



关于制订上海市体育事业发展“十三五”规划的建议

——基于民意调查结果的分析

李建国,黄聚云

摘要: 问政于民是我国制定各项事业发展“十三五”规划的基本要求,上海市政府研究中心上海体育学院社会调查分中心针对市民对体育的认知及参与情况、对上海体育事业发展的印象及满意程度、对上海体育事业发展的意见及希望等进行了问卷调查,结果显示市民对体育的喜爱度和参与程度比较高,市民参与体育活动存在时间、经济、设施等障碍,市民对各项体育事业发展有期待,建议制定体育优先发展战略,响应市民呼声。

关键词: 民意调查、体育参与、体育服务、体育评价、优先发展

中图分类号: G80-05 文献标志码: A 文章编号: 1006-1207(2015)03-0019-05

Suggestions on Working Out a "13th Five-Year Plan" for the Sports Development in Shanghai ---- Based on the Result Analysis of the Opinion Polls

LI Jianguo, HUANG Juyun

(Shanghai University of Sport, Shanghai 200438, China)

Abstract: Seeking advice for administration from the public is a basic requirement for stipulating the development programs in the period of the 13th Five-Year Plan. In order to have a better understanding of the people's awareness and participation in sports, the Social Investigation Center of Shanghai University of Sport, which is affiliated to the Shanghai Government Research Center, made a questionnaire of the people's impressions, satisfaction degrees, opinions and wishes of the sports development in Shanghai. The result shows that the Shanghai citizens love sports and like to participate in exercise. Yet there are still some problems of their participation in terms of time, money and facilities. People have their expectations to the quick development of sports. It is suggested that a strategy for the preferential development of sports should be worked out so as to meet the demands of the people.

Key Words: opinion survey; participation in sports; sport service; sport evaluation; preferential development

党的“十八大三中全会”提出,实现发展成果更多更公平惠及全体人民,必须加快社会事业改革,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,更好地满足人民需求。目前,上海市体育事业发展第十三个“五年计划”的前期研究已经展开,体育事业发展规划的制定也应该问政于民,尊重人民主体地位,发挥群众首创精神,紧紧依靠人民推动改革,促进体育事业的全面发展。上海市政府研究中心上海体育学院社会调查分中心针对市民对体育的认知及参与情况、对上海体育事业发展的印象及满意程度、对上海体育事业发展的意见及希望等进行了问卷调查,期望为制定上海体育事业发展“十三五”规划及上海市国民经济与社会发展第十三个“五年计划”提供参考依据。

1 调查对象与方法

1.1 调查对象

本调查对象为上海市 18 岁以上成年居民,共 2 000

名。其中,社区居民 1 200 名,企事业单位职工 800 名。问卷回收后,剔除无效问卷,有效调查对象为 1 225 名。调查对象分布情况见表 1~5,从年龄、性别、学历、职业、收入分布情况看,总体符合上海市民的基本情况,具有较好的代表性。

表 1 调查对象年龄分布情况
Table I Age Distribution of the Subjects

年 龄	人数	百分数%
18~20 岁	49	4.0
21~30 岁	194	16.0
31~40 岁	253	20.8
41~50 岁	162	13.3
51~60 岁	289	23.8
61~70 岁	232	19.1
71 岁及以上	36	3.0

收稿日期: 2015-03-10

第一作者简介: 李建国,男,教授,博士生导师。主要研究方向: 社会体育。

作者单位: 上海体育学院,上海 200038



表 2 调查对象性别分布情况

Table II Gender Distribution of the Subjects

性别	人数	百分数%
男	535	43.8
女	687	56.2

表 3 调查对象学历分布情况

Table III Educational Background of the Subjects

学 历	人数	百分数%
小学或以下	27	2.2
初中	219	18.0
高中	427	35.1
大专或本科	497	40.9
研究生	46	3.8

表 4 调查对象职业分布情况

Table IV Occupation Distribution of the Subjects

学 历	人数	百分数%
管理人员	122	10.0
专业技术人员	118	9.7
办事人员	260	21.3
个体工作人员	49	4.0
生产人员	50	4.1
离退休人员	416	34.2
其他人员	203	16.7

