



上海体育局系统游泳馆运作效益及影响因素

钟天朗¹, 程业贵²

摘要: 在专家访谈、问卷调查、数理统计和文献资料分析的基础上, 探析了上海体育局系统游泳馆运作效益的现状及其影响因素等问题。在此基础上, 从进一步深化上海体育局系统游泳馆的管理体制改革、积极推广各种节能减排措施、制定积极的政策措施以提升体育局系统游泳馆的运作效益、构建体育局系统游泳馆运营中提供公益性体育服务的价值补偿机制、加强对游泳健身的宣传和引导、吸引更多的上海市民加入游泳健身的队伍等方面提出了进一步提升上海体育局系统游泳馆运作效益的对策建议。

关键词: 上海; 体育局系统; 游泳馆; 运作效益; 影响因素; 对策

中图分类号: G80-05 文献标识码: A 文章编号: 1006-1207(2009)06-0035-06

Operational Benefit and the Influencing Factors of the Natatoriums Affiliated to Shanghai Administration of Sports

ZHONG Tian-lang¹, CHENG Ye-gui²

(Shanghai Institute of P.E., Shanghai 200438 China)

Abstract: On the basis of expert interview, questionnaire, statistics and document analysis, the paper discusses the operational benefit and the influencing factors of the natatoriums affiliated to Shanghai Administration of Sports. It puts forward some suggestions on improving the operational benefit of the natatoriums such as deepening the management reform, actively popularizing various energy-saving and emission-reduction measures, stipulating positive policies to upgrade the operational benefit, establishing a value-redeeming mechanism for providing public welfare services, enhancing the publicity of swimming for fitness, attracting more Shanghai citizens to go swimming, etc.

Key words: Shanghai; Shanghai Administration of Sports; natatorium; operational benefit; influencing factor; measure

1 前言

游泳馆是全民健身的重要场所, 也是体育局系统场馆走向市场开展经营活动的重要阵地。随着社会经济的发展、人民生活水平的提高、余暇时间的增长、体育意识的增强, 市民对游泳健身活动的消费需求不断增长, 许多游泳馆目前均实行全天候对社会开放。与此同时, 近年来, 由于水、电、煤(或燃油或燃气)等生产资料价格的不断上涨又使得游泳馆的运作成本不断上升, 导致上海体育局系统游泳馆的运作效益不断下降, 甚至处于亏损状况。但是, 水、电、煤(或燃油或燃气)等生产资料价格不断上涨究竟给游泳馆的运作效益怎么带来影响以及带来哪些具体的影响? 应该通过什么途径、采取什么措施来提高游泳馆开展经营活动的积极性? 这些都是主管部门必须认真研究并加以解决的重要问题。

2 研究对象与研究方法

2.1 对象

本课题研究的对象是上海体育局系统游泳馆的运作效益及影响因素。

2.2 方法

本文主要采用专家访谈、问卷调查和文献资料分析的研究方法。

通过上海体育场馆协会及体育局的相关部门向上海体育局系统所有全年开放的24家游泳馆发放了调查问卷, 回收问卷19份, 回收率为79.17%, 其中有效问卷15份, 有效率为78.95%, 所有调查问卷均运用SPSS11.5软件建立数据库并进行数据分析。同时在课题研究过程中, 课题组成员先后走访了上海市体育场馆协会、上海体育学院经济管理学院以及8家游泳馆, 并召开了部分游泳馆负责人的座谈会, 听取了有关领导、专家、学者、管理者、经营者对上海体育局系统游泳馆运作效益的现状、存在问题及发展对策等问题的看法及意见。然后通过比较、演绎、逻辑推理等方法进行分析, 从而得出相关的研究结论。

3 结果与分析

3.1 上海体育局系统游泳馆运作效益的现状

3.1.1 被调查的游泳馆近三年平均的经营收入情况

根据对上海体育局系统游泳馆调研后的数据显示, 近3年年经营收入平均分别是299.22万元、333.03万元、335.21万元。2008年的平均总收入比2006年的平均总收入增长了12.03%, 因此目前游泳馆的经营收入总体上层现逐年增长的态势。其原因在于: 一方面是随着上海社会经济的发展及全民健身理念的深入百姓, 导致社会对游泳消费的需求不断增加, 另一方面

收稿日期: 2009-10-12

基金项目: 上海市重点学科建设项目(S30801); 上海市体育局体育社会科学决策咨询课题(08JT1010)

