体育行政执法工作。第三,建立健全体育市场管理机构和行政检查监督队伍,维护体育经营者和消费者的合法权益。将市民体育健身活动、上海承办国际体育大赛、加快体育设施建设、积极发展体育产业和服务业等方面纳入规范化、制度化的法制轨道。

#### 4.3.4.2 坚持科教兴体,为上海体育事业进一步发展提供科技支撑

上海体育需牢固确立科学技术是第一生产力观念,在更大范围、更深程度上整合科技和教育资源,从“加速全民健身的科技进步、推动运动训练的科学化”两方面加强科教兴体工作,为进一步推进上海体育事业全面、协调、可持续发展提供科技支撑。

第一,以社会化为方向,加速全民健身的科技进步。一方面,面向社会,依托社会,服务社会,继续发挥科研单位、体育科研机构、体育院校的骨干和龙头作用,发挥各级体育科学学会、各行业体协等社会团体的作用,支持和鼓励企、事业单位和社会力量依法兴办不同所有制形式的第三产业,从事健身方法、健身器材、体质监测等方面的研究开发和咨询服务。另一方面,建好市民体质评价与科学健身指导中心,不断完善市民体质监测系统,实施监测制度,定期公布市民体质状况,加强健身指导、康复治疗,力争出一批国内外有影响的科研成果,为全民健身计划的实施提供科学依据;大力开展科学锻炼方法、手段的研究,挖掘整理传统健身方法,研究和推广科学的健身方法,研制各种健身器材,大力培育全民健身科技成果的技术市场,不断提高群体活动的科学化水平。

第二,以技术创新为动力,进一步推动运动训练的科学化。进一步发挥游泳水槽、低氧训练舱、自行车专项体能实验室等现有设施的作用,创建运动营养、运动能力综合诊断、体能训练与康复、生化、力量评价实验室,协调推进复旦大学运动医学研究中心、浦东新区运动医学研究中心等建设,建设若干国家重点实验室,不断提升运动训练科学研究的水平。整合国内科技和教育资源,率先将高新技术引用到体育领域先行先试;利用脑潜能开发改善运动技能形成过程,挖掘竞技潜力;运用生物工程技术研制体育用品新材料、开发体育新用品等等,进一步增强训练科学化的科技支撑,深化“训、科、医一体化”工作,不断提高运动训练的科学化。有效利用国外先进竞技训练资源,不断完善“走出去,请进来”两种形式,有计划地让更多优秀运动员、优秀教练员到国外学习、训练、比赛,针对性地聘请国际知名教练员长期执教、短期讲学,接受兄弟省市运动队来沪同场训练,进一步提高科学训练水平。

上海科教兴体的科技支撑,在目标导向上,要敢为天下先,勇攀最高峰;路径选择上,要加强条块结合、市

区联动,充分发挥区县在实施科教兴体主战略中的重要作用,形成各具特色、错位竞争、整体发展的格局;在策略应对上,要充分发挥后发优势,借梯登高,借船出海,借助社会力量,发挥高校和科研机构的理论优势,瞄准国际前沿,结合引进、消化、吸收,提高自主创新能力;在放大效应上,要真正发挥科教兴体主战略对整个上海体育系统的引领作用,形成共识,步调一致,实现上海体育事业全面协调可持续发展。

#### 4.3.4.3 坚持人才强体,为上海体育进一步发展提供人才支持

上海体育坚持人才强体战略,一手抓培养,一手抓引进,探索了一系列育才、选才、用才的工作机制,先后培养了一批高层次体育人才,涌现出一批世界级优秀运动员和优秀教练员。在新一轮发展中,上海体育需进一步强化人才资源是第一生产力的观念,围绕形成合力、提高能力、激发活力、增强凝聚力的人才工作任务,以高层体育人才和紧缺人才为重点,抓住培养、使用和引进3个环节,不断增加体育人才总量,优化人才结构,提高人才素质,为进一步推进上海体育事业全面、协调、可持续发展提供人才支持。

第一,从组织上保证高层体育人才和紧缺人才的培养和引进工作。充分发挥“上海市体育科技领导协调小组”和“上海市体育专家咨询委员会”的作用,加速建立本市体育科技专家库和高层次体育人才库;放宽视野,敞开大门,海纳百川,加速引进优秀教练员与运动员以及科研、赛事组织、体育经营、体育管理等紧缺人才,拓展引进途径,改进引进方式,突出领军人才建设,探索建立杰出人才津贴制度,研究制定吸引人才和人才发展的激励政策;研究人才引进和智力引进的措施与办法,妥善处理人才培养和引进的关系,形成二者的良性运行机制。

第二,扎实推进各类体育专门人才的培养、使用和引进工作。有计划地加强对社会体育指导员、体质监测人员等群众体育技术骨干队伍的培训教育,逐步实行技术职能鉴定和持证上岗制度;加快高素质体育产业人才的培养和引进,努力造就一支懂经营、精业务、会管理的体育经营管理和体育经纪人队伍;加大对运动员、教练员、裁判员培养,加速优秀教练员、运动员的引进,探索体教结合的新模式,完善业余训练网络体系,实施后备人才培养工程,使竞技体育走上可持续发展的良性之路;通过学历教育、岗位培训、学术交流等方式,不断提高体育公共管理人才的素质,突破资历、地域和薪酬等限制,破格提拔和大胆吸纳各方面有真才实学、能开拓创新的优秀拔尖人才,将具有运动经历或体育实践经验的优秀专业人才,选拔充实到各级领导管理岗位;培养一批国际级裁判员,积极推荐优秀裁判员和管理人员在国际、亚洲体育组织中任职或在国际大赛中担任主要技术官员;积极稳妥地推进体育事业单位的人事制度和收入分配制度的改革。

(责任编辑:陈建萍)