表 5 调查对象收入分布情况

Table V Income Distribution of the Subjects

收 入	人数	百分数%
1 000 元及以下	71	5.9
1 001~2 000 元	177	14.6
2 001~3 000 元	422	34.8
3 001~4 000 元	295	24.3
4 001~5 000 元	101	8.3
5 001~6 000 元	71	5.9
6 001~7 000 元	27	2.2
7 001~8 000 元	23	1.9
8 001 元及以上	26	2.1

1.2 调查方法

本调查采用典型抽样方式,选择在市区(虹口、黄浦)郊区(青浦、闵行)共 4 个区生活或工作的成年人作为调查对象,问卷由各区的社区体育指导站负责发放,其中,各区发放社区居民问卷 300 份,企事业单位职工问卷 200 份,共计 500 份。总计发放问卷 2 000 份,回收问卷 1 946 份,其中有效问卷 1 225 份,占 61.25%,符合统计学要求。

1.3 问卷制作

问卷由上海市政府研究中心上海体育学院社会调查分中心制作,内容由市民对体育的认知及参与情况、对上海体育事业发展的印象及满意程度、对上海体育事业发展的意见及希望,结合上海体育事业发展“十三五”规划要素等构成。

2 调查结果与分析

2.1 市民体育参与情况

2.1.1 市民对体育的喜欢程度

结果表明,被调查市民当中,喜欢体育的占 32.0%,比较喜欢的占 28.8%,二者合计高达 60.8%。而不太喜欢及不喜欢者合计为 7.2%,可见,市民喜欢体育的比例大大高于不喜欢者。

2.1.2 市民参与体育活动情况

结果表明,被调查市民当中,每周体育锻炼 3 次或以上者占 34.0%,每周体育锻炼 1 次或以上者占 79.7%。可见,参与体育活动在市民生活中已经十分普及。不过,完全不参加活动者占 20.3%,也应引起有关方面注意。

2.1.3 市民观看体育比赛情况

结果表明,被调查市民当中,喜欢观看体育比赛的占 30.3%,比较喜欢的占 27.8%,两者相加为 58.1%,比例较高。市民最感兴趣的体育比赛项目是球类(54.3%),其次是体操(39.6%)、水上运动(31.5%)等,多为大众性体育赛事类型。

2.2 市民接受体育服务情况

2.2.1 市民使用社区体育设施情况

表 6 结果表明,被调查市民中经常使用社区体育设施进行健身活动的比例是 31.4%,在社区体育设施相对缺乏的情况下,使用比例已经相当高了。很少使用及没有使用者的比例合计是 65.6%,回答社区没有体育设施的占 2.4%。

表 6 市民使用社区体育设施情况

Table VI How the People Using the Community Sports Facilities

使用频度	人数	百分数%
经常使用	383	31.4
很少使用	625	51.3
没有使用	174	14.3
没有体育设施	29	2.4
其他	7	0.6
合计	1218	100

2.2.2 市民接受体育健身指导情况

表 7 结果表明,被调查市民中接受过社会体育指导员健身指导的比例为 26.4%,没有接受过或者不知道的比例合计高达 71.9%,可见体育健身指导的受众面还有待进一步提高。

表 7 市民接受体育健身指导情况

Table VII How the People Receiving Fitness Instructions

接受指导情况	人数	百分数%
接受过	320	26.4
没有接受过	700	57.8
不知道	171	14.1
其他	21	1.7
合计	1212	100

2.2.3 市民参与体质测试情况

表 8 结果表明,被调查市民参加过体质测试的比例达 45.7%,没有参加过或者不知道的合计达 53.8%。体质测试是科学健身的基础,目前的覆盖率还不够高,市民参加体质测试的比例还有必要进一步扩大。

表8 市民参加体质测试情况

Table VIII Information of the People Taking Part in Physique Tests

参加体质测试情况	人数	百分数%
参加过	555	45.7
没有参加过	520	42.8
不知道	134	11.0
其他	6	0.5
合计	1215	100

2.2.4 市民了解“30分钟体育生活圈”建设情况

“30分钟体育生活圈”是本市体育事业“十二五”规划力推的城市体育生活模式，各区都制定了相应的推行计划。表9结果表明，被调查市民听说过“30分钟体育生活圈”的占20.6%，看过有关报道的占30.3%，参加过有关活动的占9.9%。而回答不知道的比例占39%，可见，“30分钟体育生活圈”的公众知晓度及受众面都有待进一步提高。