第一作者简介: 钟天朗, 男, 副教授。主要研究方向: 体育经济与体育产业经营管理。

作者单位: 上海体育学院 经济管理学院, 上海 200438



是随着体育产业化的推进,上海体育局系统游泳馆开展经营活动的积极性也在不断提高(参阅图1)。

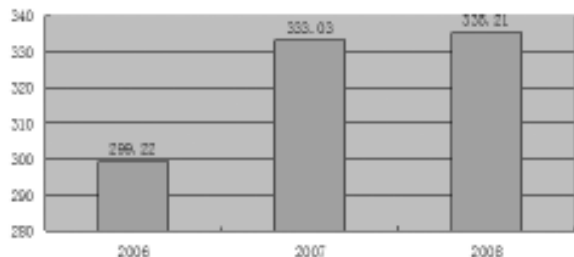


图1 被调查的游泳馆近三年平均的经营总收入 (N=15)

Figure 1 Average Operational Revenue of the Investigated Natatoriums in the Past 3 Years (N=15)

备注:有两家被调查者没有填写

3.1.2 被调查的游泳馆近三年平均的经营总支出情况

根据对上海体育局系统游泳馆调研后的数据显示,被调查的游泳馆近三年年经营总支出平均分别是382.96万元、423.73万元、434.68万元,2008的总支出比2006年的总支出增长了13.51%,因此可以看到,被调查游泳馆的平均总支出也是层现逐年上升的态势(参阅图2)。

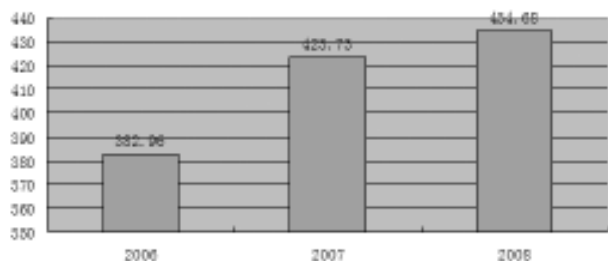


图2 被调查的游泳馆近三年平均的经营支出 (N=13)

Figure 2 Average Operational Expenditure of the Investigated Natatoriums in the Past 3 Years (N=13)

3.1.3 被调查的游泳馆近三年盈亏状况分析

根据13家愿意填写近三年收支情况的被调查者填写的数据显示:在被调查者中间,2006年与2007年收支相抵盈利的均只有4家,占被调查者总数的30.77%,持平的均只有3家,占被调查者总数的23.08%,而亏损的却均有6家,占被调查者总数的46.15%。2008年收支相抵盈利的有5家,占被调查者总数的38.46%,持平的只有1家,占被调查者总数的7.69%,而亏损却高达7家,占被调查者总数的53.85%。这一研究结果表明被调查的游泳馆处于亏损状况的占的比重比较大(参阅表1)。

表1 被调查的游泳馆近三年的盈亏状况 (N=13)

Table 1 Profits and Losses of the Investigated Natatoriums in the Past 3 Years (N=13)

| 年份 | 盈利 | | 持平 | | 亏损 | |
|------|------|-------|------|-------|------|-------|
| | 选择家数 | 占% | 选择家数 | 占% | 选择家数 | 占% |
| 2006 | 4 | 30.77 | 3 | 23.08 | 6 | 46.15 |
| 2007 | 4 | 30.77 | 3 | 23.08 | 6 | 46.15 |
| 2008 | 5 | 38.46 | 1 | 7.69 | 7 | 53.85 |

备注:有两家被调查者没有填写。

3.1.4 被调查的游泳馆近三年盈利额

根据愿意填写的近三年收支情况的被调查者填写的数据显示:在被调查者中间,2006年收支相抵盈利的游泳馆只有4家,这4家游泳馆合计盈利97.73万元,平均盈利为24.43万元;2007年收支相抵盈利的游泳馆也只有4家,这4家游泳馆合计盈利76.40万元,平均盈利为19.1万元;2008年收支相抵盈利的游泳馆也只有5家,这5家游泳馆合计盈利66.75万元,平均盈利为13.35万元。经过加权平均后得知,在收支相抵盈利的被调查的游泳馆中间,3年平均盈利为18.96万元。这一研究结果表明,被调查的游泳馆目前即使盈利的其盈利水平也是比较低下且呈现出逐年下降的趋势(见图3)。

