



● 专题导读

增强公共体育服务供给能力，实现公共体育服务均等化

曹可强

2012年7月，国务院发布的《国家基本公共服务体系十二五规划》强调指出：“建立健全基本公共服务体系，促进基本公共服务均等化，是深入贯彻落实科学发展观的重大举措，是构建社会主义和谐社会、维护社会公平正义的迫切需要，是全面建设服务型政府的内在要求。”基于学习和贯彻《国家基本公共服务体系十二五规划》的需要，本期以公共体育服务为主题，分别从公共体育服务决策、城乡公共体育服务均等化、农村公共体育服务供给以及公共体育设施建设等方面，分析我国基本公共体育服务体系建设的成果，发现基本公共体育服务供给中还有着规模和质量难以满足大众的体育需求，城乡区域间制度设计不衔接，管理条块分割，资源配置不合理，供给主体和方式比较单一，基层政府财力与事权不匹配等一系列问题。5篇论文从不同的角度，提出“保障城乡居民基本体育需求，增强公共体育服务供给能力，加快建立健全符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系”的对策建议，实现基本公共体育服务均等化，保障人人享有基本公共体育服务的目标。

俞琳的《论公共体育服务决策机制的构建与完善——以上海市为例》一文，从政府公共体育服务决策的角度提出：政府的公共体育服务决策方式、决策能力和决策效果反映了政府履行职能的能力。这是因为政府在公共体育服务供给方面的决策行为，直接影响着公共体育服务的质量。该文在归纳国外“加强公共体育服务决策中枢系统组织建设、大力发展公共体育服务决策的咨询系统、规范公共体育服务决策的监控系统、强化公共体育服务决策的执行系统”等运作经验基础上，提出“上海市在公共体育服务领域已取得初步成效，决策中枢系统具有一定规模，但还需进一步加强绩效建设；决策咨询系统日趋完善，需进一步推进咨询主体多元化和独立性；决策监控系统初成体系，需进一步完善决策监控的体制与机制；决策执行系统涵盖面广，有待进一步提高执行力，以构建多元主体参与的公共体育服务决策机制。”

曹可强在《论上海市城乡公共体育服务均等化的制度安排》一文中，强调在全面建设小康社会背景下，农村居民也应该与城市居民一样，享有政府提供的基本公共体育服务。但是，纵然是在经济较为发达的上海市，城市和农村地区之间依然存在着公共体育服务供给的差异，即农村地区的公共体育服务供给不足。为了消除上海市城乡之间公共体育服务在供给上存在的非均衡发展的现象，作者提出农村地区首先要自我发展公共体育服务，包括转变农村居民的体育意识、整合并充分利用乡镇公共体育资源、组织丰富多彩的体育活动、建立农民自己的体育组织、加大乡镇公共体

育设施建设的力度等。同时，还从政府制度设计与安排的角度，提出“建立公共体育服务的财政保障制度（包括加大公共体育服务投入、完善现行转移支付制度、扩大公共体育服务资金来源渠道）、城乡一体化的公共体育服务制度（包括将‘上海全境’视为一个整体，坚持城乡统筹规划、重视公共体育服务城乡一体化标准建设）、城乡社区对口支援制度和公共体育服务志愿活动制度”。为了保证这些制度能落到实处，文章又提出两条重要的保障措施，即增强公共体育服务管理人员素质，完善公共体育服务法律法规，以保证城乡居民平等享有公共体育服务的权利。

无论从公民权益保障还是从政策导向层面来看，实现城乡居民公共体育服务均等化，虽然是政府的责任，但也确实存在很大的困难。郇昌店、肖林鹏、杨茜萍等《我国农村公共体育服务“以县为主”发展模式的困境与突破》一文，就是在分析我国城乡公共体育服务一体化发展面临巨大障碍的基础上，对我国农村公共体育服务“以县为主”的发展状况进行客观描述，分析其面临的问题，突出当前我国县级政府在农村公共体育服务供给中的职能定位，提出以基层的县级政府为重点，逐步扩大农村公共体育服务的供给。

不仅是农村公共体育服务供给存在不足，即使是经济社会发展水平较高的城市，也还存在着公共体育设施不足的问题。叶祥财、黄海燕的《城市公共体育设施资源共享研究》一文，从公共体育设施紧缺制约城市公共体育服务发展的角度，提出在城市进行大规模公共体育设施建设难以实现的背景下，如何将现有的公共体育设施资源综合整合利用，实现存量资源的共享，成为目前解决公共体育设施不足的有效手段之一。

当公共体育场馆因为公益性质而向社会公众开放的时候，又带来了另一个关于公共体育场馆发展方式的问题。正如陈翔和陈元欣《民生财政视角下公共体育场馆发展方式转变研究》一文所指出的，在当前国家高度关注民生和建设公共体育服务体系的现实背景下，公共体育场馆发展方式如何转变需要深入研究。作者从民生财政的角度，详细分析了我国公共体育场馆还存在着“发展理念不科学、决策机制不完善、运营绩效评价机制尚未建立、公共体育服务供给能力较弱等发展方式的问题。为了逐步转变公共体育场馆发展方式，为社会公众提供更多的公共体育服务，公共体育场馆需要更新发展理念、建立以大众需求为基础的决策机制和绩效考核评价机制，并且要加大中小型公共体育场馆建设的力度、实施公共体育场馆的专业化管理，不断提高公共体育场馆的公共体育供给能力和水平。

收稿日期：2012-10-28

作者简介：曹可强，男，安徽庐江人，教授，博士生导师。主要研究方向：体育经济与管理。

作者单位：上海体育学院 经济管理学院，上海 200438