表9 市民了解“30分钟体育生活圈”建设情况

Table IX How Much the People Knowing the Sports Life Circle within 30 Minutes

了解程度	人数	百分数%
听别人说过	250	20.6
看过有关报道	367	30.3
参加过有关活动	120	9.9
不知道	473	39.0
其他	3	0.2
合计	1213	100

2.2.5 市民参与体育活动的主要障碍

表10结果表明，被调查市民在体育参与方面的主要障碍依次为时间障碍(51.5%)、经济障碍(35.6%)、设施障碍(33.9%)、技能障碍(32.2%)、指导障碍(24.8%)、信息障碍(15.4%)、组织障碍(15.0%)等，其中，时间、费用、设施为主要障碍。可见，开放时间、收费标准、设施不足等对市民参与体育活动具有重要影响。

表10 市民参与体育活动的主要障碍(多选题)

Table X Main Obstacles the People are facing in Participating in Exercise (Multiple Choice)

主要障碍	人数	百分数%
时间障碍	620	51.5
经济障碍	429	35.6
技能障碍	388	32.2
设施障碍	409	33.9
指导障碍	299	24.8
信息障碍	185	15.4
组织障碍	181	15.0
其他障碍	65	5.4

2.3 市民对上海体育事业发展的评价

2.3.1 市民对上海体育事业发展的总体印象

结果表明，被调查市民中，对上海体育事业发展的总体评价为好的占19.0%，比较好的占40.1%，两者合计达59.1%；认为不太好、差的比例合计只有4.7%。可见，上海市民对上海体育事业发展整体的认同度较高。

2.3.2 市民对上海体育事业发展的满意度

表11结果表明，在各项体育事业当中，被调查市民对上海竞技体育的满意度最高(满意与比较满意合计为64.8%)，其余依次为社会体育(满意与比较满意合计为64.3%)、学校体育(满意与比较满意合计为62.0%)和体育产业(满意与比较满意合计为58.8%)(见表16)。总体满意度都比较高。不太满意和不满意合计各项比例较低，最高未超过7%。

表11 市民对上海体育事业发展的满意情况(人数/百分数)

Table XI Satisfactory Degrees of the People toward the Sport Development in Shanghai (Number of the People/Percentage)

体育事业	满意	比较满意	一般	不太满意	不满意
竞技体育	323/27.4	441/37.4	366/31.0	38/3.2	11/0.9
社会体育	309/26.1	452/38.2	380/32.1	34/2.9	7/0.6
学校体育	304/26.2	416/35.8	373/32.1	54/4.7	14/1.2
体育产业	266/23.4	403/35.4	396/34.8	61/5.4	13/1.1

2.3.3 市民对上海体育公共服务的满意度

表12结果表明，在各项体育公共服务当中，被调查市民对体育设施服务的满意度最高(满意与比较满意合计为66.5%)，其余依次为体育活动服务(满意与比较满意合计为63.8%)、体育信息服务(满意与比较满意合计为63.0%)、体育组织服务(满意与比较满意合计为61.4%)、体育指导服务(满意与比较满意合计为59.3%)、体育监测服务(满意与比较满意合计为57.8%)。总体满意度比较高。不太满意和不满意合计各项比例较低，最高未超过8%。

表12 市民对上海体育公共服务的满意情况(人数/百分数)

Table XII Satisfactory Degrees of the People toward the Sports Public Service in Shanghai (Number of the People/Percentage)

体育公共服务	满意	比较满意	一般	不太满意	不满意
体育设施服务	326/27.3	471/39.3	346/28.9	41/3.4	13/1.1
体育组织服务	290/24.6	433/36.8	396/33.6	48/4.1	10/0.8
体育指导服务	290/24.6	410/34.7	415/35.2	56/4.7	9/0.8
体育信息服务	282/24.1	454/38.9	378/32.4	47/4.0	7/0.6
体育活动服务	274/23.2	479/40.6	368/31.2	49/4.2	10/0.8
体育监测服务	268/24.4	365/33.3	377/34.4	70/6.4	16/1.5

2.4 市民对上海体育事业发展的要求与希望

2.4.1 市民对上海体育公共服务改善的要求

表13 市民对上海体育公共服务优先发展的要求(多选题)