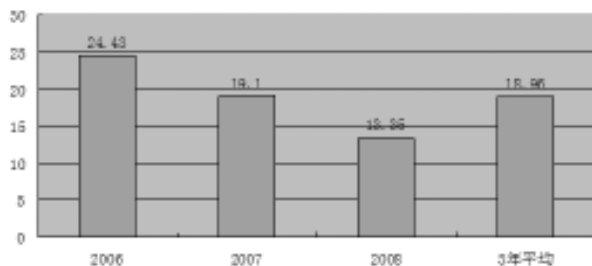


图3 被调查的游泳馆近三年平均的盈利额

Figure 3 Average Profits of the Investigated Natatoriums in the Past 3 Years

3.1.5 被调查的游泳馆近三年亏损额

根据被调查者填写的近三年收支相抵情况的数据显示:在被调查者中间,2006年收支相抵亏损的游泳馆有6家,这6家游泳馆合计亏损819.51万元;2007年收支相抵亏损的游泳馆有6家,这6家游泳馆合计亏损814.22万元;2008年收支相抵亏损的游泳馆高达7家,这7家游泳馆合计亏损955.52万元。经过加权平均后得知,被调查的游泳馆三年平均亏损为136.26万元。这一研究结果表明,被调查的游泳馆3年平均亏损数额是盈利数额的7.19倍(参阅图4)。

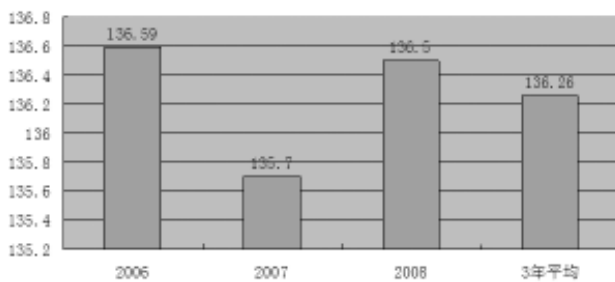


图4 被调查的游泳馆近三年平均亏损额

Figure 4 Average Losses of the Investigated Natatoriums in the Past 3 Years

3.1.6 被调查的游泳馆近三年总支出中各类生产要素费用平均所占的比重

近年来随着物价的调整和上涨,上海体育局系统游泳馆的运作成本也在不断上升。其中最明显的是游泳馆在运作过程中水、电、煤(或燃油或燃气)、人员费用等各类生产要素所占的比重呈逐年递增的趋势(参阅表2)。



表2 各类生产要素所占的比重 (%) N=12

Table II Proportion of the Various Means of Production (%) N=12

| 年份 | 水 | 电 | 煤(或燃油或燃气) | 人员费用 | 其他生产要素 | 合计 |
|-------------|------|------|-----------|-------|--------|-----|
| 2006年 | 3.37 | 9.47 | 15.29 | 31.02 | 40.85 | 100 |
| 2007年 | 3.67 | 9.77 | 20.40 | 35.58 | 30.58 | 100 |
| 2008年(1-9月) | 2.88 | 9.98 | 18.33 | 36.96 | 31.85 | 100 |

备注: 有3家被调查者没有填写

3.2 影响上海体育局系统游泳馆运作效益的因素

影响上海体育局系统游泳馆运作效益的因素是多方面的, 被调查的游泳馆认为当前制约游泳馆经营效益提高的因素排在前3位的依次是: 运作成本上升太快(占93.33%)、政策扶持力度不够(占66.67%)、游泳门票价格太低及各种税收负担较重(各占33.33%)等(参阅表3)。

表3 被调查的游泳馆认为当前制约游泳馆经营效益提高的因素(N=14)

Table III Factors Restricting the Improvement of Natatoriums' Benefit according to the Investigated Natatoriums (N=14)

| 因素 | 选择家数 | 占% | 排序 |
|-------------|------|-------|----|
| 运作成本上升太快 | 14 | 93.33 | 1 |
| 政策扶持力度不够 | 10 | 66.67 | 2 |
| 游泳门票价格太低 | 5 | 33.33 | 3 |
| 各种税收负担较重 | 5 | 33.33 | 3 |
| 游泳馆自身经营管理不善 | 1 | 7.14 | 5 |

备注: 本题为多选(多选)

3.2.1 生产资料价格上涨对游泳馆运作效益的影响

在游泳馆的运作成本中, 水、电、煤(或燃油或燃气)的耗费占了较大的比重, 特别是冬天为了维持游泳池池水的温度, 必须耗费大量的煤(或燃油、天然气、或煤气)。然而近年来随着经济体制改革的深化、价格体系的调整, 各类生产资料的价格也有了较大的涨幅。例如: 2006年水的价格是2.7元/立方, 2008年调整到3.3元/立方, 上涨幅度为22.22%; 2006年燃油的价格是5200元/吨, 2008年调整到7000元/吨, 上涨幅度为34.62%。因此生产资料价格的上涨是直接影响游泳馆运作效益的一个重要因素(参阅表4)。

表4 各类生产资料价格调整一览表

Table IV Price Adjustment of the Various Production Materials

| 年份 | 水(元/立方) | 电(元/度) | 燃油(元/吨) |
|-------|---------|-------------|-----------|
| 2006年 | 2.7 | 0.946/0.435 | 5200/5300 |
| 2007年 | 3.1 | 0.946/0.435 | 5450/6700 |
| 2008年 | 3.3 | 0.946/0.435 | 6500/7000 |

3.2.1.1 被调查的游泳馆近三年总支出中水的费用平均所占的比重

根据调查统计分析后的数据显示, 在被调查的游泳馆中, 2006年水的费用平均在总支出中占3.37%, 其中最高的达到7%。2007年水的费用平均在总支出中占3.67%, 其中最高的达到7%。2008年1~9月份水的费用平均在总支出中占2.88%, 其中最高的达到6.58%。

3.2.1.2 被调查的游泳馆近三年总支出中电的费用平均所占的比重

2006年电的费用平均在总支出中占9.47%, 其中最高的达到13.66%。2007年电的费用平均在总支出中占9.77%, 其中最高的达到12.73%。2008年1~9月份电的费用平均在总支出中占9.98%, 其中最高的达到15.28%。

3.2.1.3 被调查的游泳馆近三年总支出中煤(或燃油或燃气)的费用平均所占的比重

2006年煤(或燃油或燃气)的费用平均在总支出中占15.29%, 其中最高的达到45.00%。2007年煤(或燃油或燃气)的费用平均在总支出中占20.409%, 其中最高的达到61.00%。2008年1~9月份煤(或燃油或燃气)的费用平均在总支出中占18.33%, 其中最高的达到42.11%。

3.2.2 人员费用上涨对游泳馆运作效益的影响

经十届全国人大常委会审议通过的《中华人民共和国劳动合同法》于2008年1月1日起正式实施。《劳动合同法》是在社会主义市场经济体制下规范劳动关系的一部重要法律, 对健全和完善企业劳动用工制度, 理顺企业与职工的劳动关系, 规范用工主体的行为, 具有重要意义。贯彻实施《劳动合同法》有利于保护劳动者的合法权益, 发展和谐稳定的劳动关系, 实现劳动力资源的有序流动和合理配置。

《劳动合同法》对企业人力资源管理规章制度和劳动合同在实体和程序上都作出了新的规定, 提出了更高的要求。游泳馆以贯彻实施《劳动合同法》为契机, 依法对有关规章制度和劳动合同管理进行梳理、完善和规范。其中一个重要的方面就是依法修订和完善企业人力资源管理的制度、规章, 规范劳动合同。进一步规范游泳馆的用工行为, 明确游泳馆和劳动者双方的权利和义务, 促进了劳动关系的和谐与稳定。

但是正确贯彻实施《劳动合同法》, 也使游泳馆运作过程中所支付的人员费用不断增加。一方面工资是刚性上涨的, 随着工资的上涨单位需要上交的各种社会保障的费用也不断增加, 目前上海地区单位需要交纳的各种社会保障费用的比例已经占工资总额的44%左右(参阅表5)。

表5 上海地区单位需要交纳的各类社会保障费用的比例一览表

Table V Proportion of the Various Social Security Payments Turned Over by Different Units in Shanghai

| 各类社会保障名称 | 占工资总额的% |
|----------|---------|
| 养老保险金 | 22.0 |
| 医疗保险金 | 12.0 |
| 住房公积金 | 7.0 |
| 失业保险金 | 2.0 |
| 生育保险金 | 0.5 |
| 工伤保险金 | 0.5 |
| 合计 | 44.0 |