Table XIII Requests of the People for the Priority Development of the Sports Public Service in Shanghai (Multiple Choices)

公共服务领域	人数	百分数%
体育设施	812	66.9
体育组织	475	39.2
体育指导	627	51.7
体育信息	261	21.5
体育活动	426	35.1
体育监测	146	12.0
其他	14	1.2



表 13 结果表明,在体育公共服务方面,被调查市民要求优先发展的前三位是体育设施(66.9%)、体育指导(51.7%)和体育组织(39.2%)。市政府在制定“十三五”规划时应对多数市民提出的要求予以重视。

2.4.2 市民对上海体育事业发展的要求

表 14 结果表明,在竞技体育方面,被调查市民要求优先发展的前三位是球类(55.4%)、田径(39.9%)和体操(35.1%)项目。其次,水上运动等也较受市民重视。今后,在制定竞技体育发展战略时,应考虑市民的要求。

表 14 市民对竞技体育优先发展的要求(多选题)

Table XIV Requests of the People for the Priority Development of Competitive Sports (Multiple Choices)

竞技体育项目	人数	百分数(%)
田径	482	39.9
体操	424	35.1
武术	298	24.7
球类	669	55.4
水上运动	387	32.0
射击射箭	185	15.3
其他	34	2.8

结果表明,在学校体育方面,被调查市民要求优先发展的前三位是课余体育活动(51.3%)、校园体育文化(46.6%)和体育课堂教学(42.7%)。表明市民对课余体育活动和校园体育文化有较高的期待。

表 15 结果表明,在体育产业方面,被调查市民要求优先发展的前三位的是体育健身(62.7%)、体育休闲娱乐(40.1%)和体育保健(39.1%)。反映出市民的关注点在体育健身服务方面。

表 15 市民对体育产业优先发展的要求(多选题)

Table XV Requests of the People for the Priority Development of Sport Industry (Multiple Choices)

体育产业	人数	百分数(%)
体育用品	373	30.8
体育竞赛表演	417	34.4
体育健身	761	62.7
体育保健	474	39.1
运动康复	353	29.1
体育休闲娱乐	487	40.1
其他	16	1.3

2.4.3 市民对上海体育事业发展的希望

表 16 结果表明,被调查市民希望上海体育事业发展能够增加体育设施(61.6%)、制定体育优惠政策(47.7%)、推广健身项目(45.3%)、加大体育投入(40.4%)和培育社会体育组织(40.2%)等,特别是希望增加体育设施、制定体育优惠政策、推广健身项目的比例较高,应该引起规划部门高度重视。

表 16 市民对上海体育事业发展的希望(多选题)

Table XVI People's Wishes for the Sports Development in Shanghai (Multiple Choices)

内容	人数	百分数%
增加体育设施	742	61.6
培育社会体育组织	484	40.2
制定体育优惠政策	574	47.7
加大体育经费投入	487	40.4
推广健身项目	546	45.3
其他	42	3.5

3 结论

3.1 市民对体育的喜爱度比较高,尤其喜欢球类、体操、水上运动项目。

3.2 市民的体育参与度比较高,但社区体育设施利用率较低,值得研究。

3.3 市民接受体育健身指导及参与体质测试比例都有进一步提高的必要。

3.4 体育规划实施过程的群众参与比例低,今后应该重视社会参与。

3.5 市民参与体育活动的主要障碍为时间、经济、设施等,今后体育服务要在开放时间、收费标准、设施环境等方面进行改善。

3.6 市民对上海体育事业发展的总体印象较好,对体育事业发展和体育公共服务的满意度较高。

3.7 市民要求竞技体育方面,优先发展球类、田径和体操等运动项目;学校体育方面,优先发展课余体育活动、校园体育文化和体育课堂教学;体育产业方面,优先发展体育健身、体育休闲娱乐和体育保健服务。

3.8 市民希望上海体育事业发展能够增加体育设施、制定体育优惠政策、推广健身项目、加大体育投入和培育社会体育组织等。

4 建议

4.1 市民参与体育活动的比例较高,建议增加基层体育设施建设,改善体育设施服务,满足市民参加体育健身活动需求。调查结果表明,参与体育活动在市民生活中已经十分普及。但在体育参与方面存在时间、经济、设施等障碍。体育设施开放时间、收费标准、设施不足等对市民参与体育活动具有重要影响。建议在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,增加基层体育设施建设,降低体育服务收费标准,延长体育设施开放时间,进一步调动市民参与体育健身活动的积极性,满足市民体育健身需求。