此外,加上各类外聘人员的工资水平有较大的提高。例如:2006年政府规定的最低工资标准是750元/月,2008年则上涨到960元/月,上涨幅度达28.00%(参阅表6)。从而造成人员费用支出成倍增加。

表6 上海最低工资变化一览表

| 年份 | 最低工资(元/h) | 最低工资(元/月) |
|-------|-----------|-----------|
| 2006年 | 6.0~6.5 | 750 |
| 2007年 | 6.5~7.5 | 840 |
| 2008年 | 7.5~8.0 | 960 |

资料来源:上海市劳动保障局网站

调查后的统计分析显示,在被调查的游泳馆中间,2006年人员费用平均在总支出中占31.02%,其中最高的达到58.00%。2007年人员费用平均在总支出中占35.58%,其中最高的达到70.00%。2008年1~9月份人员费用平均在总支出中占36.96%,其中最高的达到70.00%。

3.2.3 各种税收负担较重

目前游泳馆在运作过程中,需要交纳的各种税费种类很多,其中主要有:企业所得税、营业税、增值税、房产税、土地使用税及其他附加税费。在走访调查中我们了解到,某区体育局下属的一个游泳馆2007年上缴各类税费250万元,占总收入的17%左右。2008年某区体育局下属的一个游泳馆交纳的税费也超过60万元(参阅表7)。

表7 2008年某区体育局下属的游泳馆交纳的税费一览表

Table VII Taxes Paid by the Natatoriums Affiliated to a District Sport Administration in 2008

| 游泳馆需要交纳的税费类型 | 纳税的税率 | 纳税总额(元) |
|--------------|-------|-----------|
| 企业所得税 | 20% | 151523.41 |
| 营业税 | 3% | 314181.66 |
| 营业税 | 5% | 58135.55 |
| 增值税 | 4% | 11941.83 |
| 附加:河道管理费收入 | 1% | 3842.60 |
| 教育费附加收入 | 3% | 11527.80 |
| 城市维护建设税 | 7% | 26898.20 |
| 房产税 | | 57258.00 |
| 土地使用税 | | 30360.00 |

3.2.4 游泳门票价格低于运作成本支出

游泳馆在运作过程中一方面各类生产资料及人员费用支出层不断增长的趋势,另一方面为了体现公共体育场馆的公益性质,游泳馆的门票价格却长期维持较低的水平。例如,在被调查的部分游泳馆中间,游泳的门票价格目前一般在20元/h,其中最高的也只有35元/1.5h,最低的不到17元/h。

而游泳馆的运营成本却远远高于游泳的门票价格,从而造成游泳馆的效益低下。例如某区体育局下属的一个游泳馆,2007年合计支出是1479.79万元,平均每天的运作成本是4.06万元。冬天一般每天接待的游泳人次平均不到600人,即使以600人次来计算,平均每张游泳票的价格在67.67元。但是目前的票价在15~30元之间,只有成本的22.17%~44.33%。另外某

区体育局下属的游泳馆冬天平均每天的成本支出为4500元,平均每天接待的泳客不到100人次。即使以100人次计算,每张游泳票成本平均为45元,实际上目前只卖20元,也只有成本的44.44%(参阅表8)。

表8 某区体育局下属游泳馆2008年冬天平均每天的成本开支 Table VIII Daily Cost of the Natatoriums Affiliated to a District Sport Administration in the Winter of 2008

| 成本 | 金额(元) |
|------|-------|
| 人员费用 | 1700 |
| 水电费用 | 600 |
| 柴油费用 | 2200 |
| 合计 | 4500 |

3.2.5 少体校训练占用游泳馆资源没有专项经济补偿

目前上海体育局下属的游泳馆几乎都为少体校业余训练提供场地服务的任务,因此游泳馆一般白天要满足少体校训练的需要,向社会开放只能安排在晚上或其他时间进行,这直接影响了游泳馆的经营收入。另一方面游泳馆为少体校提供游泳训练场地服务,绝大部分都没有相应的专项经济补偿,造成游泳馆的经济价值流失严重。

3.2.6 提供公益性体育服务而流失的价值没有相应的补偿

在走访调查及座谈访问中,我们了解到,目前上海体育局系统的游泳馆在运作过程中,提供了大量的公益性体育服务项目,如每年6月10日上海全民健身日的免费开放、向各种类型、各种级别的公务员、老年人、学生等提供免费服务或优惠服务等。

如某区体育局下属的游泳俱乐部在人人学会游泳的活动中,来游泳的学生平均每人只收到7元,相对于成人来说要少收13元/h;同时还担任着为社区老人定期免费来馆洗澡的任务等;另一个区体育局下属的游泳馆对1米以下儿童票收15元/次(成人30元),在游泳培训班中成人收费660元/12节课;少儿收费480元/16节课,相对于成人来说要少收220元/人。

因此,游泳馆每年因提供公益性体育服务而流失的经济收入是相当惊人的,如果这些部分流失的经济收入长期得不到相应的补偿,则势必会影响到游泳馆的运作效益以及进一步提供公益性体育服务的积极性。

3.2.7 政策支持力度不够

目前上海体育局系统的游泳馆运作过程中所耗费的水、电、煤都实行统一的企业价格。而部分教育局系统的游泳场馆所耗费的水、电、煤却可以享受民用的价格,这无形之中也增加了体育局系统游泳馆的支出(参阅表9)。

表9 水电煤的价格比较

Table IX Comparison between the Prices of Water, Electricity and Gas

| 水(元/立方) | | 电(元/度) | | 煤气/天然气(元/立方) | |
|---------|-----|-------------|-------------|--------------|-----------|
| 民用 | 企业 | 民用 | 企业 | 民用 | 非民用 |
| 1.93 | 3.3 | 0.617/0.307 | 0.946/0.435 | 1.25/2.50 | 1.80/3.60 |

3.2.8 冬天游泳的人次太少

由于目前上海市民的游泳消费意识还不强,因此仅仅把



游泳看成是一项夏天的避暑的活动,没有把游泳看成是一项健身运动。因此夏天(6月~9月)游泳馆几乎人满为患,而冬天(10月~次年5月)就经常门可罗雀,平均游泳馆每天的游客不到100人。从而造成游泳馆资源的大量浪费。

此外,为了提高游泳馆的利用率和运作效益,游泳馆的经营者希望政府主管部门能够给予一定的政策扶持。例如:组织中小学生的学生进馆学游泳。但这涉及到有关部门及相关政策的协调以及多方面的利益关系,因此部分区县至今还没有兑现。

4 进一步提升上海体育局系统游泳馆运作效益的对策建议

4.1 进一步深化上海体育局系统游泳馆的管理体制改革

上海体育局系统的游泳馆作为国有资产、全民所有制单位,且具有一定社会公益性质的经营单位,在走向市场的过程中,应该按照社会主义市场经济及体育产业发展的基本要求和规则,进一步深化游泳馆管理体制的改革,以建立现代企业制度作为上海体育局系统游泳馆管理体制改革的模式。这也就是说,上海体育局系统的游泳馆原则上应该是一个独立的或相对独立的经营实体或法人单位,参与社会主义体育市场的活动,并在竞争中自主经营、自负盈亏、自我生存、自我发展。

同时,政府主管部门要转变思路,要把原来政府主管部门向游泳馆下拨的各种款项(或差额补贴)转变为购买服务。这样能进一步激发体育局系统游泳馆开展经营活动的积极性,也只有这样才能更好地提升体育局系统游泳馆的运作效益。

4.2 努力节支降耗,积极推广各种节能减排措施

游泳馆不同于其它场馆,只需一次性投资,平时只要做好维护即可。游泳馆要正常运转,水、电、煤(或燃油或燃气)等费用很大。因此,必须进行成本管理和控制。

一是要落实部门成本管理责任制。各项费用必须严格按预算支出,特别是严格控制间接管理费用的支出。对水、电、煤(或燃油或燃气)根据不同季节、人流量实行定额管理和控制,节奖超罚。

二是要加强设备的维护和保养。制定周密的检查计划,通过精检细修,延长设备使用寿命,减少开支。对已坏的设备能自修既要重质量,也要算经济尽量减少维修费用。

三是要开展技术创新和技术改造活动。技术创新和技术改造对于降低成本,提高生产率,增加效益有着非常重要的作用。对池水进行循环过滤、吸污、消毒自然要增加成本费用。如何根据不同的季节和人流量以及水温的高低,科学、合理的安排循环时间和投放药量,则是游泳馆保质量、降成本、增效益必须要研究、探讨的课题。科学的水处理方法来自工作实践。通过细观察、勤分析,从基础数据的积累中寻找出一般性规律,从而采取对应的水处理措施,是形成科学、系统的水处理方法的有效步骤。