4.2 市民对体育的喜爱度比较高,建议增加球类等体育赛事活动,满足市民观赏体育比赛需求。调查结果表明,市民喜欢体育的比例高达六成以上,其中,喜欢观看体育比赛的接近六成。市民最感兴趣的体育比赛项目是球类、体操、



水上运动等,多为大众性体育赛事类型。建议在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,增加球类、体操、游泳等市民喜爱的体育赛事活动安排,做好赛事宣传、票务、交通等赛事服务工作,满足市民体育观赏需求。

4.3 市民对体育事业发展的满意度较高,建议制定体育优惠政策,惠及百姓健身活动。调查结果表明,上海市民对上海体育事业发展印象较好,整体认同度较高。市民对各项体育事业发展的满意度比较高。尽管如此,市民对上海体育事业发展抱有较高期待,被调查市民中希望上海体育事业发展能够增加体育设施、制定体育优惠政策、推广健身项目、加大体育投入和培育社会体育组织的比例较高。建议规划部门高度重视市民期望,在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,做出政策安排,推动全民健身活动的开展。

4.4 市民接受体育公共服务的比例较低,建议发挥社区体育组织的服务功能,满足市民对体育公共服务的需求。调查结果表明,尽管市民对体育公共服务的满意度较高,但市民中很少使用及没有使用者社区体育设施进行健身活动的比例达65%。市民中没有接受过或者不知道社会体育指导员健身指导的比例合计高达七成多。市民中没有参加过或者不知道体质测试的比例合计超过50%。无论在设施利用,还是指导服务、体质测试等,都有进一步改善的必要。建议在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,加强对社区体育设施利用、社会体育指导服务、市民体质测试等工作的安排,发挥社区体育组织的作用和体育服务功能,满足市民对体育公共服务的需求。

4.5 市民对体育发展计划的了解不足,建议加大体育计划制定的群众参与程度,提高体育计划实施的社会知晓度,形成全民参与体育发展计划的良好局面。调查结果表明,“30分钟体育生活圈”的公众知晓度及受众面较低,有待进一步提高。建议在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,加强对计划制订的群众意见咨询,尽可能提高市民对体育发展计划的参与程度,使计划制订符合市民的要求。在计划实施过程中,要加强宣传,鼓励市民共同参与计划实施,提升计划实施的效果。

4.6 市民在体育参与方面存在时间、经济等障碍,建议公共体育设施在开放时间、收费标准、设施环境等方面进行适应性调整,为市民健身提供便利。调查结果表明,市民在体育参与方面的主要障碍依次为时间障碍、经济障碍、设施障碍、技能障碍、指导障碍、信息障碍、组织障碍等,其中,时间、费用、设施为主要障碍。建议在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,对公共体育设施服务提出改善要求,特别在开放时间、收费标准、设施环境等方面听取市民意见,从方便市民参与体育活动角度改善体育服务,进一步提升市民的体育参与率。

4.7 市民对各项体育事业发展有期待,建议制定体育优先发展战略,响应市民呼声。调查结果表明,市民要求社会体育方面,优先发展体育设施、体育指导和体育组织等体育服务;竞技体育方面,优先发展球类、田径和体操等运动项目;学校体育方面,优先发展课余体育活动、校园体育文化和体育课堂教学等活动;体育产业方面,优先发展体育健身、体育休闲娱乐和体育保健等产业。建议在制定上海体育事业发展“十三五”规划时,考虑市民对各项体育事业发展的期待,制定城市体育优先发展战略,以响应市民呼声,调动市民参与体育发展计划的积极性。

参考文献:

- [1] 中国共产党中央委员会.《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》[EB/OL].<http://news.xinhuanet.com>.2013.11.14(2015-05-10).
- [2] 上海市第十三届人民代表大会常务委员会.《上海市市民体育健身条例》[EB/OL].<http://www.shanghai.gov.cn>.2012-4-19(2015-05-10).
- [3] 上海市人民政府.《上海市体育事业与体育产业发展“十二五”规划》[EB/OL].<http://www.shanghai.gov.cn>.2012-4-23(2015-05-10).

(责任编辑:杨圣韬)