此外,针对目前上海体育局系统的游泳馆在运作管理中为了降低各种能耗,已经采取的那些节能减排的措施。建议主管部门组织有关技术部门的专家进行认证,对那些行之有效的节能减排措施进一步完善后加以推广。

4.3 制定积极的政策措施,提升上海体育局系统游泳馆的运作效益

4.3.1 通过制定差别税率和减免税政策,鼓励及促进体育局系统游泳馆开展经营活动

政府主管部门要通过制定差别税率和减免税政策,鼓励及促进体育局系统游泳馆开展经营活动。建议凡是体育局系统游泳馆开展训练、比赛和群众性游泳活动的营业收入应该免征营业税;体育局系统游泳馆为社会大众提供体育健身休闲娱乐服务的经营项目应该少征所得税或不征税,以扶持、支持体育局系统游泳馆开展各种体育经营活动,提升体育局系统游泳馆的运作效益。

4.3.2 通过制定相应的法规或条例,让游泳课进入中小学校的课堂

根据2007年中共中央国务院颁发的《关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》精神,为进一步推动全社会支持学校体育工作,关心学生体质,我们建议通过制定相应的上海市的地方性法规或条例,把“人人学会游泳运动”落实到中小学校的体育教学工作中,建立在中小学开设游泳普修课的制度。学生游泳的费用由“政府买单”,具体的来源可以在学校素质教育的经费中列支,同时体育局也应当给予游泳馆一定的经费补贴。这一方面可以满足青少年学生的健身需求,另一方面也可以充分发挥市(区)体育局系统游泳馆的公益性质,弥补游泳馆春、秋、冬三季运营的“淡季”,提高体育局系统游泳馆运作的经济效益和社会效益。

4.3.3 通过制定相关的扶持政策,降低体育局系统游泳馆的运作成本

上海体育局系统的游泳馆是提供公益性体育服务产品的重要场所,也是满足广大上海市民游泳健身消费需求的主要场馆,政府主管部门要制定相关的扶持政策来减轻游泳馆的运作成本。为此我们建议政府主管部门对体育局系统游泳馆运作中所耗费的水、电、煤(或燃气、燃油)的价格实行最高限价,超过限价的政府给予补贴;或者享受教育部门同类游泳场馆的同等待遇(即按民用价格付费),这可以在一定程度上降低体育局系统游泳馆的运作成本。

4.3.4 建立能源价格和游泳门票价格之间的联动机制

目前体育局系统游泳馆的门票价格偏低,和运作成本之间存在明显的倒挂现象。为了解决这一不合理现象,建议依据成本定价的原则,对体育局系统游泳馆的门票价格进行梳理。同时要建立能源价格和游泳门票价格之间的联动机制,使游泳门票的价格能够及时反映游泳馆运作成本变化的实际状况。

4.4 构建体育局系统游泳馆运营中提供公益性体育服务的价值补偿机制

作为一个独立核算、承包经营的体育服务商品的生产经营单位,体育局系统游泳馆在其经营活动中提供的各种游泳服务产品所消耗的各种人力、物力和财力,不仅要计算其价值,而且要自觉利用市场经济的基本经济规律——价值规律,来调节其游泳服务产品的生产和流通,并通过各种渠道补偿其游泳服务产品生产过程中所耗费的各种物化劳动和活劳动,以维持体育局系统游泳馆各种游泳服务产品的再生产。

在我国社会主义初级阶段,体育局系统游泳馆提供的各



种游泳服务产品, 应该是有偿提供, 不应该是无偿奉献。从目前来说, 体育局系统游泳馆的投资收益率和折旧一般是不计算的。并且在经营活动中, 为了体现体育局系统游泳馆的公益性及社会效益, 部分游泳经营业务是不计算成本及价值, 从而造成体育局系统游泳馆提供的这部分游泳服务产品而流失的价值得不到应有的补偿, 这也造成了公益性与经营性、社会效益与经济效益之间的矛盾, 影响了体育局系统游泳馆提供公益性游泳服务产品的主动性与积极性。

为了解决这一矛盾, 提高体育局系统游泳馆提供公益性游泳服务产品的积极性和主动性, 笔者认为: 体育局系统游泳馆提供的各种公益性游泳服务产品都应该按照生产该游泳服务产品中所耗费的劳动量来计算其价值或价格, 然后从不同的渠道取得价值或实物的补偿。这样才能比较正确的反映该游泳馆运营过程中的实际生产经营状况。

体育局系统游泳馆提供公益性游泳服务产品的价格应该以公益性游泳服务产品生产过程中所耗费的各种成本作为定价的依据。即:

公益性游泳服务产品的价格 = 水 + 电 + 煤 (燃油或燃气) + 人员费用 + 其他生产要素的耗费 = 成本

这个通过严格核定成本支出制定的价格, 就是体育局系统游泳馆提供公益性游泳服务产品的价格。在实际运作过程中, 如果高于这个价格, 就是商品性游泳服务产品。如果低于这个价格, 就是优惠的公益性游泳服务产品。

体育局系统游泳馆提供公益性游泳服务产品的价值补偿方式可以有以下几条主要渠道:

第一, 以等于成本价格提供的公益性游泳服务产品的价值, 直接通过向购买参与游泳活动的体育消费者个人或单位收取来补偿。其具体表现形式主要是各种游泳服务项目的门票收入。

第二, 以低于成本价格提供的优惠的公益性游泳服务产品的价值, 一部分通过直接向享受优惠的公益性游泳服务产品的游泳消费者个人或单位收取的费用来补偿, 其具体表现形式主要是各种优惠后的门票收入。另一部分因提供优惠的公益性游泳服务而流失的那部分价值, 应该通过政府购买服务的形式来给予补偿。其补偿方式可以有3种:

一是主管体育局从国家预算的体育事业经费中通过拨款给予补偿;

二是从其提供的商品性游泳服务产品及非体育类经营收入中按政策规定应上缴的利润或税收中进行扣除;

三是上级主管部门对该游泳馆承包经营考核时, 在帐面上作虚拟收入计算。

通过这些补偿方式, 可以提高体育局系统游泳馆提供公益性体育服务产品的主动性、积极性和兴趣, 使体育局系统游泳馆的社会效益能够得到充分的体现, 并通过货币单位反映出来, 也为体育局系统各游泳馆之间经营效益的横向或纵向的比较, 提供了相应的依据。

4.5 加强对游泳健身的宣传和引导, 吸引更多的上海市民加入游泳健身的队伍

我们的广播、电视、报刊、杂志等大众传播媒介, 要大力宣传游泳健身的作用、意义和效益。要不断提升游泳馆的服务水准, 以吸引更多的市民参与游泳健身活动。特别是要培养市民在冬天参与游泳健身的习惯, 不断增加游泳消费者群体。同时要从宏观上控制上海游泳场馆的发展规模和发展数量, 只有这样游泳馆的运作效益才能进一步提高。

参考文献

- [1] 符谦, 等. 沈阳市游泳场馆经营管理情况调查研究[J]. 沈阳体育学院学报, 2006, 1: 35-37
- [2] 黄麟朝, 等. 太阳能在游泳馆供热中的应用[J]. 重庆大学学报, 2002, 8: 96-99
- [3] 李亮, 等. 游泳馆管理系统的开发[J]. 计算机时代, 2005, 9: 35-36
- [4] 罗艳宁. 临沂公园和浦东游泳馆及周边环境的分析改造[J]. 山西建筑, 2008, 3: 56-57
- [5] 谭刚, 等. 广州市天河体育中心的公益性分析[J]. 体育学刊, 2003, 9: 135-137
- [6] 王学实, 等. 大型公共体育场馆体制改革的经济分析[J]. 山东体育学院学报, 2007, 5: 4-7
- [7] 王国尊. 福州市室外游泳池经营管理调查与分析[J]. 福建体育科技, 2006, 1: 11-13
- [8] 徐文强, 等. 我国公共体育场馆经营现状及管理体制改革研究[J]. 成都体育学院学报, 2007, 3: 1-6
- [9] 张国厚, 等. 西安市长安游泳池建设与经营的分析[J]. 西北纺织工学院学报, 2001, 3: 93-94
- [10] 钟天朗. 关于公共体育场(馆)公益性的若干问题研究[J]. 中国体育科技, 2006, 5: 15-17
- [11] 钟天朗. 体育经营管理——理论与实务[M]. 上海: 复旦大学出版社, 2004. 4: 143-155

(责任编辑: 陈建萍)